**VM/kunta- ja aluehallinto-osasto**

**19.12.2012**

**VALTIONOSUUSJÄRJESTELMÄN UUDISTAMINEN**

***Aikataulu***

Selvitysmiehen alustavien linjausten esittely

Hallpoljory 14.1.2013

Halke 17.1.2013

Tiedotustilaisuus Helmikuu 2013

Selvityshankkeet

THL:n alustavat tulokset ikäryhmien painoista Touko-kesäkuu 2013

THL:n lopulliset tulokset ikäryhmien painoista Elo-syyskuu 2013

VATTin lopulliset tulokset ikäryhmien painoista Syys-lokakuu 2013

Selvitysmiehen lopullinen uudeksi valtion-

osuusjärjestelmäksi Joulukuu 2013

HE lausunnoille ja kuthanek ym. käsittelyyn Tammikuu 2014

HE eduskunnalle Helmikuu 2014

Järjestelmä tulee voimaan 1.1.2015

***Raportin sisältö (pohja edellisestä HE:stä)***

Aikaisempien uudistusten sisältö

Pohjoismaisten rahoitusjärjestelmien kuvaus

Hallitusohjelman linjaukset

Asettamispäätös

Nykyjärjestelmän kuvaus

* järjestelmän ongelmat ja kehittämiskohteet

Ehdotukset uudeksi valtionosuusjärjestelmäksi

* laskennallisen järjestelmän laskentatekijät
* lisäosien laskentatekijät
* verotuloihin perustuvan tasauksen perusteet
* kuvaukset sisällöstä

Siirtymätasaus

* kesto 3 – 5 vuotta
* tasauslisät ja -vähennykset

Tulevaisuuden kehittämisehdotukset

* tilastopohja
* indeksikorotuksen kehittämistarpeet
* kustannustenjaon tarkistus
* sairastavuus- ja ikärakennepainojen päivittäminen, 3 – 5 vuoden välein

**Uuden valtionosuusjärjestelmän linjauksia:**

1. Painopisteen siirto kustannusten tasauksesta

* täsmentyy selvitysmiehen lopullisissa ehdotuksissa
* tämän hetkisissä kaavailuissa 700 miljoonan euron siirto tulojen tasaukseen (130 €/as)
* tulontasauksen paino järjestelmässä noin 8 prosenttia
* em. vähennys toteutettaisiin pienentämällä valtionosuusprosenttia noin 3 %-yksiköllä
* tasauksen avulla pyritään turvaamaan peruspalvelujen järjestäminen eri osissa maata ja eri tyyppisissä kunnissa tuloista riippumatta

1. Tulojen tasauksen laskentaperusteita

* tavoitteena kannustavuuden lisääminen
* nykyisessä järjestelmässä vain tasausrajan yläpuolella olevat kunnat hyötyvät tulopohjan kasvamisesta
* tasausraja nostetaan 100 %:iin
* tasausrajan alapuolella tasauslisä on 80 – 85 % kunnan laskennallisen verotulon ja tasausrajan erotuksesta
* tasauslisää saava kunta hyötyy 15 – 20 %:n osuudella tulopohjan kasvusta -> kannustavuus
* tasausrajan yläpuolella nykyisin käytössä oleva yksi kaikille yhtä suuri tasausprosentti jää pois, tilalle logaritminen asteikko (liukuva/progressiivinen asteikko) siten, että laskennallisen verotulon kasvaessa tasausvähennysprosentti kasvaa (laskelmissa 37 – 43 %)
* tasattu verotulo kasvaa yhtä lukuun ottamatta kaikissa kunnissa; tasausrajan alapuolella minimi 93,21 % (nyk. 91,86 %) ja tasausrajan yläpuolella maksimi 159,33 % (nyk. 156,26 %) keskimääräisestä laskennallisesta verotulosta

1. Järjestelmä perustuu laskennallisuuteen

* säilytetään järjestelmän kannustavuus eli jos kunta pystyy järjestämään palvelunsa keskimääräistä laskennallista kustannusta edullisemmin, kunta saa hyödyn itselleen
* kunta ei voi omilla päätöksillään vaikuttaa valtionosuutensa määrään
* hinnat korotetaan vuosittain valtionosuusindeksillä
* valtionosuus ei perustu todellisiin kustannuksiin kuntakohtaisesti, sen sijaan koko maan tasolla laskennalliset kustannukset mitoitetaan todellisten kustannusten tasolle neljän vuoden välein (kustannustenjaon tarkistus)

1. Valtionosuudet lasketaan käyttäen yhtä valtionosuusprosenttia

* valtionosuusprosentti kuvaa valtion ja kuntien välistä kustannustenjakoa peruspalvelutehtävien ylläpitämisessä
* nykyisin kaksi valtionosuusprosenttia; VM 30,96 ja OKM 41,89 %
* uudet ja laajenevat tehtävät hallitusohjelman mukaisesti valtion osuus yli puolet
* yhteen valtionosuusprosenttiin siirtyminen edellyttää toisen asteen koulutuksen siirtämistä nk. yhden putken valtionosuuksiin

1. Järjestelmä tukeutuu vahvaan peruskuntaan

* valtionosuudet maksetaan kokonaisuudessaan kunnille
* VM hoitaa kuitenkin nykyisen esi- ja perusopetuksen kotikuntakorvausjärjestelmän tapaan myös toisen asteen koulutuksen järjestäjien maksatukset kuntien puolesta, ts. opetuksen järjestäjät saavat nykyiseen tapaan rahoituksen suoraan itselleen

1. Ammattikorkeakoulut siirtyvät valtion rahoitettavaksi

* ammattikorkeakoulujen järjestämiseen kuluva kustannuserä (900 milj. euroa) siirtyy valtion kustannettavaksi, mikä edellyttää kuntien rahoitusosuuden lisäämistä (noin 0,5 mrd. euroa) valtionosuusjärjestelmässä
* lisätään omarahoitusosuutta kuntien peruspalvelujen valtionosuudessa
* jos toisen asteen koulutuksen rahoitusta ei siirretä osaksi peruspalvelujen valtionosuutta, omarahoitusosuus siirretään opetus- ja kulttuuriministeriön ylläpitämään rahoitukseen valtionosuusprosenttia muuttamalla

1. Järjestelmän selkeyttäminen

* laskentatekijöiden määrää pienennetään oleellisesti
* nykyisessä järjestelmässä lähes 50 kriteeriä
* uudessa järjestelmässä noin 10 kriteeriä laskennallisessa osa ja 3 kriteeriä lisäosissa
* päällekkäisiä kriteerejä poistettu (esim. ikärakenteen yhdenmukaistaminen, syrjäisyys, saaristoisuus)
* kuntaliitosneutraalisuus; porrastustekijät poistetaan kokonaisuudessaan, jolloin liitostilanteissa ei tule valtionosuuksien muutoksia
* laskennan yleisperusteena kunnan asukasluku, perushinta ja kriteerikohtainen kerroin eli kunkin laskentatekijän *laskennallinen kustannus = asukasluku x perushinta x kerroin*
* laskenta yksinkertaistuu ja läpinäkyvyys paranee
* kuntien omien valtionosuuksien laskeminen helpottuu
* valtionosuuksien ennustettavuus paranee

1. Kotikuntakorvausjärjestelmä

* säilyy esi- ja perusopetuksen osalta nykyisellään; VM suorittaa erilliseen kyselyyn perustuen maksatukset suoraan ylläpitäjille (kunnilla kotikuntakorvausmenot ja -tulot)
* toisen asteen siirron yhteydessä toteutetaan myös sen osalta vastaava kotikuntakorvausmenettely
* kotikuntakorvausjärjestelmä edellyttänee nykyjärjestelmän laskennan säilyttämistä erillisenä eli siinä olisi omat laskentapainotukset ja oma hinta (vastaisivat pitkälti nykyisiä esi- ja perusopetuksen ja toisen asteen rahoituksen laskelmia)

1. Kustannustenjaon tarkistus

* säilyy entisellään, neljän vuoden välein tehtävä tarkistus todellisista kustannuksista
* parhaimmassa tapauksessa tarkistusta nykymuotoisena ei tarvittaisi, mutta se edellyttäisi uusien ja laajenevien tehtävien kustannusarvioinnin huomattavaa tarkentumisesta ja että nykyinen peruspalvelujen valtionosuusindeksi kuvaisi hintojen muutosta mahdollisimman tarkasti

1. Kannustavuus valtionosuusjärjestelmässä
2. tulojen tasauksessa

* kunta hyötyy oman tulopohjansa kasvusta
* nykyisessä järjestelmässä kannustavuuselementti vain tasausrajan yläpuolella
* laajennetaan myös tasausrajan alapuolella oleviin kuntiin

1. Kannustavuus laskennallisissa kriteereissä

* kriteereistä on poistettu kynnykset/portaat
* työpaikkaomavaraisuus; hyötyä yritystoiminnan edellytysten parantamisesta ja yritysten saamisesta kuntaan
* laskennallisen kustannuksen alittava kustannus jää kunnan eduksi eli nykyinen kannustavuuselementti säilyy

1. Kriteerien tietopohjan ajantasaistaminen

* ikärakenne ja sairastavuus
* selvitykset THL ja VATT
* vastaavat noin 95 % koko laskennallisesta kustannuksesta
* pohjana vuoden 2011 tilastotiedot
* nykyisessä järjestelmässä vuoden 1990 tiedot -> laskentapohja vanhentunut

1. Kriteereiden kohdentavuuden parantaminen

* ikärakenteen osalta kuvaa uusimpien tilastotietojen mukaista tilannetta
* sairastavuuden osalta kuvaa terveydenhuollon ja sosiaalihuollon korkeampaa tarvetta sairastavuuden näkökulmasta
* nykyinen sairastavuuskriteeri lasketaan työkyvyttömyyseläkkeellä olevien määrän perusteella, se kuvaa palveluiden tarvetta rajoitetusti

1. Uudet kriteerit

* vieraskielisyyden aiheuttamissa kustannuksissa huomioidaan koko väestö (nyk. esi- ja perusopetusikäiset)
* työpaikkaomavaraisuus
* sairastavuus uudella tavalla määritettynä
* uusi ikäluokkajaottelu; uusi ikäluokka 16 – 18-vuotiaat, joka kuvaa toisen asteen koulutuksen ikäluokkia

1. Ratkaisemattomat kysymykset

* verotus: verovähennysten siirtäminen valtion vastuulle (vero-osaston selvittää) , kiinteistövero tasauksessa, yhteisövero
* valtionavut käyttötalouteen