



Valtiovarainministeriö  
PL 28  
00023 VALTIONEUVOSTO

27.02.2013

Viite: Lausuntopyyntö VM162:00/2011 22.22.2012

POHJOIS-KARJALAN SAIRAANHOITO- JA SOSIAALIPALVELUJEN KUNTAYHTYMÄN LAUSUNTO

Pyydettyä lausuntona luonnoksesta kuntarakennelainsäädännön Pohjois-Karjalan sairaanhoito- ja sosiaalipalvelujen kuntayhtymä toteaa seuraavaa:

Kuntarakenteen selkiytyminen on edellytys sosiaali- ja terveydenhuollon rakenteiden kehittämiseksi. Tavoitteena on turvata kuntarakenteen, joka turvaa palvelujen järjestämisen yhdenvertaisesti koko maassa sekä vahvistaa kuntien edellytyksiä vastata itsenäisesti palvelujen järjestämisestä ja tuottamisesta. Tämä edellyttää riittävää väestöpohjaa, toimivaa yhdyskuntarakennetta sekä riittävän hyvää kunnan taloudellista kantokykyä.

Keskeisten kuntakohtaisten palvelujen järjestämiselle 20.000 asukkaan väestöpohja luo edellytykset. Sosiaali- ja terveystieteiden järjestämiselle tarvitaan kuitenkin merkittävästi suurempi väestöpohja, vähintään 150.000 – 200.000 asukasta. Terveystieteiden tärkein prosessi on päivystys ja edes 100.000 asukkaan väestö ei muodosta juuri millään erikoisalalla riittävän suurta erikoisalayksikköä, joka pystyisi huolehtimaan päivystyksestä. Laki- luonnoksessa esitetty kuntakoon vähimmäisvaatimus ei pysty todellisuudessa tarjoamaan riittäviä edellytyksiä toimivalle terveydenhuollon järjestämiselle tai tuottamiselle. Sosiaalitoimen eräissä peruspalveluissa tämä saattaa olla mahdollista.

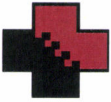
Lain sisällöstä päätettäessä tulee kiinnittää huomiota mahdollisten muutosten vaikutuksiin koko alueen näkökulmasta. Pohjois-Karjalan kaltaisilla alueilla, jossa koko alueen väestöpohja on eteläsuomalaisen kaupungin luokkaa, sosiaali- ja terveystieteiden on joka tapauksessa järjestettävä useiden kuntien yhteistyönä jonkinlaisella mallilla. Mikäli alueen kuntarakenteen on kovin heterogeeninen, tasapuolisten sosiaali- ja terveystieteiden tarjoaminen tai ainakin tasapuolisuuden kokemuksen aikaansaaminen voi muodostua haasteelliseksi. Erikoissairaanhoito on vaativaa moniammatillista toimintaa, eikä sen piirissä voida odottaa laadullista tai toiminnallista hyötyä vastuiden jakamisesta tai siirtämisestä nykyisiä sairaanhoitopiirejä pienemmille tahoille.

Pohjois-Karjalan sairaanhoito- ja sosiaalipalvelujen kuntayhtymä katsoo, että kuntarakennelain perusajatus toimivamman kuntarakenteen aikaansaamisesta maahan on oikea. Riskinä on kuitenkin, että korostamalla liikaa yksittäisen kunnan järjestämisvelvollisuutta vaarannetaan toimivat ylikunnalliset rakenteet, jolloin uudistus voi kääntyä itseään vastaan. Perusterveydenhuollon ja

Pohjois-Karjalan keskussairaala  
Tikkamäentie 16  
80210 JOENSUU  
Puh. (013) 1711  
Fax. (013) 171 3744

Psykiatrian klinikka  
Sairaalantie 6  
80850 PAIHOLA  
Puh. (013) 1711  
Fax. (013) 171 4763

Honkalampi-keskus  
Ylämyllytie 94  
80400 YLÄMYLLY  
Puh. (013) 1711  
Fax. (013) 171 7100



erikoissairaanhoidon sekä soveltuvin osin sosiaalitoimen palvelujen yhdistämisen saman järjestäjätahon vastuulle kuntayhtymä näkee oikean suuntaisena.

Kuntayhtymä pitää tärkeänä, että kuntarakenteessa mahdollisesti tehtävät muutokset eivät vaaranna nykyisen, n. 170.000 asukkaan väestöpohjaa erikoissairaanhoidon palvelujen tuottamiselle Pohjois-Karjalassa.

Vaikka sairastavuus ja ikärakenne Pohjois-Karjalassa on epäedullinen, siitä huolimatta PKSSK:n tuottavuus on ollut koko 2000-luvun maan 3:n parhaimman keskussairaalan joukossa. Näillä perusteilla nykyinen hallintorakenne on toimiva ja tehokas ja palvelee koko maakuntaa tasapuolisesti.

Joensuussa 25. päivänä helmikuuta 2013

Ilkka Naukkarinen  
Vs. kuntayhtymän johtaja

Antti Turunen  
johtajaylilääkäri

## Lausunto luonnoksesta kuntarakennelaiksi

361/1.14.140/2012

Yhtymähallitus § 25

Valtiovarainministeriö on pyytänyt 7.3.2013 mennessä lausuntoa luonnoksesta kuntarakennelaiksi. Lakiluonnos on valmisteltu hallitusohjelman ja valtioneuvoston linjausten mukaisesti. Esityksessä ehdotetaan muutettavasti nykyistä kuntajakolakia ja samalla lain nimike muutettaisiin sen sisältöä paremmin kuvaavaksi kuntarakennelaiksi. Valmisteilla oleva sosiaali- ja terveydenhuollon palvelurakennemuutos sisältyy samaan kuntien tehtäviä ja asemaa koskevaan kokonaisuuteen, mutta palvelurakenteesta sinänsä ei tässä lakiluonnoksessa ole esityksiä.

Luonnos lausunnoksi, lausuntopyyntö ja lakiluonnos perusteluineen ovat viiteaineistossa.

Lisätiedot:  
Johtajaylilääkäri Antti Turunen  
(013) 171 3518  
antti.turunen@pkssk.fi

Ehdotus

Vs. kuntayhtymän johtaja:

Hallitus päättää antaa asiasta kuntayhtymän lausunnon liitteen mukaisesti.

Päätös

Esittelijä täsmensi päätösesitystään kokouksessa seuraavasti:

Lausunnon 4:een kappaleeseen lisätään lause:

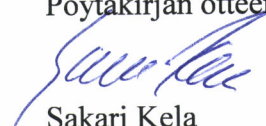
Erikoissairaanhoito on vaativaa moniammatillista toimintaa, eikä sen piirissä voida odottaa laadullista tai toiminnallista hyötyä vastuiden jakamisesta tai siirtämisestä nykyisiä sairaanhoitopiirejä pienemmille tahoille.

Edelleen lausunnon loppuun lisätään lause:

Vaikka sairastavuus ja ikärakenne Pohjois-Karjalassa on epäedullinen, siitä huolimatta PKSSK:n tuottavuus on ollut koko 2000-luvun maan 3:n parhaimman keskussairaalan joukossa. Näillä perusteilla nykyinen hallintorakenne on toimiva ja tehokas ja palvelee koko maakuntaa tasapuolisesti.

Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti kokouksessa täsmennetyssä muodossa.

Pöytäkirjan otteen oikeaksi todistaa 25.2.2013



Sakari Kela  
pöytäkirjanpitäjä

## OIKAISUVAATIMUS- JA VALITUSKIELLOT SEKÄ OHJEET OIKAISUVAATIMUKSEN TEKEMISEKSI

Seuraavista päätöksistä ei saa tehdä kuntalain 91 §:n mukaan oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta, koska päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa:

**Asiat: 18 - 21, 25, 26, 27, 30 ja 31**

Koska päätöksestä voidaan tehdä kuntalain 89 §:n 1 mom:n mukaan kirjallinen oikaisuvaatimus, seuraaviin päätöksiin ei saa hakea muutosta valittamalla:

**Asiat: 22, 23, 24, 28 ja 29**

Seuraaviin päätöksiin tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen:

**Asiat: 22, 23, 24, 28 ja 29**

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kuntayhtymän jäsenkunta ja sen jäsen.

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Jäsenkunnan ja niiden jäsenten katsotaan saaneen päätöksestä tiedon kun pöytäkirja on asetettu julkisesti nähtäväksi. Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä, saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksisaantitodistukseen merkittynä aikana.

Oikaisuvaatimuksesta on käytävä ilmi vaatimus perusteluineen ja se on tekijän allekirjoitettava.

Oikaisuvaatimus on toimitettava oikaisuvaatimusviranomaiselle ennen oikaisuvaatimusajan päättymistä. Lähettäjä on vastuussa siitä, että oikaisuvaatimus saapuu perille oikaisuvaatimusajan kuluessa.

Viranomaisen, jolle oikaisuvaatimus tehdään, osoite ja postiosoite:

Pohjois-Karjalan sairaanhoito- ja sosiaalipalvelujen kuntayhtymän hallitus  
Tikkamäentie 16  
80210 JOENSUU