

Kunnanhallitus	§ 56	18.02.2013
Kunnanvaltuusto	§ 28	25.02.2013

Lausunto rakennelakiluonnoksesta

Kunnanhallitus 18.02.2013 § 56

Pääministeri Jyrki Kataisen hallituksen hallitusohjelman mukaan hallitus toteuttaa koko maan laajuisen kuntauudistuksen, jonka tavoitteena on vahvoihin peruskuntiin pohjautuva elinvoimainen kuntarakenne. Osana kuntauudistusta hallitus käynnisti syksyllä 2011 hallitusohjelman mukaisen koko maan kattavan selvityksen kullekin alueelle tarkoituksenmukaisesta kunta- ja palvelurakenteesta.

Valtiovarainministeriö asetti helmikuussa 2012 kuntarakennelakia valmistelevalle työryhmälle, jonka tehtävänä oli seurata ja arvioida kunta- ja palvelurakenneselvityksestä saatavaa palautetta ja sen pohjalta laatia yhteenveto alue- ja kuulemiskierroksesta sekä tehdä uudistuksen vaikutusarviointi ja laatia tarkennettu esitys uudistuksen kriteereistä ja toteuttamistavoista.

Lisäksi työryhmän tuli valmistella luonnos hallituksen esityksestä kuntauudistusta ohjaavaksi rakennelaksi.

Kyseessä oleva kuntarakennelakiluonnos on valmisteltu hallituksen linjausten pohjalta. Esityksessä ehdotetaan muutettavaksi nykyistä kuntajakolakia, ja samalla lain nimike muutettaisiin sen sisältöä paremmin kuvaavaksi kuntarakennelaksi. Lakiin lisättäisiin säännökset kuntien selvitysvelvollisuudesta, selvityspäätteistä ja niistä poikkeamisesta sekä muutettaisiin kuntien yhdistymisen taloudellista tukea koskevia säännöksiä.

Sosiaali- ja terveystieteiden ministerityöryhmä on linjannut palvelurakennemuutoksen jatkoa 15.11.2012.

Valtiovarainministeriö pyytää lausuntoa luonnoksesta yleisesti sekä erityisesti lausumaan seuraavista kysymyksistä:

- selvitysvelvollisuudesta, selvityspäätteistä (ml. poikkeuspäätteistä) ja selvitysvelvollisuuden sisällöstä;
- esityksen sisältämistä määräajoista ja menettelyistä;
- valtioneuvoston toimivallasta päättää kuntajaon muuttamisesta;
- yhdistymisavustuksien ehdoista ja määrästä;
- sosiaali- ja terveydenhuollon tehtävien turvaamisesta sosiaali- ja terveydenhuollon palvelurakennetta koskevien linjausten mukaisesti.

Lausunnot pyydetään toimittamaan viimeistään 7.3.2013 mennessä sähköpostitse osoitteeseen valtiovarainministerio@vm.fi.

Ilomantsin kunnanvaltuusto on pitänyt 11.2.2013 valtuustoseminaarin,

Kunnanhallitus	§ 56	18.02.2013
Kunnanvaltuusto	§ 28	25.02.2013

jossa esitely kuntarakenneuudistus ja sosiaali- ja terveystieteellisen ministerityöryhmän linjauksia sekä niistä tehtyjä arvioita Ilomantsin kunnan kannalta.

Asian on valmistellut kunnanjohtaja

PÄÄTÖSEHDOTUS: Kunnanhallitus päättää esittää kunnanvaltuustolle lausuntona, että

1. kuntarakennelakiin ei pidä ottaa selvitysvelvollisuutta. Ilomantsin kunta täyttää harvan asutuksen perusteella poikkeusperusteet ja kunnan taloudessa kumulatiivista ylijäämää. Selvitysperusteissa asukasmäärä eikä pendelöinti ole ainakaan pitkien etäisyyksien harvan asutuksen kunnassa merkittäviä tekijöitä
2. itsehallinnon suoja koskevan perustuslain 121 §:n mukaan kuntien hallinnon tulee perustua asukkaiden itsehallintoon. Tämä perusoikeus horjuu, mikäli kunnille tehdään velvoittavaa lainsäädäntöä kuntajaon muuttamiseksi
3. kunnille kuuluu myös aluekehitysvastuu. Sen mukaisesti Ilomantsissa on tuettu teollisuutta ja rohkaistu yrittämään hyvin tuloksin. Suuressa kuntakokonaisuudessa tämä kehitys vaarantuu ja autoitumiskehitys ottaa otteen
4. kuntajakouudistus perustuu vahvoihin peruskuntiin. Vahvuutta ei kuitenkaan voi määritellä Suomen kuntien kuntataloudet tuntien kuntakoon mukaan. Kuntakoon kasvaessa syntyy ns. demokratiavaje, joka on erityisen haitallista suurkunnan reuna-alueille ja sen palvelu- ja kehitystarpeille
5. sosiaali- ja terveystieteellisen ministerityöryhmän linjaukset ovat keskittäviä eivätkä siten tue kunnan pyrkimystä tuottaa ja järjestää palvelunsa pääosin itse sekä pitää kunta näiltä osin elinvoimaisena
6. kotikuntalakiin tuli muutoksia vuoden 2011 alusta. Erityisesti vanhusten ja vammaisten henkilöiden muutto-oikeutta laajennettiin lainmuutoksissa. Henkilöillä on nyt aikaisempaa väljempi oikeus valita uudeksi kotikunnakseen toimintayksikön tai asumispaikkansa sijaintikunta. Sosiaalihuoltolain muutokset mahdollistavat aikaisempaa paremmin muuttamisen toiseen kuntaan ja hakea siellä sosiaalipalveluja samoin perustein kuin kunnan asukas. Nykyisen terveydenhuoltolain mukaan henkilö voi valita, mistä terveyskeskuksesta hakee terveyshuollon palvelut hoitosuunnitelmansa mukaiseen hoitoon. Näidenkään perusteella ei tarvita laajaa sosiaali- ja terveydenhuollon uudistusta
7. pitkien etäisyyksien ja harvan asutuksen alueella sosiaali- ja terveydenhuollon lähipalvelut ovat vaarassa vähentyä, jos niiden

Kunnanhallitus	§ 56	18.02.2013
Kunnanvaltuusto	§ 28	25.02.2013

järjestämis- ja ohjausvalta on muulla esimerkiksi keskuskaupungilla tai sote-piirillä

8. ennen laajaa sosiaali- ja terveydenhuollon uudistusta on selvitettävä kustannusten pienentämiseksi asiakaspinnassa olevat tarpeet ja uuden tekniikan hyödyntäminen mm. optisen valokuidun avulla saatava videoyhteys ja hoidon tarpeen arviointi

9. keskeinen ongelma nykyisessä perusterveydenhuollossa on lääkäripula; on saatava aikaan lakimuutos, jonka mukaisesti lääkärin tehtävä on virkatehtävä. Samalla terveystieteiden järjestämisen voidaan harkita annettavaksi sairaalakuntayhtymien perusterveydenhuollon yksikön tehtäväksi

10. kunnalla on taseessaan sosiaali- ja terveydenhuollon käytössä olevaa kiinteätä ja irtaintaomaisuutta useiden majoitusten eurojen edestä. On selvitettävä ostaako vai vuokraako vastuukunta/sotepiiri ko. tilat ja laitteet vai määrätäänkö ne annettavaksi ilman korvausta käyttöön. Tämä on keskeinen puute sote-linjauksessa.

UUSI PÄÄTÖSEHDOTUS: Kunnanhallitus päättää esittää kunnanvaltuustolle lausuntona kohdat 1-9 aikaisemman esityksen mukaisesti ja kohta 10. seuraavasti: edellä olevien lisäksi keskeinen puute sote-linjauksissa on kuntien taseissa sosiaali- ja terveydenhuollon kiinteän ja irtaimen omaisuuden käsittely.

PÄÄTÖS: Hyväksyttiin.

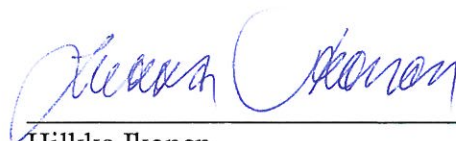
Kunnanvaltuusto § 28

PÄÄTÖS: Hyväksyttiin.

Toimenpiteitä varten ja tiedoksi: 7.3.2013 mennessä
valtionvarainministerio@vm.fi

Otteen oikeaksi todistaa:

Ilomantsissa 26.2.2013



Hilka Ikonen
pöytäkirjanpitäjä