

Vm162:00/2011

Jakelu: hedelmä

PLI  
MUV #



SAVONLINNAN KAUPUNKI

MUISTIO

EEVA  
SUVI  
PÄIVÄ

1 (2)

12.4.2013

**Ylijohtaja Päivi Laajala**

**Savonlinnan seudun SOTE -alue**

Luovutettiin Savonlinnan  
edustajien työpöydässä  
12.4.2013 /PL

Savonlinnan kaupunginhallitus otti 28.1.2013 kantaa SOTE -uudistukseen Savonlinnan seudun näkökulmasta.

Savonlinnan seudulla vuodesta 2007 asti toiminut SOSTERI on valmis SOTE -alue, koska se on jo nyt sosiaali- ja terveystalvvelujen integraatioon perustuva toiminnallinen kokonaisuus ja palvelut tuotetaan selkeälle, seudulliselle työssäkäyntialueelle jo nyt. Vuonna 2007 kunnat (Savonlinna, Punkaharju, Kerimäki, Enonkoski, Rantasalmi, Sulkava) siirsivät perusterveydenhuollon palvelut Sosteriin. Sosiaalihuollon palveluista vanhustalvvelut ja päihdepalvvelut sekä kasvatus- ja perheneuvontalvvelut siirrettiin Kerimäen, Punkaharjun ja Savonlinnan osalta samanaikaisesti v. 2007.

SOTE -integraatiosta on Savonlinnan seudulla jo pitkä kokemus ja hyödyt nähdään mm. hoitoprosesseissa ja palveluketjuissa ja niiden hallinnassa, tietojärjestelmien käytössä, potilasturvallisuus-asioissa ja laadunhallinnassa. Tätä jo saavutettua hyötyä ja kehitystyötä ei ole missään tapauksessa järkevää nyt hukata.

Savonlinnan kaupunki on neuvotellut maan hallitusohjelman mukaisesti seudun muiden kuntien kanssa vastuukuntamallista SOTE -palveluiden järjestämisen tulevaisuuden mallina ja neuvotteluja jatketaan. Savonlinnan kaupunki on päättänyt siirtää perusterveydenhuollon ja sosiaalihuollon palvelut kaupunkiorganisaatioon 1.1.2015. Valtakunnallisten linjausten mukaisesti siirrossa huomioidaan myös ne erikoissairaanhoidon palvelut, jotka voidaan SOTE -alueella, laajennetulla perustasolla, toteuttaa.

Etelä-Savon maakuntaliiton maakuntahallitus päätti 17.9.2012 (§ 268), että maakuntaliiton virasto valmisteleee niukan äänestyspäättöksen jälkeen kuntien ja maakunnan sairaanhoitopiirien kanssa vaihtoehdot Etelä-Savon SOTE -palvelurakenteeksi. On huomioitava, että maakunnallisessa toimintamallissa todennäköisesti päädytään kuntayhtymämalliin, jonka seurauksena päätöksenteko ja vaikuttamisen mahdollisuudet Savonlinnan seutua koskeviin ratkaisuihin kapenevat merkittävästi. Lisäksi Etelä-Savon maakunnan väestöpohja ei ennusteiden valossa ole vahva vaan heikkenevä. Savonlinnan kaupunki ei ole tässä valmistelussa mukana.

SOTE -uudistus liittyy kiinteästi kuntarakennuudistukseen. Valtionvarainministeriön kunnallishallinnon rakennetyöryhmän selvitys 2/2012 on linjannut seuraavaa:





12.4.2013

"Savonlinna, Kerimäki, Punkaharju, Enonkoski, Sulkava ja Rantasalmi muodostavat selvitysalueen. Lisäksi siihen voisi kuulua osa Puumalasta ja halutessaan myös mahdollisesti Parikkala. Kunta kattaisi kuuden kunnan muodostaman Savonlinnan tilastollisen työssäkäyntialueen ja täyttäisi siten hallitusohjelman kirjauksen luonnollisesta työssäkäyntialueesta.

Savonlinnan seudulle ei ole helposti muodostettavissa väestörakenteeltaan edullisempaa kuntaa toisenlaisilla kuntarakennereatkaisuilla. Ehdotettu kuntarakenne luo pohjan sosiaali- ja terveydenhuollon integroidulle palveluiden järjestämiselle. Tarve yhteistoiminta-rakenteille vähenisi kuntarakennemuutoksen jälkeen."

Savonlinnan seutu on luonnollinen työssäkäyntialue, jossa vakituisen, noin 45 000 asukkaan väestön lisäksi on yli 10 000 vapaa-ajan asuntoa. Seudulla on lisäksi talvikuukausien aikana noin 4000 opiskelijaa Itä-Suomen yliopistossa, Mikkelin ammattikorkeakoulussa, taidelukiossa ja ammatillisessa oppilaitoksessa. Nämä opiskelijat eivät pääosin ole kirjoilla Savonlinnassa. Matkailijoita käy yli 600.000.

#### **Esitys:**

Savonlinnan seudulle (Savonlinna, Sulkava, Rantasalmi ja Enonkoski) pitää valtion tasolla päättää sotealueeksi nykyisen sosterin muodostama alue. Tämä alue muodostaa jo nyt toimivan sotealueen sosterissa sekä helmikuussa 2012 linjatussa vahvan peruskunnan toiminnallisena kuntarakenneselvitysalueeksi on määritelty asianomainen alue, johon mahdollistetaan myös Parikkalan ja Puumalan mukaantulo.

Parhaiten malliksi sopisi vastuukuntamalli, jossa Savonlinnan kaupungin alaisuuteen perustettaisiin yhteislautakunta ja nykyisen sosterikuntayhtymän koko toiminta siirrettäisiin yhteislautakunnan alaisuuteen kaupungin organisaatioon. Näin saavutettaisiin huomattava hallinnollinen säästö sekä soteintegraatio sekä myös soten integrointi muihin kunnan palveluihin. Esimerkiksi terveyden edistämisessä tai syrjäytymisen ehkäisyssä tarvitaan sivistys- ja teknisen toimialan yhteistyötä perusturvan toimialan kanssa.

Sote -järjestämislaki tulee synkronoida kuntarakennelain kanssa siten, että sote-yhteistoiminta-alueista ei voisi irrottautua kuin valtioneuvoston päätöksellä. Valtioneuvosto ei voisi antaa lupaa irrottautua jos se rikkoisi toiminnallisen kokonaisuuden, joka kuntarakennelainsäädännössä sekä kunnallishallinnon työryhmäesityksessä on esitetty. Tällä tavalla estettäisiin osaoptimointi ja alueellisten toiminnallisten kokonaisuuksien hajoaminen samaan tapaan kuin on ajateltu menettelytapana ERVA -yhteistyöelimellä, joka päättää vaativan tason esh-työnjaosta. Nykyinen PARAS -puitelaki on antanut valtioneuvostolle oikeuden jo kieltää yhteistoiminta-alueista poistumisen (mm. Tohmajärven osalta päätös annettiin 21.12.2012 ja päätös velvoittaa Tohmajärven yhteistoimintaan Kiteen kunnan kanssa perusterveydenhuollossa). Tällä tavalla sotejärjestämislaki tukee maan hallitusohjelman mukaisten vahvojen peruskuntien tai vastuukuntamalliin pohjautuvien yhteistoiminta alueiden muodostamista.