

Kustavin kunnanhallitus  
Kustavin kunnanvaltuusto

25.2.2013  
4.3.2013

88  
46

## LAUSUNNON ANTAMINEN KUNTARAKENNELAKILUONNOKSESTA

50 §

LIITE No 9 / K.hall. 25.2.2013 § 50

VM:n lausuntopyyntö ja sote-  
palvelurakennetyöryhmän  
loppuraportti

Valtiovarainministeriön kunta- ja aluehallinto-osasto on lähettänyt mm. kunnan- ja kaupunginhallituksille seuraavanlaisen lausuntopyynnön kuntarakennelakiluonnoksesta:

”Pääministeri Jyrki Kataisen hallituksen hallitusohjelman mukaan hallitus toteuttaa koko maan laajuisen kuntauudistuksen, jonka tavoitteena on vahvoihin peruskuntiin pohjautuva elinvoimainen kuntarakenne. Osana kuntauudistusta hallitus käynnisti syksyllä 2011 hallitusohjelman mukaisen koko maan kattavan selvityksen kullekin alueelle tarkoituksenmukaisesta kunta- ja palvelurakenteesta. Kunnallis-  
hallinnon rakenne-työryhmän selvitys Elinvoimainen kunta- ja palvelurakenne (valtiovarainministeriön julkaisuja 5a/2012 ja 5b/2012) valmistui helmikuussa 2012.

Valtiovarainministeriö asetti helmikuussa 2012 kuntarakennelakia valmistelevan työryhmän, jonka tehtävänä on seurata ja arvioida kunta-  
palvelurakenneselvityksestä saatavaa palautetta ja siltä pohjalta laatia yhteenveto alue- ja kuulemiskierroksesta sekä tehdä uudistuksen vaikutusarviointi ja laatia tarkennettu esitys uudistuksen kriteereitä ja toteuttamistavoista. Lisäksi työryhmän tuli valmistella luonnos hallituksen esityksestä kuntauudistusta ohjaavaksi rakennelaksi.

Hallitus linjasi kuntauudistuksen etenemistä iltakoulussaan 5.6.2012 sekä antoi seuraavana päivänä tiedonannon eduskunnalle kuntauudistuksen etenemisestä (VNT 2/2012 vp). Hallitus antoi linjauksissaan määrittelemiensä tarkastelunäkökulmien perusteella tarkempien uudistuksen kriteerien valmistelun rakennelakia valmistelevan työryhmän tehtäväksi. työryhmän valmistelemat tarkemmat kriteerit vahvistettiin hallinnon ja aluekehityksen ministerityöryhmässä 27.6.2012.

Nyt kyseessä oleva kuntarakennelakiluonnos on valmisteltu hallituksen linjausten pohjalta. Esityksessä ehdotetaan muutettavaksi nykyistä kuntajakolakia, ja samalla lain nimike muutettaisiin sen sisältöä paremmin kuvaavaksi kuntarakennelaksi. Lakiin lisättäisiin säännökset kuntien selvitysvelvollisuudesta, selvityspennoista ja niistä poikkeamisesta sekä muutettaisiin kuntien yhdistymisen taloudellista tukea koskevia säännöksiä. Lisäksi ehdotetaan kielilain muuttamista eräiltä osin.

Pöytäkirjantarkastajien nimikirjaimet

Lautakunta

Hallitus

Valtuusto



Kustavin kunnanhallitus  
Kustavin kunnanvaltuusto

25.2.2013  
4.3.2013

89  
47

Sosiaali- ja terveystieteiden ministeriryhmä on linjannut palvelurakennemuutoksen jatkoa 15.11.2012. Näitä linjauksia koskeva muistio on tämän lausuntopyyntöön liitteenä 4.

Valtiovarainministeriö pyytää jakelussa mainituilta tahoilta lausuntoa oheisesta luonnoksesta yleisesti sekä erityisesti lausumaan seuraavista kysymyksistä:

- \* selvitysvelvollisuudesta, selvityspennoista (ml. poikkeuspäennoista) ja selvitysvelvollisuuden sisällöstä;
- \* esityksen sisältämistä määrääjoista ja menettelyistä;
- \* valtioneuvoston toimivallasta päättää kuntajaon muuttamisesta;
- \* yhdistymisavustuksien ehdoista ja määrästä;
- \* sosiaali- ja terveydenhuollon tehtävien turvaamisesta sosiaali- ja terveydenhuollon palvelurakennetta koskevien linjausten mukaisesti.

Lausunnot pyydetään toimittamaan viimeistään 7.3.2013 mennessä sähköpostitse osoitteeseen [valtiovarainministerio@vm.fi](mailto:valtiovarainministerio@vm.fi).

Ehdotus: Kunnanhallitus päättää todeta ja esittää lausuntoaan kuntarakenneluonnoksesta valtuuston hyväksyttäväksi seuraavaa:

- Kunnanvaltuuston 2.4.2012 yksimielisesti hyväksymän lausunnon mukaisesti Kustavin kunnan päämääränä on kehittää kuntaa edelleen itsenäisenä kuntana siten, että vapaaehtoista yhteistyötä tehdään Vakka-Suomen seutukunnan alueella. Kustavin kunta on saariston kehittämistä annetun lain mukainen saaristokunta, josta johtuen kunta pitää saaristoisuutta sellaisena tekijänä, joka on otettava huomioon kuntauudistusta käsiteltäessä. Kunta- ja palvelurakenteen uudistamisessa lähtökohtana tulee olla vapaaehtoisuuteen perustuva kuntien yhteistyö ja vapaaehtoiset kuntaliitokset.
- Kunnilla on kuntarakenneluonnoksen mukaan selvityspakko, mutta ei liitospakkoa.
- Selvitysalueesta poikkeamisen perusteeksi on otettava myös saaristoisuus.
- Selvitysvelvollisuuden sisältö ei saa muodostua liian massiiviseksi ja sen on ehdottomasti voitava sisältää myös kuntien välisen vapaaehtoisen yhteistyön kehittämiseen liittyvää tarkastelua, koska muuten vaarana on jo toimivien yhteistyömuotojen rikkoutuminen ja heikentyminen.
- Esityksen sisältämät määrääajat ovat liian tiukoja ja uudet valtuutetut joutuvat heti valtuustokauden alussa varsin laaja-alaisen ja moni-

Pöytäkirjantarkastajien nimikirjaimet

Lautakunta

Hallitus

Valtuusto



Kustavin kunnanhallitus  
Kustavin kunnanvaltuusto

25.2.2013  
4.3.2013

90  
48

vyöhtisen asian eteen. Koska sosiaali- ja terveydenhuollon osuus kuntapalveluissa ja kustannuksissa on suuri, on sosiaali- ja terveydenhuollon palvelurakenteen linjaukset ratkaistava ennen kuntauudistuksen valmistelun etenemistä.

- Valtioneuvoston toimivalta päättää kuntajaon muuttamisesta on pidettävä nykyisen lainsäädännön mukaisena.

- Yhdistymisavustuksia tulee jatkaa vapaaehtoisten kuntaliitosten suhteen.

- Nykyinen sosiaali- ja terveydenhuollon järjestäminen on lähtökohtaisesti hyvä. Kunta ei ole nykyisten sairaanhoitopiirien purkamisen kannalla ja pitää nykyistä pitkällisen valmistelun pohjalta syntyneitä perusterveydenhuollon ja siihen kiinteästi liittyvien sosiaalitoimen palvelujen yhteistoiminta- aluetta (Uusikaupunki, Vehmaa, Pyhäranta, Taivassalo ja Kustavi) toimivana ja lähipalvelut turvaavana ratkaisuna. Sen sijaan sairaanhoitopiirin ja perusterveydenhuollon välistä rajapintayhteistyötä tulee oleellisesti kehittää konsultoinnin, tietotekniikan ja prosessien osalta. Valtiovallan tulee kohdistaa toimenpiteitä ja rahoitusta mm. näihin kehittämiskohteisiin kaikin käytettävissä olevin keinoin.

- Kunnanhallitus esittää valtuustolle, että se merkitsee liitteenä olevan sote-palvelurakennetyöryhmän loppuraportin tiedokseen.

Päätös: Kunnanhallituksen keskustellessa asiasta jäsen Ekuri esitti jäsen Herhin kannattamana, että lausuntoehdotuksesta poistetaan lause "Kunta ei ole nykyisten sairaanhoitopiirien purkamisen kannalla". Koska oli tehty poikkeava kannatettu ehdotus käsittelyn pohjana olevasta lausuntoehdotuksesta, puheenjohtajana toiminut Siusluoto julisti keskustelun päättyneeksi ja totesi asian vaativan äänestyksen. Äänestystavaksi puheenjohtaja ehdotti kädennostoäänestystä, minkä kunnanhallitus hyväksyi yksimielisesti. Suoritetussa äänestyksessä kaksi jäsentä (Ekuri ja Herhi) kannatti Ekurin tekemää ehdotusta neljän jäsenen (Uotila, Nieminen, Kulmala ja Siusluoto) kannattaessa käsittelyn pohjana olevaa lausuntoehdotusta. Jäsen Jalonen äänesti "tyhjää". Puheenjohtaja totesi äänestyksen jälkeen kunnanhallituksen hyväksyneen käsittelyn pohjana olevan valtuustolle esitettävän lausuntoehdotuksen kokonaisuudessaan.

Kv 4.3.2013  
(5) 19 §

LIITE No 3 / K.valt. 4.3.2013 § 19

VM:n lausuntopyyntö ja sote-palvelurakennetyöryhmän loppuraportti

Pöytäkirjantarkastajien nimikirjaimet

Lautakunta

Hallitus

Valtuusto



Päätös: Kunnanhallituksen ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Pöytäkirjantarkastajien nimikirjaimet

Lautakunta

Hallitus

Valtuusto

