

Kaupunginhallitus	§ 96	25.02.2013
Kaupunginvaltuusto	§ 48	04.03.2013

Kaupungin lausunto kuntarakennelakiluonnoksesta

652/03.00.00.00/2013

Kaupunginhallitus 25.02.2013 § 96

Valmistelija: hallintopäällikkö Kari Lindgren, kari.lindgren@salo.fi, 044 778 2021

Valtiovarainministeriö pyytää kunnan lausuntoa kuntarakennelakiluonnoksesta, joka on valmisteltu hallituksen linjausten pohjalta.

Esityksessä ehdotetaan muutettavaksi nykyistä kuntajakolakia, ja samalla lain nimike muutettaisiin sen sisältöä paremmin kuvaavaksi kuntarakennelaksi. Lakiin lisättäisiin säännökset kuntien selvitysvelvollisuudesta, selvityspennoista ja niistä poikkeamisesta sekä muutettaisiin kuntien yhdistymisen taloudellista tukea koskevia säännöksiä.

Sosiaali- ja terveystoiminnallinen ministeriryöryhmä on linjannut palvelurakennemuutoksen jatkoa 15.11.2012. Näitä linjauksia koskeva muistio on oheismateriaalina liitteenä.

Valtiovarainministeriö pyytää lausuntoa oheisesta luonnoksesta yleisesti sekä erityisesti lausumaan seuraavista kysymyksistä:

- selvitysvelvollisuudesta, selvityspennoista (ml. poikkeuspennnoista) ja selvitysvelvollisuuden sisällöstä;
- esityksen sisältämistä määräajoista ja menettelyistä;
- valtioneuvoston toimivallasta päättää kuntajaon muuttamisesta;
- yhdistymisavustuksien ehdoista ja määrästä;
- sosiaali- ja terveydenhuollon tehtävien turvaamisesta sosiaali- ja terveydenhuollon palvelurakennetta koskevien linjausten mukaisesti.

Lausunnot pyydetään toimittamaan viimeistään 7.3.2013 mennessä sähköpostitse.

Asiasta lähemmin valtioneuvoston sivuilta www.kuntauudistus.fi
Oheismateriaalina: Kuntarakennelakiluonnos
Sosiaali- ja terveystoiminnallisen ministeriryöryhmän esitys

Liitteenä: Ehdotus Salon kaupungin lausunnoksi

Kaupunginjohtaja:

Kaupunginhallitus	§ 96	25.02.2013
Kaupunginvaltuusto	§ 48	04.03.2013

Kaupunginhallitus ehdottaa, että valtuusto antaa valtionvaranministeriölle liitteen mukaisen lausunnon.

Päätös:

Ulla Huittinen Timo Lehden kannattamana ehdotti, että lausunnon ensimmäinen kappale muutetaan kuulumaan seuraavasti:
Salon kaupunki ei näe kuntaliitoksia tällä hetkellä omalla alueellaan tarpeelliseksi, mutta on valmis tulevaisuudessa keskustelemaan pidemmälle menevästä yhteistyöstä lähinaapureiden kanssa.

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan ehdotuksen Ulla Huittisen ehdottamin muutoksin.

Kaupunginvaltuusto § 48

Kaupunginhallitus ehdottaa, että valtuusto antaa valtionvaranministeriölle liitteen mukaisen lausunnon

Päätös:

Kaupunginvaltuusto hyväksyi kaupunginhallituksen ehdotuksen.

Otteen tarkastamattomasta pöytäkirjasta oikeaksi todistaa, Salossa
6.3.2013



Pauliina Raussi-Lund
Toimistos sihteeri

Liitteet

Liite 1 Salon kuntarakennelausunto

Jakelu

Valtiovarainministeriö

7.1.2013



Salon lausunto kuntarakennelakiluonnoksesta

Yleistä

Salon kaupunki ei näe kuntaliitoksia tällä hetkellä omalla alueellaan tarpeelliseksi, mutta on valmis tulevaisuudessa keskustelemaan pidemmälle menevästä yhteistyöstä lähinaapureiden kanssa.

- *Selvitysvelvollisuudesta, selvitysperusteista (ml. poikkeusperusteista) ja selvitysvelvollisuuden sisällöstä*

Selvitysperusteet eivät edellytä Salon osalta kuntaliitosselvityksen tekemistä tällä hetkellä. Salolla on palveluiden järjestämiseen riittävä väestöpohja, yhdyskuntarakenne on tarkoituksenmukainen ja kunnan rajat työssäkäyntialueen mukaiset. Myöskään kunnan taloudellista tilannetta tarkasteltaessa kriisikuntamittarit eivät täyty. Selvitysvelvollisuuden asettamisen perusteista Salolla ei ole huomautettavaa.

Salon väestöpohja on riittävä eli noin 55.000 asukasta ja työpaikkaomavaraisuus Tilastokeskuksen viimeisimmän eli vuoden 2010 tiedon mukaan 91 %. Huolimatta tämän jälkeen tapahtuneesta voimakkaasta työpaikkojen vähentymisestä on työpaikkaomavaraisuus kuitenkin edelleenkin vaa-dittavalla 80 %:n tasolla. Kun lisäksi vuoden 2009 kuntaliitoksen jälkeinen yhdyskuntarakenne on yhtenäinen ja ehdotetun kuntarakennelain tavoitteiden mukainen ja työssäkäynti- sekä asiointi-alue muodostavat yhtenäisen kokonaisuuden, ei Salon kaupungin näkemyksen mukaan kuntaraken-teen muutokselle enää ole tarvetta. Missään ympäristökunnassa työssäkäynti Saloon ei ylitä 25 %:a.

Suuren haasteen Salon kaupungille muodostaa kaupungin voimakkaasti heikentynyt talous, mutta tämä ongelma on kaupungissa tiedostettu ja talouden tervehtyttämistoimenpiteisiin on ryhdytty aktiivisesti. Uusia työpaikkojen hankinnassa on jo jossain määrin onnistuttu ja neuvotteluja usei-den kymmenien yritysten kanssa käydään jatkuvasti.

Esityksen sisältämistä määrärajoista ja menettelyistä Salolla ei ole huomautettavaa.

Valtioneuvoston toimivallasta päättää kuntajaon muuttamisesta Salolla ei ole huomautettavaa.

Yhdistymisavustuksien ehdoista ja määrästä Salolla ei ole huomautettavaa.

- *Sosiaali- ja terveydenhuollon tehtävien turvaamisesta sosiaali- ja terveydenhuollon palveluraken- ketta koskevien linjausten mukaisesti*

Palvelurakenneuudistuksen lähtökohdan mukaisesti uudistus on kaikilta osin toteutettava siten, että peruspalvelut vahvistuvat. Vain toimivien, riittävän kattavien peruspalveluiden avulla voidaan pidemmällä aikavälillä vaikuttaa palveluista aiheutuvien kustannusten kasvuun hillitsevästi.

Edellä sanottua tukee suunniteltu kaksiportainen järjestelmä, jossa laajasta palveluiden järjestämisen perusjärjestelmästä vastaavat vahvat peruskunnat. Tästä poikkeavia hallintorakenteita tulee välttää.

Salon kaupunki täyttää vahvan peruskunnan tunnusmerkit ja on valmis ottamaan vastuun myös nk. peruserikoissairaanhoidosta sekä tuottamaan palveluita myös lähialueen kunnille vastuukuntaperiaatteella.

Salon kaupunki näkee, että suunniteltu erikoissairaanhoidon ja perusterveydenhuollon integraatio täydennettynä sosiaalipalveluilla mahdollistaa kuntalaisten keskeisimpien tarpeiden huomioimisen kuntataloudessa ja sitä tukevassa päätöksenteossa.

Uudistuksessa kaavailtu minimiväestöpohja (noin 50 000 asukasta) luo riittävän väestöpohjan nk. laajan perustason palveluille, mikäli palvelurakennetta tuetaan tarkoituksenmukaisella työnjaolla suhteessa erityistasoon. Keskittämällä erityisosaamista ja –infrastruktuuria vaativa toiminta erityisvastuutasolle, voi vahva peruskunta kehittää laajan perustason palveluita paikallistarpeiden lähtökohdista ja siten tukea tavoitellun uudistuksen keskeisimpien tavoitteiden toteutumista.