

LAUSUNNON ANTAMINEN KUNTARAKENNELAKILUONNOKSESTA

180/08.082/2013

KHALL 04.02.2013 § 58

Valtiovarainministeriön kunta- ja aluehallinto-osasto on marraskuussa 2012 saapuneella kirjeellä pyytänyt kuntien lausuntoa kuntarakennelakiluonnoksesta 7.3.2013 mennessä.

Maan hallitus on tarkentanut kuntauudistuksen etenemistä toistuvasti uudelleen kuluneen kolmen vuoden aikana.

Tämän hetkisen tiedon mukaan tuleva aikataulu olisi seuraava:

- 7.3.2013 kuntien lausunnot kuntarakennelakiluonnoksesta
- kesällä 2013 kuntarakennelaki voimaan
- 30.11.2013 kuntien ilmoitukset kuntaliitosten selvitysalueista
- 1.4.2014 kuntien yhdistymisselvitykset
- 1.1.2015 uusi kuntalaki voimaan
- 1.1.2015 uusi valtiosuoslaki voimaan
- 2015-1.1.2017 hallituksen tavoite kuntajaon muuttamiselle

Lakiesitys sisältää kunnille veloitteen laatia yhdistymisselvityksen 1.4.2014 mennessä. Laki ei sisältäisi veloitetta yhdistymiseen. Lain mukaan selvitys olisi tehtävä, vaikka etukäteen olisikin täysin selvää, että yhdistymistä ei tapahdu.

Lakiesityksen mukaan "kunnan, jossa on alle 20.000 asukasta, tulee yhdessä alueen muiden kuntien kanssa selvittää yhdistymistä alueella, jossa on

- 1) kunnan toiminnallisia ja taloudellisia edellytyksiä vastata palvelujen järjestämisestä ja tuottamisesta tai muuten edistää kunnan toimintakykyä;
- 2) alueen asukkaiden palveluja tai elinolosuhteita;
- 3) alueen elinkeinojen toimintamahdollisuuksia; tai
- 4) alueen yhdyskuntarakenteen toimivuutta."

Lausuntopyynnön aineisto on toimitettu kunnanhallituksen piirille sähköpostilla 25.11.2012 ja uudelle kunnanhallitukselle 23.1.2013. Kunnanhallituksen piiri saa aineiston pyydettyä myös tulostetussa muodossa kunnanvirastolta. Asian eteneminen on todettu valtuustossa 28.1.2013.

Asia käsitellään toisen kerran kunnanhallituksen kokouksessa 25.2.2013 ja tällöin annetaan varsinainen lausunto.

Lisätietoja antaa:

Kunnanjohtaja Teijo Mäenpää, puh. 02-8328 300

Kunnanjohtaja:

Kunnanhallitus käy asiasta valmistelevan lähetekeskustelun.

Päätös:

Kunnanhallitus hyväksyi yksimielisesti tehdyn esityksen.

=====

KHALL § 71

Lausuntoa pyydetään kuntarakennelakiluonnoksesta yleisesti sekä erityisesti seuraavista kysymyksistä:

1. selvitysvelvollisuudesta, selvityspäätteistä (mukaan lukien poikkeuspäätteistä) ja selvitysvelvollisuuden sisällöstä;
2. esityksen sisältämistä määräajoista ja menettelyistä;
3. valtioneuvoston toimivallasta päättää kuntajaon muuttamisesta;
4. yhdistymisavustuksien ehdoista ja määrästä;
5. sosiaali- ja terveydenhuollon tehtävien turvaamisesta sosiaali- ja terveydenhuollon palvelurakennetta koskevien linjausten mukaisesti.

Nyt valmisteilla olevan lain on tarkoitus tulla voimaan kesällä 2013. Kuntarakennemuutoksen toteuttamista koskeva 1 a luku on voimassa määräajaksi vuoden 2016 loppuun asti.

Lakiluonnokseen ja lausuntopyyntöön liittyvää aineistoa on osoitteessa www.kuntaudistus.fi.

Esityslistan liitteet:

- Säskylän kunnan lausunto lakiluonnoksesta

Lisätietoja antaa:

Kunnanjohtaja Teijo Mäenpää, puh. 02-8328 300

Kunnanjohtaja:

Kunnanhallitus päättää antaa Säskylän kunnan lausunnon lakiluonnoksesta liitteen mukaisesti.

Päätös:

Kunnanhallitus hyväksyi yksimielisesti tehdyn esityksen.

Pöytäkirjan liitteenä on Säskylän kunnan lausunto lakiluonnoksesta.

=====

Allekirjoitetusta ja tarkastetusta pöytäkirjasta
otteen oikeaksi todistaa
Säskylässä 27.2.2013



Kalevi Mäkipää, pöytäkirjanpitäjä

Jakelu

Valtiovarainministeriö
Johtoryhmä

SÄKYLÄN KUNNAN LAUSUNTO KUNTARAKENNELAKILUONNOKSESTA 25.2.2013

Yleistä

Säkylän kunta suhtautuu myönteisesti kuntien elinvoimaisuuden kasvattamiseen ja tasapuolisten, laadukaiden palvelujen laajentamiseen koskemaan kaikkia kansalaisia.

Eryteisesti Säkylän kunta on huolestunut pääkaupunkiseudun palvelujen laadun ja mm. hoitoon pääsyn turvaamisesta. Nyt lausuntopyynnön kohteena olevalla lakiluonnoksella ei näyttäisi olevan myönteisiä vaikutuksia tähänkään ongelmaan.

Näemme myönteisenä pyrkimyksen turvata yhdenmukaiset kunnalliset palvelut koko maassa riittävän lähellä asiakasta ja yhdyskuntarakenteellisesti ehjien kokonaisuuksien muodostamista. Säkylän kunta ei kuitenkaan halua yhdenmukaistaa asukkailleen tarjoamiaan alemmalle tasolle, kuin mikä palvelujen taso Säkylässä on tällä hetkellä.

Kuntarakennelain lisäksi valmistelussa ovat kuntalain uudistaminen, valtioneosuusuudistus sekä sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämislaki. Uudistettujen lakikokonaisuuksien on määrä tulla voimaan vuonna 2015.

Säkylän kunta paheksuu näin merkittävien uudistamishankkeiden läpiviemistä pakkoavallalla, ilman aitoa keskustelua ja kuulemista. Kuntien asiantuntemus on haluttu syrjäyttää. Perättömät väitteet, joiden mukaan suuri kuntakoko takaa aina tehokkaat ja vaikuttavat palvelut, ovat valheellisia.

Kuntauudistuksessa tulee tavoitella joko kansalaisille parempia palveluja tai kustannusten laskua; kaikki muu on askartelua. Näihin tavoitteisiin pääsemiselle ei ole lakiluonnoksessa esitetty keinoja. Peruskuntien toiminnan kehittämisellä on näihin keinoja ja tahtoa; kunhan siihen annetaan edelleen mahdollisuus.

Säkylän kunta esittää lakiin otettavaksi mukaan kannustimia, jotka edistäisivät palvelutuotannon laadulliseen ja taloudelliseen kehittämiseen. Kuntia tulisi palkita hyvin tehdystä työstä.

Selvitysvelvollisuudesta, selvityspenusteista (ml. poikkeuspenteista) ja selvitysvelvollisuuden sisällöstä

Säkylän kunta näkee tarpeettomana lakiluonnoksen asettamaa velvoitetta yhdistymisselvityksiin osallistumisesta ja yhdistymissuunnitelman tekemisestä, sellaisessa tapauksessa, jossa kunnilla ei ole tahtoa laajoihin, pikaisiin yhdistymisiin.

Palveluiden edellyttämää väestöpohjavaatimusta perustellaan lausuntopyynnössä seuraavasti: "Selvitysalueella tulisi olla erityisesti sosiaali- ja terveydenhuollon oman palvelutuotannon, matalan kynnyksen palvelujen ja lähipalvelujen kannalta vähintään noin 20.000 asukasta." Jotta tämä kirjaus kannustaisi kuntia saavuttamaan mainitun väestöpohjan, on noin 20.000 asukkaan väestöpohjan saavuttaneelle kunnalle myös annettava uudistuksessa toimivaltaa järjestää asukkaille nämä tärkeät peruspalvelut.

Esityksen sisältämistä määräajoista ja menettelyistä

Säkylän kunta pitää lakiluonnoksessa esitettyjä määräaikoja liian tiukkoina.

Valtioneuvoston toimivalta päättää kuntajaon muuttamisesta

Säkylän kunnalla ei ole huomautettavaa valtioneuvoston toimivaltaa koskeviin säännösesityksiin.

Yhdistymisavustuksen ehdoista ja määrästä

Säkylän kunta näkee myönteisenä, että yhdistymisavustuksia kohdennetaan välttämättömiin kuntien yhdistymisen kustannuksiin sekä uuden kunnan palvelujärjestelmää, palvelujen tuottavuutta ja taloutta kehittäviin ratkaisuihin.

Yhdistymisavustuksen perusosan määrää tulisi korottaa yhdistymisestä johtuvien pakollisten meno- ja resurssilisäysten vuoksi.

Sosiaali- ja terveydenhuollon tehtävien turvaamisesta sosiaali- ja terveydenhuollon palvelurakennetta koskevien linjausten mukaisesti

Sosiaali- ja terveydenhuollon palvelurakennetyöryhmän loppuraportissa esitetty tavoite kaksitasoisesta integroidusta sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisrakenteesta on kannatettava. Terveydenhuollon perus- ja erikoistason sekä terveydenhuollon ja sosiaalitoimen integrointi edesauttaa oikeaa hoidon porrastusta ja vähentää palvelutarjonnan päällekkäisyyksiä. Mutta mainitussa loppuraportissa esitetyllä mallilla ei näihin hyviin tavoitteisiin päästä.

Esitetty rakennemalli, joka sallisi esimerkiksi nykyisten sairaanhoitopiirien pilkkomisen useammaksi erikoissairaanhoidon järjestäväksi alueeksi, edesauttaisi resurssien päällekkäistä käyttöä, ja johtaisi alueiden väliin kilpavarusteluun ja lopulta potilasturvallisuuden heikkenemiseen.

Koska sosiaali- ja terveydenhuollon uudistamisessa ei pystytä tässä aikataulussa luomaan palvelurakennetta parantavia linjauksia, on syytä antaa uudistuksen valmistelulle lisää aikaa.