



06.03.2013

## ULVILA

Valtiovarainministeriö  
PL 28  
00023 Valtioneuvosto

Viite: Lausuntopyyntö VM 162:00/2011

### ULVILAN KAUPUNGIN LAUSUNTO KUNTARAKENNELAKILUONNOKSESTA

Ulvilan valtuusto on kokouksessaan 4.3.2013 hyväksynyt äänestyksen jälkeen, äänin 23 – 12, seuraavan lausunnon kuntarakennelakiluonnoksesta:

#### **Yleisesti**

Kuntarakennelaki on valmisteltu toteuttamaan hallitusohjelman mukaista kuntarakennemuutosta. Ulvilan kaupunki pitää kunta- ja palvelurakenteen selvittämistä tarpeellisena, jotta jatkossa tiedetään, millä tavalla kunnat pystyvät tuottamaan asukkailleen riittävät kunnalliset palvelut. On määriteltävä ne palvelut, joita kunnat jatkossa tuottavat. Palveluiden tuottamiseen on määriteltävä hallintorakenteet, jotka ovat palveluiden tuottamisen välineitä. Kunnalliset palvelut tulee jatkossa tuottaa mahdollisimman tehokkaasti ja tuottavasti siten, että sitä kautta palveluiden tuottamiseen vapautuu lisää sekä henkilöstö- että taloudellisia resursseja.

Samanaikaisesti ovat valmisteilla sekä kuntarakennelakiluonnos että sosiaali- ja terveydenhuollon palvelurakennemuutos. Ulvilan kaupunki kiinnittää huomiota siihen, että kuntarakennelakivalmistelun sekä sosiaali- ja terveydenhuollon palvelurakennemuutuksen aikatauluvaatimukset ovat yhtäaikaaisesti vietyinä haasteelliset. Kuntien uudet valtuustot ja luottamustoimielimet ovat vasta valittu. Laaja-alaista käsittelyä, avointa keskustelua saati lopullista kannanmuodostamista ja valmistelua ei uusilla kokoonpanoilla ole vielä voitu tehdä kunnissa riittävästi.

Ulvilan kaupunki katsoo, että lain tarkoittamat yhdistymisselvitykset tulee laatia. Kunnissa ei ole kuitenkaan järkevää ja perusteltua ryhtyä laatimaan lain tarkoittamia laaja-alaisia yhdistymisselvityksiä ennen kuin laki on tullut voimaan. Vasta lain voimaantulon jälkeen tiedetään varmuudella, mitä ja missä aikataulussa uudistuksia tullaan viemään eteenpäin.

## **1. Selvitysvelvollisuudesta, selvityspenusteista (mukaan lukien poikkeusperusteista) ja selvitysvelvollisuuden sisällöstä;**

Lakiluonnos on liitosselvityksiin velvoittava. Ulvilan kaupunki tulee omalta osaltaan tekemään selvityksen selvityspenusteiden tarkoittamalla tavalla. Kriteerit on määritelty siten, että ne velvoittavat yhdistymisselvityksiin.

Ulvilan kaupunki kuitenkin katsoo, että pelkän lain edellyttämän pakkoselvityksen tekeminen ei saa olla valmistellun lain itseisarvo ja tarkoitus, sillä päätösvalta mahdollisesta yhdistymisestä on kuitenkin aina kunnallisvaltuustoilla itsellään, lukuunottamatta kriisikuntia.

## **2. Esityksen sisältämistä määräajoista ja menettelystä;**

Ulvilan kaupungin mielestä esityksen sisältämät määräajat ovat valmistelun ja päätöksenteon kannalta haasteelliset. Lakiluonnoksen mukaan yhdistymisselvityksen ja mahdollisesti siihen liittyvän yhdistymisesityksen tekemiseen on käytännössä aikaa vain muutama kuukausi.

Ulvilan kaupunki esittää, että kuntarakennelain sisältämiä määräaikoja tulee muuttaa alkaneeseen valtuustokauteen perustuen seuraavasti:

\* Kunnan tulee ilmoittaa, minkä kunnan tai kuntien kanssa se selvittää kuntien yhdistymistä ja tehdä yhdistymisselvitys ministeriölle yhden vuoden kuluessa kuntarakennelain voimaan tulosta.

\* Kuntien tulee tehdä yhdistymisselvitykseen perustuva yhdistymisesitys tämän kunnallisvaalikauden loppuun mennessä eli viimeistään 31.12.2016.

\* Yhdistymisselvityksiin perustuvat kuntajaon muutokset voidaan toteuttaa vuosina 2015 - 2019, jona aikana voimaan tulleille kuntien yhdistymisille maksetaan lain tarkoittama yhdistymisavustus.

## **3. Valtioneuvoston toimivallasta päättää kuntajaon muuttamisesta;**

Ulvilan kaupunki katsoo, että kunnallisen itsehallinnon perusteella ja sen turvaamiseksi tulee kunnallisvaltuustoilla säilyä jatkossakin itsenäinen päätösvalta kuntarakenteen mahdollisista muutoksista.

## **4. Yhdistymisavustuksien ehdoista ja määrästä;**

Yhdistymisavustusten ehtojen osalta Ulvilan kaupunki viittaa aiemmin kohdassa esitetyin perusteluin, että yhdistymisavustus maksetaan kaikille niille kuntien yhdistymisille, joista päätökset on yhdistymisselvityksen perusteella tehty tämän kunnallisvaalikauden aikana eli viimeistään 31.12.2016.

Ulvilan kaupunki katsoo, että lakiluonnoksessa esitetty yhdistymisavustuksen

lisäosa, mikä maksetaan talousperusteen mukaan, on liian vähäinen. Lisäosan määrä tulee sitoa liitettävän kunnan todelliseen taloudelliseen tilanteeseen, jossa huomioidaan muun muassa liitoskunnan velkamäärä, mikä tulee uuden kunnan kannettavaksi.

Lisäksi Ulvilan kaupunki huomauttaa, että mahdollinen kuntaliitos ei saa missään kohtaan vähentää yhdistyvien kuntien valtionosuuksien yhteistasoa.

## 5. Sosiaali- ja terveydenhuollon tehtävien turvaamisesta sosiaali- ja terveydenhuollon palvelurakennetta koskevien linjausten mukaisesti.

Ulvilan kaupunki toteaa, että kaupunki on allekirjoittanut uuden yhteistoimintasopimuksen sosiaali- ja terveystalouden järjestämisestä ja tuottamisesta yhdessä Porin kaupungin ja Merikarvian kunnan kanssa. Yhteistoiminta-alueella on noin 100 000 asukasta. Porin kaupunki toimii vastuukuntana, Merikarvian kunta ja Ulvilan kaupunki ovat sopijakuntia.

Ulvilan kaupunki seuraa toistaiseksi voimassa olevan yhteistoimintasopimuksen mukaista palvelutuotantoa, palvelusuunnitelman ja kustannuksien toteutusta tarkalla silmällä ja tekee siihen tarvittaessa omia esityksiä palveluiden mahdollisista parantamistarpeista.

Ulvilan kaupunki pitää välttämättömänä, että vahvan ja korkeatasoisen päivystyssairaalan toiminta Satakunnassa turvataan jatkossa kaikissa olosuhteissa riippumatta palveluiden toteuttamismallista.

Ulvilan kaupunki katsoo, että sosiaali- ja terveydenhuollon palvelurakenteen uudistamista on valmisteltu hallintorakennepainotteisesti ja asian merkittävyyteen nähden liian kireällä aikataululla ja toistaiseksi ilman konkreettisia esityksiä. Ulvilan kaupunki katsoo, että kokonaisuudistuksen tulee lähteä liikkeelle ja edetä palvelurakenne edellä.

Lisätietoja lausunnosta antaa kaupunginjohtaja Jukka Moilanen, puh. 050 367 2617; sähköposti [jukka.moilanen@ulvila.fi](mailto:jukka.moilanen@ulvila.fi).

### ULVILAN KAUPUNGINHALLITUS



Jukka Moilanen  
kaupunginjohtaja



Mikko Polvenlahti  
hallintojohtaja

[www.ulvila.fi](http://www.ulvila.fi)