

21 § LAUSUNTO KUNTARAKENNELAKILUONNOKSESTA JA
PALVELURAKENNEUUDISTUKSEN LINJANVEDOISTA
VALTIONVARAINMINISTERIÖLLE

Yhtymähallitus
5.3.2012/39 §

Valtiovarainministeriö Kunta- ja aluehallinto-osaston lausuntopyyntö
17.2.2012:

”Valtiovarainministeriö pyytää lausuntoanne kunnallishallinnon rakennetyöryhmän selvityksestä. Lisäksi valtiovarainministeriö pyytää näkemyksiänne osana kuntauudistusta käynnistyvistä kuntalain kokonaisuudistuksesta ja valtionosuusjärjestelmän uudistamisesta sekä syksyllä 2011 asetetun kuntien tehtäviä arvioivan työryhmän valmistelusta.

Valtiovarainministeriö asetti Kunnallishallinnon rakenne –työryhmän 4.3.2011 selvittämään kuntalain kokonaisuudistuksen pohjaksi vaihtoehtoisia kunnallishallinnon rakennemalleja. Työryhmän toimikaudeksi määriteltiin 4.3.2011 – 31.12.2011. Hallitusohjelman linjausten johdosta valtiovarainministeriö muutti työryhmän toimeksiantoa ja kokoonpanoa 2.9.2011 sekä myöhemmin jatkoi työryhmän toimikautta 30.1.2012 asti.

Työryhmän tavoitteena oli valmistella kuntauudistuksen toteuttamista hallitusohjelmassa esitettyjen linjausten mukaisesti. Työryhmän tehtävänä oli laatia hallitusohjelmassa tarkoitettu selvitys kullekin alueelle tarkoituksenmukaisesta kunta- ja palvelurakenteesta. Työryhmän tuli laatia esityksen kuntauudistuksen kriteereistä ja toteuttamistavasta siten, että niiden pohjalta hallitus voi määritellä kuntauudistuksen tarkemmat kriteerit ja etenemisen sekä että niiden pohjalta voidaan valmistella hallituksen esitys. Kuntauudistusesitys oli laadittava myös karttamuotoisena.

Työryhmä luovutti selvityksensä hallinto- ja kuntaministerille 8.2.2012. Selvitys koostuu kahdesta osasta. Raportin osassa 1 *Selvitysosa* työryhmä kuvaa aikaisempia uudistuksia, uudistuksen tarpeita ja tavoitteita, perustuslain asettamia reunaehtoja, uudistuksen tarkastelunäkökulmia, toteuttamistapoja sekä muutostukea. Raportin osassa II *Alueellinen tarkastelu* työryhmä esittää maakunnittain kunta- ja palvelurakennetta koskevat esitykset.

Valtiovarainministeriö pyytää lausuntoanne:

1. kunnallishallinnon rakenne -työryhmän selvityksestä ja esityksistä sekä
2. selvityksen vaikutuksista.

Lisäksi teillä on mahdollisuus kertoa näkemyksenne kuntalain kokonaisuudistuksen ja kuntien rahoitus- ja valtionosuusjärjestelmän uudistamisen tarpeista.

PÖYTÄKIRJANOTE

Pyydämme teitä tarvittaessa kokoamaan lausuntoonne myös mahdollisten alueellisten organisaatioidenne näkemykset.

Pyydämme lausuntoanne viimeistään perjantaina 13.4.2012 klo 16.00 mennessä sähköisesti (pdf- ja word-muotoisena) osoitteeseen valtiovarainministerio@vm.fi.

Lisätietojen antajat kunnallishallinnon rakenne –selvityksestä:

Auli Valli-Lintu, valtiovarainministeriö, puh. (09) 160 32220, etunimi.sukunimi@vm.fi

Eeva Mäenpää, valtiovarainministeriö, puh. (09) 160 33058, etunimi.sukunimi@vm.fi

Anu Hernesmaa, valtiovarainministeriö, puh. (09) 160 32206, etunimi.sukunimi@vm.fi

Markku Mölläri, valtiovarainministeriö, puh. (09) 160 32210, etunimi.sukunimi@vm.fi

Päivi Laajala
Ylijohtaja,
osastopäällikkö
Kunnallishallinnon rakenne -työryhmän puheenjohtaja”.

Valtiovarainministeriö järjestää Satakunnan kunnille asiaa koskevan kuulemistilaisuuden 6.3.2012, johon tilaisuuteen sairaanhoitopiiristä osallistuvat yhtymähallituksen puheenjohtaja ja sairaanhoitopiirin johtaja. Lisäksi Suomen Kuntaliitto järjestää Satakunnassa 22.3.2012 tilaisuuden, jossa teema on esillä.

Ohessa linkki selvitykseen

http://www.vm.fi/vm/fi/04_julkaisut_ja_asiakirjat/01_julkaisut/03_kunnat/20120206Elinvo/name.jsp

Lyhennysote: ”Elinvoimainen kunta - ja palvelurakenne, Kunnallishallinnon rakennetyöryhmän selvitys, osa II” on esityslistan liitteenä numerotta.

Lausuntopyyntö on pyydetty lausuntopyynnön jakelun mukaan, joka on esityslistan liitteenä myös ilman numeroa.

Asia esitellään yhtymähallituksen käsiteltäväksi yhtymähallituksen kokouksessa 26.3.2012.

Asiasta on keskusteltu johtoryhmässä 27.2.2012 eikä johtoryhmän jäsenillä ollut huomautettavaa sairaanhoitopiirin johtajan ehdotukseen.

AP

PÖYTÄKIRJANOTE

LIITTEET NUMEROTTA

Sairaanhoitopiirin
johtajan ehdotus

yhtymähallitus päättää

käydä asiasta periaatekeskustelun ja antaa ohjeet lausuntoehdotuksen laadintaa varten.

Päätös

Yhtymähallitus hyväksyi yksimielisesti sairaanhoitopiirin johtajan ehdotuksen ja keskustelun perusteella antoi ohjeenaan lausuntoehdotuksen laatimiseksi seuraavaa:

- keskeistä on säilyttää oma sairaanhoitopiiri Satakunnassa.
- sairaanhoitopiirin tulee kuntayhtymänä lausunnossaan pysytellä neutraalina kuntaliitosehdotusten suhteen.

Yhtymähallitus
28.1.2013/21 §

Yhtymähallinnon 5.3.2012 antaman ohjeen perusteella Satakunnan sairaanhoitopiirin asiasta antama lausunto oli seuraava:

”Raportin sisältämästä ehdotuksesta Satakunnan sairaanhoitopiiri toteaa, että erikoissairaanhoidon palveluiden ja vaativien sosiaalipalveluiden kuten esim. kehitysvammaisten erityishuollon palveluiden järjestäminen ja tuottaminen vaikuttavasti, tuottavasti ja taloudellisesti edellyttää tulevaisuudessakin Satakunnassa alueellista palveluntuottajaa eli sairaanhoitopiiriä.”

Valtiovarainministeriön kunta- ja aluehallinto-osaston lausuntopyyntö 22.11.2012 ”Lausuntopyyntö kuntarakennelakiluonnoksesta”:

”Pääministeri Jyrki Kataisen hallituksen hallitusohjelman mukaan hallitus toteuttaa koko maan laajuisen kuntauudistuksen, jonka tavoitteena on vahvoihin peruskuntiin pohjautuva elinvoimainen kuntarakenne. Osana kuntauudistusta hallitus käynnisti syksyllä 2011 hallitusohjelman mukaisen koko maan kattavan selvityksen kullekin alueelle tarkoituksenmukaisesta kunta- ja palvelurakenteesta. Kunnallishallinnon rakenne -työryhmän selvitys Elinvoimainen kunta- ja palvelurakenne (valtiovarainministeriön julkaisuja 5a12012 ja 5b/2012) valmistui helmikuussa 2012.

Valtiovarainministeriö asetti helmikuussa 2012 kuntarakennelakia valmistelevalle työryhmän, jonka tehtävänä oli seurata ja arvioida kunta- ja palvelurakenneselvityksestä saatavaa palautetta ja sen pohjalta laatia yhteenveto alue- ja kuulemiskierroksesta sekä tehdä uudistuksen vaikutusarviointi ja laatia tarkennettu esitys uudistuksen kriteereistä ja toteuttamistavoista. Lisäksi työryhmän tuli valmistella luonnos hallituksen esityksestä kuntauudistusta ohjaavaksi rakennelaksi.

Hallitus linjasi kuntauudistuksen etenemistä iltakoulussaan 5.6.2012 sekä antoi seuraavana päivänä tiedonannon eduskunnalle kuntauudistuksen etenemisestä (VNT 2/2012 vp). Hallitus antoi linjauksissaan

PÖYTÄKIRJANOTE

määrittelemiensä tarkastelunäkökulmien perusteella tarkempien uudistuksen kriteerien valmistelun rakennelakia valmistelevan työryhmän tehtäväksi. Työryhmän valmistelemat tarkemmat kriteerit vahvistettiin hallinnon ja aluekehityksen ministerityöryhmässä 27.6.2012.

Nyt kyseessä oleva kuntarakennelakiluonnos on valmisteltu hallituksen linjausten pohjalta. Esityksessä ehdotetaan muutettavaksi nykyistä kuntajakolakia, ja samalla lain nimike muutettaisiin sen sisältöä paremmin kuvaavaksi kuntarakennelaksi. Lakiin lisättäisiin säännökset kuntien selvitysvelvollisuudesta, selvityisperusteista ja niistä poikkeamisesta sekä muutettaisiin kuntien yhdistymisen taloudellista tukea koskevia säännöksiä. Lisäksi ehdotetaan kielilain muuttamista eräillä osin.

Sosiaali- ja terveystieteiden ministerityöryhmä on linjannut palvelurakennemuutoksen jatkoa 15.11.2012. Näitä linjauksia koskeva muistio on tämän lausuntopyynnön liitteenä.

Valtiovarainministeriö pyytää jakelussa mainituilta tahoilta lausuntoa oheisesta luonnoksesta yleisesti sekä erityisesti lausumaan seuraavista kysymyksistä:

- selvitysvelvollisuudesta, selvityisperusteista (ml. poikkeusperusteista) ja selvitysvelvollisuuden sisällöstä;
- esityksen sisältämistä määräajoista ja menettelyistä;
- valtioneuvoston toimivallasta päättää kuntajaon muuttamisesta;
- yhdistymisavustuksien ehdoista ja määrästä;
- sosiaali- ja terveydenhuollon tehtävien turvaamisesta sosiaali- ja terveydenhuollon palvelurakennetta koskevien linjausten mukaisesti.”

Lausuntopyyntö liitteineen löytyy os. www.kuntauudistus.fi.

Esityslistan liitteenä ilman numeroa on STM:n sosiaalipoliittisen ministerityöryhmän 13.12.2012 STM:n asettamille selvityshenkilöille antama toimeksianto ja toimeksiantoa täydentävät linjaukset. Linjanveto koskee sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisen periaatteita, perustasoa ja erityistasoa. Selvitysmiesten toimikausi päättyy 28.2.2013. Tyks:n erä-alueen selvityshenkilöt ovat:

- sairaanhoitopiirin johtaja Göran Honga, Vaasan shp
- johtava ylilääkäri Tiina Perä, Seinäjoen terveyskeskus ja
- valtiotieteiden kandidaatti Harry Yltävä

Sosiaali- ja terveysministeriön asettaman ns. palvelurakennetyöryhmän loppuraportti on esityslistan liitteenä ilman numeroa ja löytyy STM:n verkkosivuilta os. www.stm.fi.

Yhtymähallituksen 5.3.2012 kunnallishallinnon rakenne -työryhmän selvityksestä edellä esitetty lausunto huomioon ottaen ja valtiovarainministeriön kuntarakennelakiluonnoksesta 22.11.2012 ja palve-

PÖYTÄKIRJANOTE

lurakenneuudistuksen jatkosta pyytämään lausuntopyyntöön 7.3.2013 mennessä liittyen on tarkoituksenmukaista antaa Satakunnan sairaanhoitopiirin yhtymähallituksen lausunto otsikkoasias- ja tammikuun 2013 kokouksesta.

Sairaanhoitopiirin lausunto on siten mm. Satakunnan sairaanhoitopiirin jäsenkuntien tiedossa niiden antaessa asiasta omia lausuntojaan 7.3.2013 mennessä.

Sairaanhoitopiirin lausunnossa tulee ottaa huomioon erityisesti ainakin seuraavat seikat:

- yhtymävaltuuston päätös 14.11.2011, jolloin yhtymävaltuusto päätti yksimielisesti hyväksyä: "Länsirannikon miljoonapiiristrategian", jonka mukaan Länsirannikolla toimii kolme itsenäistä sairaanhoitopiiriä, jotka muodostavat Tyks:n erva-alueen.

Valtioneuvosto on 13.12.2012 päättänyt hyväksyä asetuksen, jonka mukaan Tyksin erva-alueelle 1.1.2013 kuuluvat sairaanhoitopiirit: Varsinais-Suomen sairaanhoitopiiri, Satakunnan sairaanhoitopiiri ja Vaasan sairaanhoitopiiri,

- yhtymähallituksen edellä selostettu 13.3.2012 päivätty lausunto ja
- yhtymävaltuuston 19.11.2012 Satakunnan sairaanhoitopiirin toiminta- ja taloussuunnitelman vv. 2013 - 2015 ja vuoden 2013 talousarviosta päättämisen yhteydessä yksimielisesti päättämä tahotila: "Satakunnan sairaanhoitopiiri säilyy sairaanhoitopiirinä".

Selvitysmiesten informaatio- ja keskustelutilaisuus teemasta pidetään 4.2.2013 Pripolissa erikseen kuntien poliittiselle ja toimivalle johdolle (aamupäivä) sekä sosiaali- ja terveydenhuollon johdolle (iltapäivä). Satakunnan sairaanhoitopiiristä klo 9.00 alkavaan tilaisuuteen on kutsuttu yhtymävaltuuston puheenjohtaja, yhtymähallituksen puheenjohtaja sekä sairaanhoitopiirin johtaja. Sairaanhoitopiiriltä odotetaan tilaisuudessa 15 min. puheenvuoroa.

Johtoryhmä käsitteli asiaa kokouksessaan 21.1.2013 eikä johtoryhmän jäsenillä ollut huomautettavaa sairaanhoitopiirin johtajan ehdotukseen.

AP

LIITTEET NUMEROTTA

PÖYTÄKIRJANOTE

Sairaanhoitopiirin
johtajan ehdotus

yhtymähallitus päättää

antaa valtionvarainministeriölle lausuntopyyntöön 22.11.2012, joka koskee kuntarakennelakiluonnosta ja palvelurakenneuudistuksen linjanvetoja seuraavan lausunnon:

”Kuntarakennelakiluonnos ja palvelurakenneuudistusta koskeva kokonaisuus on esityksissään ja linjanvedoissaan osittain epäselvä ja ristiriitainen mm. väestöpohjavaatimusten suhteen ja johtaa erityisesti terveydenhuollon / erikoissairaanhoidon osalta epätarkoituksenmukaisiin ja liian pieniin palveluiden järjestäjiin; terveydenhuollon järjestämispohjan suuruus olisi riittävä vasta noin 200 000 asukkaan minimimäärällä.

Satakunnan sairaanhoitopiiri toteaa, että Suomessa ja Satakunnassa satakuntalaisille erikoissairaanhoidon palveluiden ja vaativien sosiaalipalveluiden, kuten esim. kehitysvammaisten erityishuollon palveluiden järjestäminen ja tuottaminen tasapuolisesti, vaikuttavasti, tuottavasti ja taloudellisesti edellyttää tulevaisuudessakin alueellisesti ja demokraattisesti jäsenkuntien tahdon mukaisesti toimivaa palvelun järjestäjää / tuottajaa eli sairaanhoitopiiriä. Se voi toimia tulevaisuudessa organisaatiomuodoltaan jäsenkuntiansa omistamana kuntayhtymänä.

Em. perusteilla Satakunnan sairaanhoitopiiri katsoo, että sosiaali- ja terveydenhuollon palvelurakenneuudistus tulee aikanaan ottaa uuteen valmisteluun.”

Päätös

Yhtymähallitus hyväksyi yksimielisesti sairaanhoitopiirin johtajan ehdotuksen.

Täytäntöönpano

kirjelmä ja pöytäkirjanote:

- Valtionvarainministeriö

pöytäkirjanote:

- Satakunnan sairaanhoitopiirin jäsenkuntien kunnallishallitukset
- Varsinais-Suomen ja Vaasan sairaanhoitopiirien hallitukset
- STM:n asettamat em. selvitysmiehet
- Satakunnan kansanedustajat
- Satakuntaliitto / maakuntajohtaja
- Suomen Kuntaliitto / toimitusjohtaja
- Suomen sairaanhoitopiirien johtajat / toimitusjohtajat

Lisätiedot

sairaanhoitopiirin johtaja Ahti Pisto
puhelin 02 627 7780, 044 707 7780

sähköposti etunimi.sukunimi@satshp.fi

Tarkastetusta pöytäkirjasta kirjoitetun otteen oikeaksi todistaa

Porissa 28.1.2013

A handwritten signature in blue ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke.

Liisa Kotka
pöytäkirjanpitäjä