

**AIKA** 06.03.2013 kello 18:00 - 19:32

**PAIKKA** Kunnantalo, valtuustosali

**OSALLISTUJAT**

	Nimi	Tehtävä	Klo	Lisätiedot
LÄSNÄ	Anttila-Varpula Elina	jäsen	18:00 - 19:32	
	Honkala Pasi	jäsen	18:00 - 19:32	
	Keisala Aulis	jäsen	18:00 - 19:32	
	Koivisto Sanna	jäsen	18:00 - 19:32	
	Lampinen Tauno	jäsen	18:30 - 19:32	(läsnä §:t 31-37)
	Liesmäki Merja	jäsen	18:00 - 19:32	
	Lindahl Tuija	jäsen	18:00 - 19:32	
	Mäkelä Satu	kv:n pj.	18:00 - 19:32	
	Mäki-Mustapää Sirpa	jäsen	18:00 - 19:32	(esteellinen § 29)
	Ojala Arto	jäsen	18:00 - 19:32	
	Palomäki Seppo	kv:n 3. vpj.	18:00 - 19:32	
	Petäjäniemi Aapo	jäsen	18:00 - 19:32	
	Rantanen Jukka	kv:n 2. vpj.	18:00 - 19:32	
	Ridanpää-Taittonen Annu	jäsen	18:00 - 19:32	
	Sasi Margit	jäsen	18:00 - 19:32	
	Sepponen Pertti	jäsen	18:00 - 19:32	
	Siukola Jari	jäsen	18:00 - 19:32	
	Toivola Teppo	jäsen	18:00 - 19:32	
	Yli-Nisula Veikko	jäsen	18:00 - 19:32	
	Vainionpää Matti	varajäsen	18:00 - 19:32	
	Koskela Antti	varajäsen	18:00 - 18:30	(läsnä §:t 27-30)
	Kuhlampi Harri	varajäsen	18:00 - 19:32	
	Turunen Pentti	kunnanjohtaja	18:00 - 19:32	
	Salo Jaana	hallintojohtaja	18:00 - 19:32	
	Lahtinen Helena	perusturvaj.	18:00 - 19:32	
	Santanen Alpo	tekninen johtaja	18:00 - 19:32	
	Ylinen Kaija	sivistystoimenj.	18:00 - 19:32	
	Savela Heikki	vapaa-aikaohjaaja	-	(läsnä §:ssä 35)
POISSA	Hautamäki Monica	jäsen		
	Laitila Janne	jäsen		
	Laitila Rauno	kh:n jäsen		
	Saranpää Jyri	elinkeinojohtaja		

**KOKOUKSEN LAIL-  
LISUUS JA PÄÄTÖS-  
VALTAISUUS**

Kokous todettiin lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

**PÖYTÄKIRJAN-  
TARKASTAJIEN  
VALINTA**

Pöytäkirjantarkastajiksi valittiin Pasi Honkala ja Aulis Keisala

**KÄSITELLYT ASIAT**

27 - 37

**ALLEKIRJOITUKSET**

  
Satu Mäkelä  
puheenjohtaja

  
Jaana Salo  
pöytäkirjanpitäjä

**PÖYTÄKIRJAN TARKASTUS**

  
Pasi Honkala


  
Aulis Keisala

---

**PÖYTÄKIRJA YLEISESTI NÄHTÄVÄNÄ**

Kunnanviraston hallinto-osastossa 12.3.2013 kello 10.00 - 14.00

Hallintojohtaja

  
Jaana Salo

---

## LAUSUNTO LUONNOKSESTA KUNTARAKENNELAIKSI

KHALL 18.02.2013 § 72

Kunnanjohtaja

Valtiovarainministeriö on toimittanut muun muassa kaikille Suomen kunnille seuraavan lausuntopyynnön:

" Pääministeri Jyrki Kataisen hallituksen hallitusohjelman mukaan hallitus toteuttaa koko maan laajuisen kuntauudistuksen, jonka tavoitteena on vahvoihin peruskuntiin pohjautuva elinvoimainen kuntarakenne. Osana kuntauudistusta hallitus käynnisti syksyllä 2011 hallitusohjelman mukaisen koko maan kattavan selvityksen kullekin alueelle tarkoituksenmukaisesta kunta- ja palvelurakenteesta. Kunnallishallinnon rakenne -työryhmän selvitys Elinvoimainen kunta- ja palvelurakenne (valtiovarainministerön julkaisuja 5a/2012 ja 5b/2012 valmistui helmikuussa 2012.

Valtiovarainministeriö asetti heinäkuussa 2012 kuntarakennelakia valmistelevalle työryhmän, jonka tehtävänä oli seurata ja arvioida kunta- ja palvelurakenneseelvityksestä saatavaa palautetta ja sen pohjalta laatia alue- ja kuulemiskierroksesta sekä tehdä uudistuksen vaikutusarviointi ja laatia tarkennettu esitys uudistuksen kriteereistä ja toteuttamistavoista. Lisäksi työryhmän tuli valmistella luonnos hallituksen esityksestä kuntauudistusta ohjaavaksi rakennelaksi.

Hallitus linjasi kuntauudistuksen etenemistä iltakoulussaan 5.6.2012 sekä antoi seuraavana päivänä tiedonannon eduskunnalle kuntauudistuksen etenemisestä (VNT 2/2012 vp). Hallitus antoi linjauksessaan määrittelemiensä tarkastelunäkökulmien perusteella tarkempien uudistuksen kriteerien valmistelun rakennelakia valmistelevalle työryhmän tehtäväksi. Työryhmän valmistelemat tarkemmat kriteerit vahvistettiin hallinnon ja aluekehityksen ministerityöryhmässä 27.6.2012.

Nyt kyseessä oleva kuntarakennelakiluonnos on valmisteltu hallituksen linjausten pohjalta. Esityksessä ehdotetaan muutettavaksi nykyistä kuntajakolakia, ja samalla lain nimike muutettaisiin sen sisältöä paremmiksi kuvaavaksi kuntarakennelaksi. Lakiin lisättäisiin säännökset kuntien selvitysvelvollisuudesta, selvityspäätteistä ja niistä poikkeamisesta sekä muutettaisiin kuntien yhdistymisen taloudellista tukea koskevia säännöksiä. Lisäksi ehdotetaan kielilain muuttamista eräiltä osin.

Sosiaali- ja terveystieteiden ministerityöryhmä on linjannut palvelurakennemuutostuksen jatkoa 15.11.2012. Näitä linjauksia koskeva muistio on tämän lausuntopyynnön liitteenä 4.

Valtiovarainministeriö pyytää jakelussa mainituilta tahoilta lausuntoa oheisesta luonnoksesta yleisesti sekä erityisesti lausumaan seuraavista kysymyksistä:

- selvitysvelvollisuudesta, selvityspäätteistä (ml. poikkeuspäätteistä) ja selvitysvelvollisuuden sisällöstä;
- esityksen sisältämisestä määräajoista ja menettelyistä;
- valtioneuvoston toimivallasta päättää kuntajaon muuttamisesta;
- yhdistymisavustuksien ehdoista ja määrästä;
- sosiaali- ja terveydenhuollon tehtävien turvaamisesta sosiaali- ja terveydenhuollon palvelurakennetta koskevien linjausten mukaisesti.

Lausunnot pyydetään toimittamaan viimeistään 7.3.2013 mennessä sähköpostitse osoitteeseen [valtiovarainministerio@vm.fi](mailto:valtiovarainministerio@vm.fi)."

Kunnanhallitus  
Kunnanvaltuusto

§ 72  
§ 30

18.02.2013  
06.03.2013

Liite

- lakiluonnos perusteluineen
- kaavio kuntauudistuksen etenemisestä
- muistio muista kuntauudistuksen hankkeista
- muistio sosiaali- ja terveydenhuollon palvelurakenteen linjauksista

**Kunnanjohtajan ehdotus:** Kunnanhallitus päättää esittää valtuustolle, että se päättää hyväksyä Kuortaneen kunnan lausunnoksi seuraavaa:

Kuortaneen kunta ei hyväksy, että kunnat veloitetaan lainsäädännöllä osallistumaan yhdistymisselvityksiin. Yhdistymisselvitysten ja mahdollisten kuntaliitosten tekeminen tulee perustua kuntien vapaaseen harkintaan ja päätöksentekoon.

Ylhäältä päin määrääminen soveltuu huonosti suomalaiseen demokratiaan ja kuntien itsehallintoon. Yhdistymisselvityksen tekeminen valtiovallan määräämänä, ilman kunnan omaa tahtoa, heikentää pahimmillaan vain kuntien välistä yhteistyöilmapiiriä.

Lakiluonnoksen mukaisen asukasmäärän ottaminen selvitysperusteeksi on liian tekninen peruste maassa, jossa olosuhteet eri puolilla valtakuntaa ovat monella tavalla hyvin erilaisia. Esimerkiksi elinvoiman lähteet ovat eri kunnissa hyvin erilaisia, riippumatta kuntien asukasmäärästä.

Lakiluonnoksen mukaan yhdistymisselvityksen tavoitteena on valtuustojen esitys kuntien yhdistymisestä ja siihen liittyvä yhdistymissopimus. Tällainen tavoite pitää sisällään ajatuksen, että yhdistyminen on lähtökohtaisesti aina nykytilannetta parempi ratkaisu.

Mahdollisen yhdistymisselvityksen tulee olla objektiivinen ja analyttinen kokonaistarkastelu, joten selvitystyön tavoitteen kirjaaminen lakiin on sopimatonta. Yhdistymisselvityksen vaihtoehtona tulee mahdollistaa kuntien välisen yhteistyön selvittäminen.

Lakiluonnokseen sisältyvät määrääjät ovat aivan liian tiukkoja. Kuntien, jotka ovat toimineet pitkäjänteisesti, omia mahdollisuuksiaan ja kuntien välistä yhteistyötä hyödyntäen, ei ole mahdollista kovin nopeasti selvittää sellaisia rakenteita, joihin ne eivät itse usko. Jokatapauksessa, asioiden analyttinen läpikäynti vaatii lakiluonnoksessa mainittua enemmän aikaa.

Kuntia koskevissa rakenneuudistuksissa tulee ensin toteuttaa sote-rakenneuudistus. Kuntarakennetta voimakkaasti muuttamalla tuetaan keskittymiskehitystä, vähennetään reuna-alueiden vaikuttamismahdollisuuksia sekä heikennetään liittyvällä alueella palvelujen saavutettavuutta ja yleistä kehittämistyötä.

Tässä vaiheessa tuleekin luopua kuntarakennehankkeesta. Tästä eteenpäin tulee keskittyä tarvittaviin rakenneuudistuksiin sote-palveluissa. Ministerityöryhmän linjaus erikoissairaanhoidon, perusterveydenhuollon ja sosiaalipalvelujen integraatiosta on lähtökohtaisesti kannatettava linjaus.

Etelä-Pohjanmaalla on käynnistetty maakunnallisen yhteistoiminnan selvittäminen. Toki maakunnallinen yhteistyö palvelujen järjestämisessä ei saa johtaa palvelujen keskittämiseen vaan lähipalvelut tulee turvata jokaisessa kunnassa. Tähän palvelujen turvaamiseen antaa kuntayhteistyö paremmat mahdollisuudet kuin kuntaliitos.

Valtion avustus on kuntien yhdistymistä seuraavina muutamina vuosina tarpeellista ja perusteltua. Yhdistymisavustuksen sitominen vain tiettyinä vuosina tapahtuviin liitoksiin tai väestömäärältään vain tietyn suuruisiin kuntaliitoksiin ei ole oikeudenmukaista.

Kunnanhallitus  
Kunnanvaltuusto

§ 72  
§ 30

18.02.2013  
06.03.2013

Valtiovallan ja kuntien ei tule nähdä yhdistymisavustusta vähäisessäkään määrin perusteena ja motivaationa kuntaliitoksen tekemiselle. Yhdistymisavustus on lyhytaikainen muutosvaiheen tuki, jonka käytön ohjaaminen on perusteltua, kuten lakiluonnosta kirjoitettaessa on ajateltakin.

**Päätös:** Ehdotus hyväksyttiin

KVAL § 30

-----

Liite

- lakiluonnos perusteluineen
- kaavio kuntauudistuksen etenemisestä
- muistio muista kuntauudistuksen hankkeista
- muistio sosiaali- ja terveydenhuollon palvelurakenteen linjauksista

**Päätös:** Kunnanvaltuusto hyväksyi yksimielisesti kunnanhallituksen ehdotuksen.

Otteen pöytäkirjasta todistaa oikeaksi

Kuortaneen kunnanyrjöstossa .....7.13.2013.....

Pöytäkirjanpitäjä

