
Aika **Maanantai 11.02.2013 klo 16.15 -20.28**

Paikka **Hallintotalo, Vaasanpuistikko 10**

OSALLISTUJAT

Anita Niemi-Iilahti puheenjohtaja

Hans Franz

Anna-Lena Ahlnäs

Lars-Erik Wägar

Anne Salovaara-Kero

Raija Kujanpää

Kari Pastuhov

Anne-Marie Viinamäki

Matias Mäkynen

Marjatta Kiviranta

Jukka Mäkynen

Mauri Ollila

Jorma Katajamäki

Merja Rintamäki

Markku Rautonen, varajäsen

Tomas Häyry esittelijä

Christina Knookala esittelijä

Markku Järvelä esittelijä

Jukka Kentala esittelijä

Veli-Matti Laitinen sihteeri

Marja Ylissalmi

Jan Finne

Susanna Slotte-Kock, poistui 17.35 §:n 70 jälkeen

Joakim Strand, poistui klo 17.35 §:n 70 jälkeen

Arja Miettinen, poistui klo 19.55 §:n 79 aikana

Markku Mäntymaa, poistui klo 17.35 §:n 70 jälkeen

Timo Kankaanpää, Merinovan toimitusjohtaja läsnä asian 60 aikana klo 16.20-16.40

Kokous todettiin laillisesti kokoonkutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Asiat käsiteltiin siten, että § 60 käsiteltiin ensin ja esittelijä poisti asian 62 listalta.

Allekirjoitukset	Anita Niemi-Iilahti Puheenjohtaja	Veli-Matti Laitinen Sihteeri
PÖYTÄKIRJAN	Paikka ja aika: Keskuskirjaamo, Vaasanpuistikko 10	18.2.2013

TARKASTUS

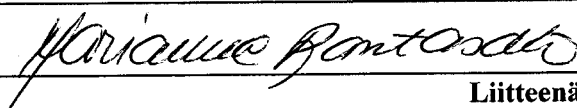
Pöytäkirjan tarkastajiksi valittiin Anna-Lena Ahlnäs Marjatta Kiviranta

PÖYTÄKIRJA KÄSITTÄÄ	Pykälät 59 - 80	Yhteensä 22	Sivua 57
----------------------------	------------------------	--------------------	-----------------

PÖYTÄKIRJA YLEISESTI NÄHTÄVÄNÄ	Paikka ja aika: Keskuskirjaamo, Vaasanpuistikko 10	19.2.2013
---------------------------------------	---	-----------

Todistaa **Veli-Matti Laitinen, hallintojohtaja**

Otteen oikeaksi todistaa



Liitteenä oikaisuvaatimusohjeet ja valitusosoitus.

Dno KH 947/2012

59 § Lausunto kuntarakennelakiluonnoksesta

Kaupunginhallitus

11.02.2013

59

947/2012

Kehitysjohtaja Susanna Slotte-Kock, puh. 3254020, susanna.slotte-kock(at)vaasa.fi
Kehittämispäällikkö Risto Käsälä, puh. 06-3251155, risto.kansala(at)vaasa.fi

Lausuntopyyntö

Valtiovarainministeriö pyytää kirjeellään 22.11.2012 muun muassa kaikilta kunnan- ja kaupunginhallituksilta lausunnot asettamansa työryhmän valmistelemasta kuntarakennelakiluonnoksesta. Lakiluonnos on laadittu nykyisen kuntajakolain pohjalle. Siihen on tehty muutoksia täydennyksiä sekä sisällytetty kokonaan uusi 1 a luku ("Kuntauudistuksen toteuttaminen"), joka on voimassa vuodet 2013–2016. Samalla kuntajakolain nimike on muutettu sen sisältöä paremmin vastaavaksi eli kuntarakennelaiksi.

Lausunnot pyydetään 7.3.2013 mennessä. Lausuntopyyntö ja siihen liittyvät asiakirjat ovat liitteinä.

OHEISMATERIAALI

Taustaa Vaasan kaupungin lausunnolle

Vaasan kaupungin kannanotot kunta- ja palvelurakenneuudistuksesta

Vuonna 2005 käynnistyneen Paras-hankkeen alusta alkaen ja sen kaikissa vaiheissa Vaasan kaupunki on johdonmukaisesti ja yksimielisesti esittänyt kantanaan, että kunta- ja palvelurakenneuudistuksen tulee perustua vahvoihin peruskuntiin ja niiden kautta toteutuvaan palveluiden järjestämistä vastuuseen. Työssäkäyntialueen käsittävää kunta on ollut ja on edelleen kaupungin strategian keskeisimpiä tavoitteita (laaja selvitys asian käsittelyn eri vaiheista on esitetty kaupunginvaltuustolle 25.1.2010 § 3; strategiset tavoitteet on hyväksytty kaupunginvaltuustossa viimeksi 10.12.2012 § 206).

Monta selvitystä on jo olemassa

Vaasan seudulla on tehty Paras-hankkeen aikana useita eri selvityksiä kunta- ja palvelurakenteesta. Näitä ovat esimerkiksi:

- kaupunkiseutusuunnitelma ja sen vaatimat selvitykset ja arvioinnit, 2007
- "Vaasa ja Vaasanseutu, taustaselvitys kuntarakenteen vaihtoehtoista" (Vaasan kaupunki), 2007
- "Vaasanseudun kunta- ja palvelurakenne 2025" -selvitys (Niemi-Lilahti ja Sandberg), 2009
- Vaasan ja Vähänkyrön kuntarakenneselvitys (Oy Audiapro Ab), 2011
- Erityinen kuntajakoselvitys Vaasan kaupungin, Mustasaaren kunnan ja Vähänkyrön kunnan välillä (kuntajakoselvittäjä Bondas), 2011

59 §

Vaasan seutua ja sen kuntarakennetta on varsin perusteellisesti tarkasteltu ”Elinvoimainen kunta- ja palvelurakenne” –selvityksessä (kunnallishallinnon rakennetyöryhmä, 2012) . Myös nyt käsiteltävän lakiluonnoksen perusteluissa on esitetty tilastotietoa siitä, miten selvityspäätökset ja selvitysvastuut koskevat Vaasaa ja Vaasan seutua.

Vaasa on lisäksi ollut yhtenä tutkimuskuntana Kuntaliiton Paras-hankkeen arviointitutkimusohjelmassa (ARTTU), jossa on julkaistu muun muassa yhdyskuntarakennetta koskeva ”Kaupunkiseutujen kasvukivut II” –niminen loppuraportti 2012.

Kaupungin tavoite on hallitusohjelman mukainen ja pyrkii seudun menestyksen turvaamiseen

Hallitusohjelman tavoite on selkeä: vahvoihin peruskuntiin pohjautuva elinvoimainen kuntarakenne.

Kunnallishallinnon rakennetyöryhmän raportissa esitetään, että Vaasan seudun uuden kunnan tulisi muodostua Vaasan lisäksi Korsnäsän, Laihian, Maalahden, Mustasaaren ja Vöyrin kunnista. Tämä vastaa hallitusohjelman ja Vaasan kaupungin tavoitteita.

Rakennetyöryhmä toteaa erityisesti, että ”alueen talouden ja elinvoiman menestymisen kannalta keskeinen kysymys on, miten turvataan Vaasan asema valtakunnallisessa kaupunkikeskusten välisessä kilpailussa”. Vientivoittoisen ja energiateknologiaan erikoistuneen Vaasan seudun menestyksen turvaaminen globaalisella markkinoilla ei ole pelkästään oman alueen asia, vaan se on myös kansallisesti erittäin tärkeää.

Vaasan kaupungin lausunto

a) Yleisesti

Ehdotettu kuntarakennelaki on oikean suuntainen, mutta mahdollisesti riittämätön hallitusohjelman tavoitteiden saavuttamiseen.

Kun esimerkiksi Vaasan seudun kuntarakenteeseen ja keskuskaupungin asemaan liittyvät ongelmat on erinomaisen hyvin tunnistettu ja tavoitteetkin selkeät, ei uusia yhdistymisselvityksiä tulisi mieluiten lainkaan käynnistää, ellei maamme hallituksella ole riittäviä keinoja viedä uudistuksia päätökseen.

Mikäli yhdistymisselvitys kuitenkin käynnistetään, olisi se Vaasan kaupunkiseudulla tehtävä vain niiden kuntien kesken, joilla on laissa esitettyjen kriteerien mukainen selvitysvastuu. Isonkyrön asema kahden seutukunnan väillä tulisi tarkastella erikseen. Kaupunki katsoo, että selvitysaluetta ei voi poikkeusmenettelyllä laajentaa koko maakuntaa kattavaksi, koska Pohjanmaan maakunta ei millään kriteerillä ole alueellisesti eheä taikka muutenkaan toimiva kaupunkiseutu.

59 §

b) Erityisesti

Lausuntopyynnön erityiskysymyksistä selkeästi tärkein on sosiaali- ja terveydenhuollon palvelurakenteen uudistamisen suhde kuntarakenneuudistukseen.

Vaasan kaupungin näkemys on, että sosiaali- ja terveydenhuollon palvelurakenneuudistuksella ei pitäisi tosiasiallisesti viedä pohjaa pois koko kuntarakenneuudistukselta. Sote- palvelujen järjestämisen tulisi päinvastoin perustua vahvojen peruskuntien varaan.

Keskeisten sosiaali- ja terveystalvelujen siirtäminen suurelta keskuskaupungilta esim. sote-piirille veisi kaupungilta niiden ohjausmahdollisuudet ja katkaisisi niiden yhteydet muihin peruspalveluihin kuten koulutukseen, kulttuuriin, vapaa-aikapalveluihin ja nuorisotyöhön ja vaarantaisi myös kaupungin yleisemmät kehittämisedellytykset. Menettely toimisi kuntarakenneuudistuksen tavoitteiden vastaisesti.

Mikäli sairaanhoitopiirit lakkautetaan, on kaupunki valmis myös siihen, että kaupunki itse –joko laajennettuna tai nykyisellään – ottaa vastattavakseen sairaanhoitopiirin toiminnot siten, että muut kunnat voivat olla mukana niiden ylläpidossa ja hallinnossa erikseen sovittavalla tavalla. Mikäli sairaanhoitopiirit säilyvät, on nykyinen sairaanhoitopiiri kaupungin kannalta toimivin vaihtoehto.

Yhdistymisselvityksen tavoitteena on lakiehdotuksen mukaan aina esitys kuntien yhdistymisestä (4 b §). Työläisiin selvityksiin ei tulisi lainkaan ryhtyä, jos joidenkin selvitysvelvollisuuden piiriin kuuluvien kuntien sallitaan jo ennakolta ilmoittaa, että eivät tule hyväksymään kuntaliitosta. Poikkeamisperusteiden käyttö voinee tulla kyseeseen vain hyvin poikkeuksellisissa tilanteissa, ja niiden väärinkäyttö täytyy voida estää. Tarkoituksena ei voi olla se, että muodostetaan sellainen selvitysalue, joka jo itsessään tekee kuntaliitoksen mahdottomaksi. Tarkoituksena ei myöskään voi olla, että keskuskaupungin ympäristökunnat tai laajemman alueen kunnat voisivat keskuskaupungin kannan vastaisesti tehdä yhteisen hakemuksen selvitysalueesta poikkeamisesta pyrkimyksenään pelkästään estää kuntaliitos.

Selvitysperusteista keskeisimmät ovat työpaikkaomavaraisuusperuste, työssäkäyntiperuste ja yhdyskuntarakenneperuste. Selvitysvelvollisuuden sisältö on varsin laaja ja vie paljon kuntien voimavaroja. Selvitysten on sen vuoksi tosissaan tähdättävä kuntien yhdistymiseen ja siihen liittyvään yhdistymissopimukseen, muuten niihin ei ole syytä ryhtyä.

Esityksen sisältämät määräajat ovat varsin perusteltuja, joskin yhdistymisesityksen laatimisaikataulu yhdistymisavustuksen ehtona (1.4.2014 mennessä) saattaa olla liian tiukka.

Valtioneuvostolla tulisi olla tarvittaessa erityisen painavin perustein mahdollisuus päättää kuntien yhdistämisestä myös näiden valtuustojen tahdon vastaisesti, mikäli esim. jonkin kunnan vastustus estää yhtenäisen toiminnallisen kokonaisuuden syntymisen.

59 §

Yhdistymisavustuksen määrästä tai sen käytön ehdoista ei kaupungilla ole huomautettavaa.

Kaupunginjohtaja TH

Kaupunginhallitus hyväksyy valmistelutekstissä esitetyn Vaasan kaupungin lausunnoksi rakennelakiluonnoksesta sekä esittää lausunnon kaupunginvaltuustolle tiedoksi.

Päätös Hyväksyttiin.

OIKAISUVAATIMUSOHJEET

MUUTOKSENHAKUKIELLOT

Kieltojen perusteet	Seuraavista päätöksistä ei saa tehdä kuntalain 91 §:n mukaan oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta, koska päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa. Pykälät 59, 62, 63, 64, 67, 68, 69, 72, 77, 78, 79, 80
	Koska päätöksestä voidaan tehdä kuntalain 89 §:n 1 mom mukaan kirjallinen oikaisuvaatimus, seuraaviin päätöksiin ei saa hakea muutosta valittamalla: Pykälät 60, 61, 65, 66, 70, 71, 73, 74, 75, 76
	HLL 5 §:n 2 mom. ja 13 § / muun lainsäädännön mukaan seuraaviin päätöksiin ei saa hakea muutosta valittamalla. Pykälät ja valituskieltojen perusteet

OIKAISUVAATIMUSOHJEET

Oikaisuvaatimus- viranomaisen ja -aika	Seuraaviin päätöksiin tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Viranomaisen, jolle oikaisuvaatimus tehdään, osoite ja postiosoite Vaasan kaupunginhallitus Vaasanpuistikko 10, PL 3 65101 Vaasa Pykälät 60, 61, 65, 66, 70, 71, 73, 74, 75, 76 Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.
Oikaisuvaatimuksen sisältö	Oikaisuvaatimuksesta on käytävä ilmi vaatimus perusteluineen ja se on tekijän allekirjoitettava.

Liitetään pöytäkirjaan.