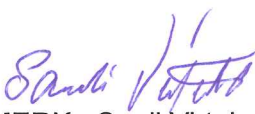








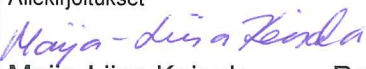

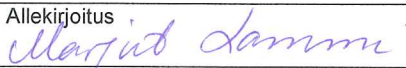
KOKOUSAIKA	25.02.2013 klo 18.30 – 19.35
KOKOUSPAIKKA	Kunnantalo, valtuuston istuntosali

KÄSITELTÄVÄT ASIAT

Asia no.	Liite no	Asia	
11 §	1	Soinin kunnan henkilöstön kelpoisuusvaatimukset	3
12 §		Paikallinen kehittäminen ohjelmakaudella 2014-2020	4
13 §	2	Lausuntopyyntö kuntarakennelakiluonnoksesta	8
14 §		Muut esille tulevat asiat	12
15 §		Ilmoitusasiat	13

PÖYTÄKIRJAN NÄHTÄVÄNÄPITO	Kokouksen tarkistettu pöytäkirja, johon on liitetty valitusosoitus, pidetään yleisesti nähtävänä 4.3.2013.
PUHEENJOHTAJA	 MERK. Sauli Virtala  Hannele Hannula Hallintojohtaja
JULKIPANOTODISTUS	Tämä kokous on julkipantu julkisten kuulutusten ilmoitustaululle Todistaa:  Ilmoitustaulun hoitaja Marjut Lammi



KOKOUSAIKA	25.02.2013 klo 18.30 – 19.35	
KOKOUSPAIKKA	Kunnantalo, valtuuston istuntosali	
SAAPUVILLA OLLEET JÄSENET (ja merkintä siitä, kuka toimi puheenjohtajana)	Virtala Sauli, pj Raitanen Hikka, I vpj. Keisala Jaakko, II vpj. Akonniemi Tapani Alatalo Ari Apilasaho Atte Keisala Juha-Pekka Keisala Maija-Liisa Källi Mikke poissa Laasala Kari Laitila Satu Lehtomäki Kirsi Mäkelä Taina poissa Mäkipelto Taru Paalimäki Harri Panula Satu Puro Rami Purohaara Marja-Elina Rannila Maija Rinne Marja-Leena poissa Sorvali Marjastiina Korpela Raija Boa Serena	
MUUT SAAPUVILLA OLLEET (ja läsnäolon peruste)	Määttä Reino Hannula Hannele	Kunnanjohtaja Hallintojohtaja
LAILLISUUS JA PÄÄTÖSVALTAISUUS	Kokous todettiin laillisesti kokoon kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.	
ASIAT	Esityslista 11 - 15	Kokouksessa esille tulleet
PÖYTÄKIRJAN TARKASTUSTAPA (tarkastuspaikka ja -aika sekä tarkastajien valinta taikka merkintä edellisen kokouksen pöytäkirjan tarkastamisesta)	Pöytäkirjan tarkastajiksi valittiin Maija-Liisa Keisala ja Raija Korpela.	
PÖYTÄKIRJAN ALLEKIRJOITUS JA VARMENNUS	Puheenjohtaja  Sauli Virtala	Pöytäkirjanpitäjä  Hannele Hannula
PÖYTÄKIRJAN TARKASTUS	Tarkastusaika 4.3.2013 Allekirjoitukset  Maija-Liisa Keisala	 Raija Korpela
PÖYTÄKIRJA ON OLLUT YLEISESTI NÄHTÄVÄNÄ	Paikka ja pvm. Soinissa 4.3.2013 klo 8.00 – 16.00 Virka-asema Ilmoitustaulunhoitaja	Allekirjoitus  Marjut Lammi

13 § LAUSUNTOPYYNTÖ KUNTARAKENNELAKILUONNOKSESTA

Khall 17.12.2012

Pääministeri Jyrki Kataisen hallituksen hallitusohjelman mukaan hallitus toteuttaa koko maan laajuisen kuntauudistuksen, jonka tavoitteena on vahvoihin peruskuntiin pohjautuva elinvoimainen kuntarakenne. Osana kuntauudistusta hallitus käynnisti syksyllä 2011 hallitusohjelman mukaisen koko

maan kattavan selvityksen kullekin alueelle tarkoituksenmukaisesta kunta- ja palvelurakenteesta. Kunnallishallinnon rakenne -työryhmän selvitys Elinvoimainen kunta- ja palvelurakenne (valtiovarainministeriön julkaisuja

5a/2012 ja 5b/2012) valmistui helmikuussa 2012.

Valtiovarainministeriö asetti helmikuussa 2012 kuntarakennelakia valmistelevan työryhmän, jonka tehtävänä oli seurata ja arvioida kunta- ja palvelurakenneselvityksestä saatavaa palautetta ja sen pohjalta laatia yhteenveto

alue- ja kuulemiskierroksesta sekä tehdä uudistuksen vaikutusarviointi ja

laatia tarkennettu esitys uudistuksen kriteereistä ja toteuttamistavoista. Lisäksi työryhmän tuli valmistella luonnos hallituksen esityksestä kuntauudistusta ohjaavaksi rakennelajiksi.

Hallitus linjasi kuntauudistuksen etenemistä iltakoulussaan 5.6.2012 sekä antoi seuraavana päivänä tiedonannon eduskunnalle kuntauudistuksen etenemisestä (VNT 2/2012 vp). Hallitus antoi linjauksissaan määrittelemiensä tarkastelunäkökulmien perusteella tarkempien uudistuksen kriteerien valmistelun rakennelakia valmistelevan työryhmän tehtäväksi. Työryhmän valmistelemat tarkemmat kriteerit vahvistettiin hallinnon ja aluekehityksen ministerityöryhmässä 27.6.2012.

Nyt kyseessä oleva kuntarakennelakiluonnos on valmisteltu hallituksen linjausten pohjalta. Esityksessä ehdotetaan muutettavaksi nykyistä kuntajakolajia, ja samalla lain nimike muutettaisiin sen sisältöä paremmin kuvaavaksi kuntarakennelajiksi. Lakiin lisättäisiin säännökset kuntien selvitysvelvollisuudesta, selvityksiperusteista ja niistä poikkeamisesta sekä muutettaisiin kuntien yhdistymisen taloudellista tukea koskevia säännöksiä. Lisäksi ehdotetaan kielilain muuttamista eräiltä osin.

Sosiaali- ja terveystieteiden ministerityöryhmä on linjannut palvelurakennemuutoksen jatkoa 15.11.2012.

Valtiovarainministeriö pyytää lausuntoa oheisesta luonnoksesta yleisesti sekä erityisesti lausumaan seuraavista kysymyksistä:

- selvitysvelvollisuudesta, selvityksiperusteista (ml. poikkeusperusteista) ja selvitysvelvollisuuden sisällöstä;
- esityksen sisältämistä määräajoista ja menettelyistä;
- valtioneuvoston toimivallasta päättää kuntajaon muuttamisesta;
- yhdistymisavustuksien ehdoista ja määrästä;

- sosiaali- ja terveydenhuollon tehtävien turvaamisesta sosiaali- ja terveydenhuollon palvelurakennetta koskevien linjausten mukaisesti.

Lausunnot pyydetään toimittamaan viimeistään 7.3.2013 mennessä sähköpostitse osoitteeseen valtiovarainministerio@vm.fi.

--

Oheismateriaalina (arkistokohta 00.04) kunnanhallituksen jäsenille/valtuuston puheenjohtajille jaetaan.

"Kuntarakennelain lakiluonnos perusteluineen", "Kuntauudistuksen eteneminen -kaavio", "Muistio muista kuntauudistuksen hankkeista" ja "Muistio sosiaali- ja terveydenhuollon palvelurakenteen linjauksista".

Valmistelija: kunnanjohtaja Reino Määttä, puh.(06) 2412 2611,
040 – 538 2448, [reino.maatta\(at\)soini.fi](mailto:reino.maatta(at)soini.fi)

Kunnanjohtaja

Kunnanhallitus keskustelee lausuntopyynnöstä ja päättää mahdollisesta työryhmän nimeämisestä ja nimeää tarvittaessa valmistelutyöryhmän jäsenet.

Päätös: Kunnanhallitus antoi ohjeet asian jatkovalmisteluun. Erilistä työryhmää ei nimetä vaan kunnanhallitus käsittelee asian.

Khall 18.2.2013

Soinin kunta lausuu pyydettyinä lausuntona kuntarakennelakiluonnoksesta seuraavaa:

Yleistä kuntarakennelakiluonnoksesta

Kuntarakenteen uudistamisen tavoitteet; laadukkaiden palveluiden yhdenvertaisuuden turvaaminen eri puolilla maamme on täysin hyväksyttävä tavoite. Samoin kuntien elinvoimaisuuden ja talouden vahvistaminen sekä kuntalaisten vaikuttamismahdollisuuksien turvaaminen ovat tärkeitä tavoitteita.

Tuottaako kuntarakenneuudistus tavoitteiden mukaisia tuloksia, on kysymys johon ei ole vastauksia. Tutkimusten perusteella ei ole näyttöä kuntatalouden vahvistumisesta liitoskunnissa ja palveluiden keskittyminen keskuspaikkoihin on ollut nähtävissä. Keskittymisen seurauksena palveluiden saavutettavuus heikentyy ja mikä lisää entisestään eriarvoisuutta kansalaisten keskuudessa. Kuntaliitokset ovat kokemusten mukaan vaikuttaneet jopa negatiivisesti henkiseen tahtotilaan liittyvillä alueilla ja saaneet aikaan kiihtyvää muuttoliikettä.

Lakiluonnoksesta lausuminen olisi vaatinut kokonaisuuden kannalta erityisesti sosiaali- ja terveydenhuollon osalta linjaukset tulevasta sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämismallista. Yleensäkin kuntatalouden vahvistaminen ja palveluiden tasapuolinen järjestäminen on sidoksissa palvelurakenteiden uudistamiseen, eikä kuntarakenteen muutos ole edellytys em. tavoitteiden saavuttamiselle.

Kuntarakenneuudistukset tulee perustua vapaaehtoisuuteen ja sen rinnalla on kuntien vapaaehtoiselle yhteistoiminnalle, on lakiluonnoksessa annettava selkeä asema.

Soinin kunta on osa Järvi-Pohjanmaan yhteistoiminta-aluetta yhdessä Alajärven kaupungin ja Vimpelin kunnan kanssa. Kuntien kesken on sovittu kaikesta kunnallisen toiminnan yhteistyöstä tilaaja-tuottajamallilla yhteislautakuntien tuottaessa palvelut. Kuntaliitokset eivät tuo mitään lisäarvoa nykyiseen toimintaan, vaan huonontavat kuntalaisten vaikuttamismahdollisuuksia ja keskittävät palveluita. Kokemusten perusteella Järvi-Pohjanmaan yhteistoiminta on tuonut merkittäviä taloudellisia ja toiminnallisia hyötyjä.

Lausunto selvitysvelvollisuudesta, selvityspерusteista ja selvitysvelvollisuuden sisällöstä

Soinin kunta toteaa, että kunnan väestöpohjakriteeri 20.000 asukasta ei perustu mihinkään faktatietoon, eikä kuntakoon kasvattaminen ole edellytys palveluiden yhdenvertaiselle toteuttamiselle, eikä myöskään kuntatalouden vahvistamiselle. Soinin kunta esittää, että § 4 c väestöpohjavaatimus poistetaan laista ja jos se ei ole mahdollista niin vaihtoehdoksi nostetaan kuntien yhteistoiminta. Jos kunnat tekevät täydellistä yhteistyötä kaikilla sektoreilla yhteistoiminta-alueen puitteissa, kuten Järvi-Pohjanmaan kunnat, selvitysvelvollisuudesta tulisi voida luopua.

Kuntatalouteen vaikuttavat voimakkaasti erityisesti sosiaali- ja terveydenhuollon kustannukset. Väestöään menettävissä kunnissa ikärakenne muuttuu vanhemmaksi ja palveluiden tarve kasvaa. Sosiaali- ja terveydenhuollon järjestäminen laajemmilla alueilla ja järjestämis- ja rahoitusvastuun oikeudenmukainen toteuttaminen ja saaminen samalle tahon "harteille", ovat kannatettavia asioita. SOTE:n osalta järjestämis- ja rahoitusvastuun organisointi maakuntasoiseksi on toivottavaa, koska näin voidaan rakentaa tasapuolinen palvelujärjestelmä ja hyödyntää parhaiten sairaanhoitopiirin puitteissa tehty kehittämistyö.

Selvitysvelvollisuus olisi perusteltua ainoastaan kriisikunnissa.

Selvitysvelvollisuuden sisältö on hyväksyttävää kriisikunnan selvityksessä

Lakiluonnoksessa esitetyt määräajat ovat liian kireitä ja niiden noudattaminen on vaikeaa varsinkin, kun keskeisen kunnan toimialan, SOTE:n osalta valmistelu on kesken.

Yhdistymisavustusten osalta Soinin kunta esittää, että on taloudellisesti järkevämpää käyttää niihin ohjatut rahat kuntien perustehtävien rahoitukseen valtionosuuksien muodossa.

Kuntarakennelaista annettavan lausunnon valmistelu on vielä kesken, koska keskustelut ja neuvottelut Järvi-Pohjanmaan kuntien kesken ovat vielä käynnissä.

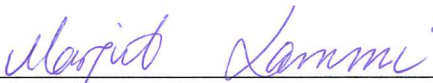
Päätös: Kunnanhallitus totesi, että kokouksessa kunnanhallitukselle jaettiin tarkennettu Soinin kunnan lausunto kuntarakennelaki-luonnoksesta ja kunnanjohtaja esittää lausunnon hyväksyttäväksi ja edelleen valtuuston käsiteltäväksi. Kunnanhallitus keskusteli asiasta pitkään ja esittää liitteen 2 mukaisen lausunnon kuntarakennelaki-luonnoksesta valtuuston hyväksyttäväksi eräin tarkennuksin. Hyväksytty lausunto liitteenä 2.

Kvalt 25.2.2013

Hyväksyttäväksi esitettävä lausunto liitteenä 2.

Päätös: Hyväksyttiin. Hyväksytty lausunto liitteenä 2.

Otteen oikeaksi todistaa
Soinissa 28.2.2013


Marjut Lammi
vs.hallintosihteeri

SOININ KUNNAN LAUSUNTO KUNTARAKENNELAKILUONNOKSESTA

Pyynnöstä lausumme seuraavaa:

Yleistä

Kuntarakenteen suurentaminen voi johtaa reuna-alueiden yhä voimakkaampaan tyhjenemiseen palveluista ja väestöstä. Soinin kunta perustelee kantaansa sillä, että tutkimusten mukaan yleensä kuntaliitokset eivät ole tuoneet taloudellisia hyötyjä ja ne ovat heikentäneet liittyvän kunnan palveluita. Ministeriön asettamat oikeansuuntaiset tavoitteet, laadukkaiden ja yhdenvertaisten palveluiden turvaaminen koko maassa voidaan saavuttaa varmimmin uudistamalla palvelurakenteita kuntayhteistyön avulla. Tästä Järvi-Pohjanmaan yhteistoiminta-alue ja Soinin kunta ovat hyvänä esimerkkinä.

Soinin kunta on jo vuonna 2005 ennen ns. Paras-hanketta käynnistänyt nykyisen Järvi-Pohjanmaan yhteistoiminta-alueen valmistelun. Valmistelussa oli mukana 6 kuntaa kolmen maakunnan alueelta, mutta viime vaiheessa yhteistoiminta-alue muodostui Alajärven kaupungin, Vimpelin ja Soinin kuntien sekä Alajärveen v. 2009 liittyneen Lehtimäen kunnan alueista ja toiminnoista. Kuntien kesken on luotu tiivis yhteinen palvelujärjestelmä, jossa palvelut tilaaja-tuottaja asetelmalla tuottaa 6 yhteistä lautakuntaa. Kaikki palvelut on tuotteistettu. Elinkeinotoimi on järjestetty yhteisen Järvi-Pohjanmaa Yrityspalvelu Oy:n muodossa, samoin kuin talous- ja henkilöstöhallinto Järvinet Oy:n kautta. Kokemusten perusteella yhteistoiminta-alue on onnistunut toiminnallisesti ja taloudellisesti. Soinin osalta on saatu huomattavia taloudellisia vaikutuksia esim. yhteislautakuntien menot ovat kasvaneet 4 vuoden aikana n. 4 %:a ja menojen kasvu on lähes kokonaan erikoissairaanhoidon osuutta.

Järvi-Pohjanmaan yhteistoiminta-alue ml. Soinin kunta on valmis laajentamaan yhteistoiminta-aluetta naapurikuntien kanssa.

Soinin kunta toteaa, että sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämismallin epäselvyys on suuri puute, joka vaikeuttaa kuntayhteistyön rakentamista ja lausunnon antamista. Kunnille ei ole annettu myöskään tietoa muista tulevista uudistuksista, kuten valtionosuusjärjestelmän uudistaminen, kuntien ja valtion välisten tehtäväjaon arviointi ja kuntalain kokonaisuudistus.

Soinin kunta toteaa lausunnossaan, että lakiluonnokseen tulee lisätä kuntaliitoksen vaihtoehtona kuntien yhteistoiminta-alueet.

Lausunto selvitysvelvollisuudesta ja selvitysperusteista

Soinin kunta toteaa kuntarakennelakiluonnoksessa olevasta selvitysvelvollisuudesta, että velvollisuus tehdä liitosselvitys tulisi rajata talouden perusteella selkeästi vain kriisikuntiin. Muut selvitysperusteet esim. väestön määrä eivät ole riittäviä ja niillä ei ole sinällään merkitystä kuntarakennemuutoksen keskeisen tavoitteen elinvoimaisen kunnan kriteereinä. Kuntayhteistyöllä voidaan lisätä alueen ja yksittäisten kuntien elinvoimaisuutta ja säilyttää paikallinen kehittämistahto ja usko kotiseutuun. Kuntaliitokset ovat johtaneet useimmiten palveluiden keskittymiseen eli kuntalaisten palvelujen saanti on vaikeutunut ja tavoite kansalaisten tasavertaisesta kohtelusta ei ole toteutunut. Palveluiden keskittyminen johtaa väistämättä väestön keskittymiseen ja reuna-alueiden tyhjenemiseen. Kun SOTE-palvelut siirtyvät todennäköisesti laajemmalle kuin yhden kunnan vastuulle vähintään 50.000-100.000 asukkaan väestöpohja-alueille, kuntien

muiden palveluiden tuottamiseksi tai järjestettäväksi lakiluonnoksessa mainitulle väestöpohjavaatimukselle ei ole perusteita. Kunnat voivat vastata palveluiden järjestämisestä yhdessä, kuten Järvi-Pohjanmaalla on tehty. Järvi-Pohjanmaan yhteistoiminta-alue sai Puitelain mukaisen luvan ja poikkeuksen 20.000 asukkaan väestöpohjavaatimuksesta laajan ja syvän yhteistyön perusteella (valtiovarainministeriö, opetusministeriö ja sosiaali- ja terveysministeriö) ministeriöiden yhteispäätös 27.06.2008/VM007:02/2008. Soinin kunta katsoo, että Järvi-Pohjanmaan Yhteistoiminta-alue on myös väestöpohjaltaan riittävä vastaamaan kuntapalveluista myös tulevaisuudessa. Yhteistoiminta-alueen kuntien yhteenlaskettu alle yksivuotiaiden ikäluokka on noin 150 lasta mikä täyttää mm. perusopetuksen järjestämiselle asetetun lapsikriteerin.

Selvitysvelvollisuus tulisi rajata pelkästään talouden perusteella kriisikuntiin. Taloudellista asemaa arvioidessa tulisi taseessa huomioida velan määrän ohella velan luonne ja tulevat investointitarpeet.

Lausunto poikkeusperusteista

Kuten edellä on jo lausuttu, Soinin kunta on Järvi-Pohjanmaan yhteistoiminta-alueen jäsenkunta. Olemme luoneet lyhyessä ajassa toimivan ja taloudellisesti tehokkaan toimintamallin kuntapalveluiden järjestämiseksi ja tuottamiseksi. Katsomme, että Järvi-Pohjanmaan yhteistoiminta-alue (Alajärvi, Soini ja Vimpeli) muodostavat lakiluonnoksen mukaisen muun toimivan kokonaisuuden täyttäen myös kuntarakennelakiluonnoksen 2 §: n kuntajaon kehittämisen tavoitteet.

Lausunto määräajoista ja menettelyistä

Soinin kunta toteaa, että määräajat lausunnolle ja toimenpiteille ovat liian lyhyet. Sosiaali- ja terveydenhuollon osalta linjaukset ovat puutteellisia, terveydenhuollon erityisvastuualueille nimettyjen selvityshenkilöiden toimiaika päättyy helmikuun lopussa. Kuntien ja valtion välistä tehtäväjako pohtivan työryhmän määräaika päättyy vasta toukokuussa 2014. Valtionosuusjärjestelmän uudistuksesta ei myöskään ole tietoa ja kuntalain kokonaisuudistus on vasta käynnistynyt. Uudet valtuustot ja muut toimielimet ovat vasta aloittaneet työnsä. Näistä edellä luetelluista tekijöistä johtuen tulisi määräaikoja pidentää huomattavasti.

Lausunto yhdistymisten taloudellisesta tuesta

Soinin kunta toteaa, että tärkeintä on turvata kuntien perustehtävien hoito valtionosuusjärjestelmän kautta.

Lausunto sosiaali- ja terveydenhuollon tehtävien turvaamisesta

Soinin kunta toteaa lausunnossaan, että sosiaali- ja terveydenhuollon uudistaminen on välttämätöntä, ja että järjestäminen vaatii kuntakokoa suuremman väestöpohjan. Soinin kunnan mielestä toiminnallisesti ja taloudellisesti olisi perusteltua siirtää järjestämisvastuu maakuntasoiselle organisaatiolle.



OIKAISUVAATIMUSOHJEET JA VALITUSOSOITUS

Muutoksenhakukiellot

Kieltojen perusteet	<p>Seuraavista päätöksistä ei kuntalain 91 §:n mukaan saa tehdä kunnallisvalitusta, koska päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa.</p> <p>Pykälät 12, 13</p> <p>HallintolainkäyttöL 5 §:n / muun lainsäädännön mukaan seuraaviin päätöksiin ei saa hakea muutosta valittamalla.</p> <p>Pykälät ja valituskieltojen perusteet</p>
----------------------------	---

Valitusosoitus

Valitusviranomai- nen ja valitusaika	<p>Seuraaviin päätöksiin voidaan hakea muutosta kirjallisella valituksella.</p> <p>Viranomaisen, osoite ja postiosoite</p> <p>Vaasan hallinto-oikeus Käyntiosoite: Korsholmanpuistikko 43 Postiosoite: PL 204 65101 Vaasa</p> <p>Kunnallisvalitus, pykälät 11</p> <p>Valitusaika 30 päivää</p>
	<p>Hallintovalitus, pykälät</p> <p>Valitusaika päivää</p>
	<p>Muu valitusviranomaisen, osoite ja postiosoite</p> <p>Pykälät</p> <p>Valitusaika päivää</p> <p>Valitusaika alkaa päätöksen tiedoksisaannista. Valitusaikaa laskettaessa tiedoksisaan- tipäivää ei oteta lukuun.</p>

Liitetään pöytäkirjaan

Pöytäkirjantarkastajien nimikirjaimet			
	Lautakunta	Hallitus	Valtuusto