

Kunnanhallitus	§ 62	18.02.2013
Valtuusto	§ 33	04.03.2013

Otteen saaja: Otteen antopäivä:

Valtiovarainministeriö
valtiovarainministerio@vm.fi 7.3.2013

Lausuntopyyntö kuntarakennelakiluonnoksesta

124/07.070/2013

Kunnanhallitus 18.02.2013 § 62

Pääministeri Jyrki Kataisen hallituksen hallitusohjelman mukaan hallitus toteuttaa koko maan laajuisen kuntauudistuksen, jonka tavoitteena on vahvoihin peruskuntiin pohjautuva elinvoimainen kuntarakenne. Osana kuntauudistusta hallitus käynnisti syksyllä 2011 hallitusohjelman mukaisen koko maan kattavan selvityksen kullekin alueelle tarkoituksenmukaisesta kunta- ja palvelurakenteesta. Kunnallishallinnon rakenne -työryhmän selvitys Elinvoimainen kunta- ja palvelurakenne (valtiovarainministeriön julkaisuja 5a/2012 ja 5b/2012) valmistui helmikuussa 2012.

Valtiovarainministeriö asetti helmikuussa 2012 kuntarakennelakia valmistelevalle työryhmän, jonka tehtävänä oli seurata ja arvioida kunta- ja palvelurakenneselvityksestä saatavaa palautetta ja sen pohjalta laatia yhteenveto alue- ja kuulemiskierroksesta sekä tehdä uudistuksen vaikutusarviointi ja laatia tarkennettu esitys uudistuksen kriteereistä ja toteuttamistavoista. Lisäksi työryhmän tuli valmistella luonnos hallituksen esityksestä kuntauudistusta ohjaavaksi rakennelaksi.

Hallitus linjasi kuntauudistuksen etenemistä iltakoulussaan 5.6.2012 sekä antoi seuraavana päivänä tiedonannon eduskunnalle kuntauudistuksen etenemisestä (VNT 2/2012 vp). Hallitus antoi linjauksissaan määrittelemiensä tarkastelunäkökulmien perusteella tarkempien uudistuksen kriteerien valmistelun rakennelakia valmistelevalle työryhmän tehtäväksi. Työryhmän valmistelemaat tarkemmat kriteerit vahvistettiin hallinnon ja aluekehityksen ministerityöryhmässä 27.6.2012.

Nyt kyseessä oleva kuntarakenneluonnos on valmisteltu hallituksen linjausten pohjalta. Esityksessä ehdotetaan muutettavaksi nykyistä kuntajakolakia, ja samalla lain nimike muutettaisiin sen sisältöä paremmin kuvaavaksi kuntarakennelaksi. Lakiin lisättäisiin säännökset kuntien selvitysvelvollisuudesta, selvityspennoista ja niistä poikkeamisesta sekä muutettaisiin kuntien yhdistymisen taloudellista tukea koskevia säännöksiä. Lisäksi ehdotetaan kielilain muuttamista eräiltä osin.

Sosiaali- ja terveystieteiden ministerityöryhmä on linjannut palvelurakenneluudistuksen jatkoa 15.11.2012. näitä linjauksia koskeva muistio on tämän lausuntopyynnön liitteenä 4.

Kunnanhallitus
Valtuusto

§ 62
§ 33

18.02.2013
04.03.2013

Valtiovarainministeriö pyytää kirjeellään 22.11.2012 lausuntoa oheisesta luonnoksesta yleisesti sekä erityisesti lausumaan seuraavista kysymyksistä

- selvitysvelvollisuudesta, selvityisperusteista (ml. poikkeusperusteista) ja selvitysvelvollisuuden sisällöstä;
- esityksen sisältämistä määräajoista ja menettelyistä;
- valtioneuvoston toimivallasta päättää kuntajaon muuttamisesta;
- yhdistymisavustuksien ehdoista ja määrästä;
- sosiaali- ja terveydenhuollon tehtävien turvaamisesta sosiaali- ja terveydenhuollon palvelurakennetta koskevien linjausten mukaisesti.

Lausunnon pyydetään toimittamaan viimeistään 7.3.2013 mennessä sähköpostitse osoitteeseen valtiovarainministerio@vm.fi.

Kuntarakennelakiluonnos perusteluineen on otettu tämän liitteeksi (liite nro 3/18.2.2013). Sosiaali- ja terveystieteellisen ministerityöryhmän esitys sosiaali- ja terveydenhuollon palvelurakennetta koskeviksi linjauksiksi on otettu tämän liitteeksi (liite nro 4/18.2.2013).

Ehdotus:

(kunnanjohtaja)

Kunnanhallitus ehdottaa valtuustolle, että se lausuntonaan kuntarakennelakiluonnoksesta ja sosiaali- ja terveystieteellisen ministerityöryhmän esityksestä sosiaali- ja terveydenhuollon palvelurakennetta koskeviksi linjauksiksi esittää seuraavaa:

- A. Yleistä julkisen hallinnon ja kunnallishallinnon uudistamisesta
 1. Nastolan kunta tukee ajatusta muodostaa maahamme kaksiportainen julkinen hallinto, joka muodostuu valtion keskushallinnosta ja peruskuntiin perustuvasta kunnallishallinnosta.
 2. Nastolan kunta katsoo, että julkisen hallinnon uudistuksessa tulee vahvistaa kuntien itsehallinto -periaatetta. Tähän liittyen kuntien lakisääteisten tehtävien määrää ja valtion normiohjausta tulee vähentää. Kunnille tulee turvata oikeudenmukainen valtionrahoitus niiden tehtävien hoitamiseen, mitkä laeilla on säädetty kuntien velvollisuuksiksi.
 3. Nastolan kunta katsoo, että kunnilla tulee olla oikeus halutessaan toteuttaa keskenään kuntajaon muutoksia.
- B. Kannanottoja kuntarakennelakiluonnoksesta ja sosiaali- ja terveystieteellisistä linjauksista
 1. Kuntajakoselvityksen laatiminen tulee pääsääntöisesti perustua kuntien vapaaehtoisuuteen ja tahtotilaan toteuttaa kuntajaon muutos.
 2. Selvityisperusteissa työssäkäyntikriteerissä tulee huomioida myös työssäkäyntialueen keskuskunnasta suuntautuva työssäkäynti muihin ko. alueen kuntiin eli huomioida työssäkäyntien määrät molempiin suuntiin ja käyttää kriteerinä nettomäärän mukaista suhdelukua.
 3. Selvityksen sisällössä keskeisinä asioina ovat perusteet terveys-

Kunnanhallitus
Valtuusto

§ 62
§ 33

18.02.2013
04.03.2013

- palvelujen järjestämisestä, kansalaisten osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuudet ja siihen liittyvä lähidemokratiatoiminta.
4. Valtioneuvoston toimivalta päättää kuntajakomuutoksesta pitää perustua ao. kuntien valtuustojen esityksiin. Valtioneuvosto voi kuitenkin päättää erittäin vaikeassa taloudellisessa tilanteessa olevan kunnan kuntajakomuutoksesta vaikka ao. kunnan valtuusto ei ole tehnyt asiassa esitystä valtioneuvostolle.
 5. Kuntajaon toteutus tuo mukanaan muutuskustannuksia. Tämän vuoksi yhdistymisavustukset ovat välttämättömiä. Yhdistymisavustuksen suuruudella voidaan edistää kuntien tahtotilaa kuntajakomuutoksiin. Tässä mielessä yhdistymisavustusten perusosien tulee olla merkittävästi lakiluonnoksessa esitetyjä suurempia.
 6. Sosiaali- ja terveydenhuollon palvelurakenteen osalta Nastolan kunta tukee tavoitetta kaksiportaisesta sosiaali- ja terveydenhuollon järjestelmästä; laaja perustaso sisältäen erikoislääkäripalveluja ja erityisvastuutaso. Laajan perustason järjestämisen tulee perustua peruskunta -toimintamalliin.

Päätös: Hyväksyttiin kunnanjohtajan ehdotuksen mukaisesti.

Valtuusto § 33

Päätös: Valtuusto hyväksyi kunnanhallituksen ehdotuksen yksimielisesti.

Asianmukaisesti allekirjoitetusta ja tarkastetusta pöytäkirjasta kirjoitetun otteen oikeaksi todistaa:

Pöytäkirjanpitäjä



Lotta Mikkola