


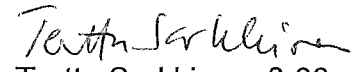
	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Saapuvilla olleet jäsenet	Reijonen Eero	puheenjohtaja	
	Tikka Tiina	1. vpj.	
	Parkkinen Sanna	2. vpj.	
	Gröhn Marja-Leena	jäsen	
	Hakulinen Pauli	jäsen	
	Hartikainen Mikko	jäsen	
	Hoppa Helinä	jäsen	
	Huikuri Juha-Pekka	jäsen	
	Huikuri Pekka	jäsen	
	Huohvanainen Kauko	jäsen	poistui klo 17.10 § 33 ennen asian käsittelyä
	Jetsonen Anne	jäsen	
	Keronen Jari	jäsen	
	Kivivuori Marja-Leena	jäsen	
	Koppinen Kirsi	jäsen	
	Koskinen Tuomas	jäsen	
	Kosonen Juha	jäsen	
	Kuittinen Tero	jäsen	
	Kummunmäki Juhani	jäsen	
	Kärki Piritta	jäsen	
	Laeslehto Tuula	jäsen	
Lappalainen Riitta	jäsen		
Mustonen Tapio	jäsen		
Mutanen Pirkko	jäsen		
Pakarinen Tuula	jäsen		
Pietarinen Päivi	jäsen		
Piironen Kauko	jäsen		
Piironen Vesa	jäsen		
Pitkänen Jorma	jäsen		
Ratilainen Jouko	jäsen		
Räty Nina	jäsen		
Sallinen Jussi	jäsen		
Silvennoinen Maija	jäsen		
Simonen Jorma	jäsen		
Lihavainen Mikko	varajäsen		
Karvinen-Kyllönen Susanna	varajäsen		
Airaksinen Urpo	varajäsen	saapui klo 17.10 § 33 ennen asian käsittelyä	
Muut saapuvilla olleet	Mikkanen Hannele	kunnanjohtaja	
	Raninen Hannu	kunnankamreeri	
	Hirvonen Tommi	tekninen johtaja	
	Jormalainen Arto	sivistysjohtaja	
	Naukkari Eeva-Liisa	sos/terv.joht.	
Sarkkinen Terttu	hallintopäällikkö		
Poissa	Karjalainen Mira	jäsen	
	Nylund Pertti	jäsen	
	Nousiainen Kari	toimitusjohtaja	

Allekirjoitukset

Eero Reijonen
puheenjohtaja



Hannu Raninen
pöytäkirjanpitäjä



Terttu Sarkkinen, § 33
pöytäkirjanpitäjä

Pöytäkirjan tarkastus

Pöytäkirja on tarkastettu ja todettu kokouksen kulun mukaiseksi.

Tarkastusaika 4.3.2013



Pauli Hakulinen
pöytäkirjantarkastaja



Helinä Hoppa
pöytäkirjantarkastaja

Pöytäkirja yleisesti nähtävillä

Kokouksen tarkastettu pöytäkirja pidetään yleisesti nähtävillä
5.3.2013 klo 10.00 - 14.00 Liperin kunnanvirastossa

Laillisuus ja päätösvaltaisuus**VALT § 29****Ehdotus:**

Kutsu valtuuston kokoukseen on julkaistu kunnan julkisten kuulutusten ilmoitustaululla sekä sanomalehdissä Karjalainen, Kotiseutu-Uutiset ja Viikko Pohjois-Karjala 21.2.2013. Lisäksi kokouskutsu on lähetetty kullekin valtuutetulle, kunnanhallituksen jäsenelle ja kunnanjohtajalle 19.2.2013.

Valtuusto toteaa kokouksen laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös:

Todettiin kokous lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

Kunnanhallitus	§ 59	18.02.2013
Kunnanvaltuusto	§ 35	25.02.2013

Lausuntopyyntö kuntarakennelakiluonnoksesta

530/00.04.00/2011

KH 18.02.2013 § 59

Valtiovarainministeriö on lähettänyt 22.11.2012 lausuntopyynnön, jossa kunnilta pyydetään lausuntoa kuntarakennelakiluonnoksesta yleisesti sekä erityisesti lausumaan seuraavista kysymyksistä:

1. selvitysvelvollisuudesta, selvitysperusteista (ml. poikkeusperusteista) ja selvitysvelvollisuuden sisällöstä
2. esityksen sisältämistä määräajoista ja menettelyistä
3. valtioneuvoston toimivallasta päättää kuntajaon muuttamisesta
4. sosiaali- ja terveydenhuollon tehtävien turvaamisesta sosiaali- ja terveydenhuollon palvelurakennetta koskevien linjausten mukaisesti.

Lausunnot pyydetään viimeistään 7.3.2013 mennessä.

Kuntarakennelain käsittely viivästyy alustavasta aikataulusta 1.5.2013, mutta sitä viedään eteenpäin siten, että tavoiteaikataulu olisi kesä 2013.

1. Selvitysvelvollisuus ja selvitysperusteet

Kuntarakennelakiuudistuksen toteuttamiseksi kunnalla olisi velvollisuus selvittää kuntien yhdistymistä, jos yksikin seuraavista kolmesta selvitysperusteesta osoittaa selvitystarvetta: 1) palveluiden edellyttämä väestöpohja 2) työpaikkaomavaraisuus, työssäkäynti ja yhdyskuntarakenne 3) kunnan taloudellinen tilanne. Kunta ei kuitenkaan voisi jättäytyä selvityksen ulkopuolelle, vaikkei se täyttäisi selvitysperusteita, mikäli alueella ei muutoin ole saavutettavissa lain edellytykset täyttävää toiminnallista kokonaisuutta.

2. Esityksen sisältämät määräajat ja menettelyt

Lailla edellytettäisiin, että kunnat tekevät yhdistymiselvitykset ja niihin perustuvat yhdistymiselvitykset 1. päivään huhtikuuta 2014 mennessä. Kunnat veloitettaisiin ilmoittamaan valtiovarainministeriölle 30. päivään marraskuuta 2013 mennessä, minkä kunnan tai kuntien kanssa se selvittää laissa edellytetyksi kuntien yhdistymistä

3. Valtioneuvoston toimivalta päätettäessä kuntajaon muuttamisesta

Esityksessä ei laajennettaisi valtioneuvoston toimivaltaa päättää yleisesti kuntien yhdistymisestä kuntien valtuustojen sitä vastustaessa. Päätöksenteko kuntien yhdistymisestä perustuisi pääsääntöisesti kuntien yhteiseen esitykseen. Ainoa poikkeus tästä olisi erityisen vaikeassa taloudellisessa asemassa olevan kunnan arviointimenettelyyn kytketty valtioneuvoston toimivalta päättää kuntien yhdistymisestä.

4. Sosiaali- ja terveydenhuollon tehtävien turvaaminen sosiaali- ja terveydenhuollon palvelurakennetta koskevien linjausten mukaisesti.

Kunnanhallitus	§ 59	18.02.2013
Kunnanvaltuusto	§ 35	25.02.2013

Kuntarakennelakiluonnosta koskeva materiaali on jaettu kunnanhallitukselle 4.2.2013 esityslistan mukana.

Kunnanjohtajan ehdotus:

Liperin kunta on asukasluvultaan reilun 12.000 asukkaan kunta Joensuun seudulla. Liperi on keskisuuri kunta, joka on pystynyt tuottamaan kuntalaisilleen hyvät peruspalvelut kuntalaisten asuinpaikasta riippumatta jo omalla väestöpohjallaan.

Liperin kunta on ottanut vastuuta Joensuun seudun kehityksestä. Seudulla on seutuvaltuuston vahvistama yleiskaava, jossa on määritelty maankäytön suunnittelu niin asumisen, liikenteen, palvelujen kuin yhteistoimintojen osalta pitkälle tulevaisuuteen yhdessä kaupunkiseudun kuntien kanssa. Joensuun seudulla on pitkät perinteet liikenteen järjestämissuunnittelutyöstä. Yhteisen elinkeinopolitiikan hoitamisesta on jo seudullinen toimintatapa reilun 10 vuoden ajalta, samoin kuin seudullisen kirjasto- ja seutuopistopalvelutuotannon osalta.

Liperin kunta on osaltaan ottanut vastuuta yhteistoiminnan järjestämisestä Joensuun seudulla mm. Outokumpu-Liperi sosiaali- ja terveyspalveluiden yhteistoiminnan osalta (n. 20.000 asukkaan väestö).

Liperi on perinteisesti tunnettu maatalouspitäjänä. Liperissä on tällä hetkellä 317 toimivaa maatilaa. Liperin kunta on ottanut vastattavakseen kaikkien Joensuun seudun kuntien lomituspalvelujen järjestämisen sekä maaseutuhallinnon järjestämisvastuun vuoden 2013 alusta (maaseutuhallinnon piiriin kuuluu n. 1400 maatilaa). Liperin kunta on elinvoimainen kunta Joensuun seudulla.

Kuntarakennelakiuudistusta viedään eteenpäin liian kovalla vauhdilla. Jo kuluvan vuoden lopulla pitäisi valtuustotasoisella päätöksellä ottaa kantaa, minkä kunnan tai kuntien kanssa kuntaliitosselvitykset käynnistetään. Kuntien näkökulmasta kuntarakennetta käsitellään vaihtoehdottomasti, kun pitäisi puhua väestön palvelujen saavutettavuudesta, niin puhutaankin kuntarajoista. Vuoden 2014 alusta tulee voimaan kansalaisten vapaa hakeutuminen terveydenhuollon palvelujen piiriin, samoin kuin kansalaisten vapaa hakeutuminen valtion hallinnon yhteispalvelun piiriin (noin 40 km:n palvelun saavutettavuusmääritys). Mm. Kelan ja kunnan sosiaalipalveluiden yhteispalvelupiste on aloittanut toimintansa vuoden 2012 alusta ja yhteispalvelu on laajentunut työllisyyspalveluilla vuoden 2013 alusta. Nämä uudistukset muuttavat osaltaan kansalaisten käyttäytymistä palvelujen piiriin hakeutumisessa (esim. Heinäveden ja Rääkkylän pohjoispuoliset alueet). Liperissä runsas vapaa-ajan asukkaiden määrä (n.3000 vapaa-ajan asuntoa) on tulevina vuosina tämän vapaan palvelujen hakeutumisen piirissä.

Koko kuntarakenneuudistuksen keskiössä pitäisi olla sosiaali- ja terveyspalvelut sekä niiden tehokas ja tasapuolinen järjestämis- ja tuotantotapa. Itä-Suomessa on meneillään viiden maakunnan kuntien ja erikoissairaanhoidon kuntayhtymien palvelurakenneuudistushanke (=Iske -hanke). Hankkeen tavoitteena on luoda rakenne Itä- ja Keski-Suomeen erityistason ja erikoissairaanhoidon sekä perusterveydenhuollon ja sosiaalipalveluiden järjestämiseen ja palvelujen tuottamiseen. Kyseessä on merkittävä ja laajan väestöpohjan sosiaali- ja terveyspalvelui-

Kunnanhallitus	§ 59	18.02.2013
Kunnanvaltuusto	§ 35	25.02.2013

den kehittämishanke, minkä työn tuloksia valtiovallan on syytä odottaa. Taustatyötä on tehty jo edeltävän Iser-hankkeen aikana, joten aikataulu Iske -hankkeella on tiivis keskittyen vuosille 2013-2014.

Liperin kunnan kokemus Paras-puitelaim mukaisesta perustason sosiaali- ja terveyspalveluiden yhteistoiminta-alueesta Outokummun kaupungin kanssa on ollut se, että kansalaiset saavat tasavertaiset sosiaali- ja terveyspalvelut tehokkaasti tuotettuina. Noin 20.000 - 25.000 asukkaan alueella palvelujen saavutettavuus on hyvä ja palvelujen tuotantoketju on tehokas ja ennakoiva. Oleellisempaa olisi-kin selvittää, onko kunnan tulopohja oikeudenmukainen huomioiden mm. väestön sairastavuus ja työllisyystilanne. On todettu, että valtiosuusjärjestelmä ei kohtele kuntia oikeudenmukaisesti huomioiden väestön erityispiirteet (vrt. Outokummun kaupunki). Oikeudenmukaisella valtiosuus- ja verotulojärjestelmällä pienet ja keskisuuret kunnat pystyisivät järjestämään peruspalvelut valitsemillaan yhteistoiminta-alueilla, ei pelkästään lakiluonnoksen mukaisissa 20.000 asukkaan kunnissa. Yhteistoiminta-alue on edelleen hyvä sote –palvelujen toiminta- ympäristö.

Selvitysvelvollisuuden ja selvityspeniteiden osalta Liperin kunta toteaa lausuntoon, että ns. Joensuun kaupungin ”kehyskuntana” olemme ottaneet vastuun Liperin kuntaan muuttaneen väestön peruspalvelutuotannosta ja niihin liittyvistä investoinneista. Peruspalvelut tuotetaan kuntalaisillemme kuntamme alueella lähipalveluna.

Ylämyllyn varuskunta lakkautui valtion toimenpitein 1997, minkä seurauksena maa- ja kiinteistömässä siirtyi kunnalle maanvaihotosopimuksella. Investointien ja kunnallistekniikan taloudellinen panostus Liperin kunnalta on ollut 2000-luvun aikana noin 25 M€. Joensuun kaupunki on siten välttynyt näiltä peruspalveluihin suunnatuilta investoinneilta. Taloutemme on ollut ”tiukilla” koko 2000-luvun ja jo ennen sitä. Talouden tasapainoon saattaminen kuntarakennelakiluonnoksen mukaisessa kolmessa vuodessa ei ole edellä mainitussa tilanteessa mahdollista, kun palvelurakenne joudutaan rakentamaan lähes nollasta (vrt. uudet päiväkodit, koulut ja ikäihmisten palveluasunnot).

Tässä yhteydessä toteammekin, että kuntarakennelain rinnalla valmistelussa oleva valtiosuusjärjestelmä ei saa olla lyömäase kunnille, jotka ovat huolehtineet kehyskuntana peruspalvelutuotannon järjestämisestä kuntansa alueella.

Liperin kunnan näkemys on, että Suomen kuntia ei voida pakkopäätöksin velvoittaa kuntaliitoksiin, eikä myöskään kuntaliitosselvityksiin. Kuntien itsehallintoa tulee kunnioittaa siinä määrin, että luotetaan siihen, että kunnat itse aktiivisesti tekevät päätöksensä tarvittavien kuntaliitosneuvottelujen käynnistämisestä. Em. kantaan liittyen kuntarakennelakiluonnoksen sisään rakennettu henkilöstön siirtymäsäännösturva määräaikaan mennessä (2016 loppuun) toteutetuista kuntaliitoksista tulee poistaa, samoin kuin määräaikaiset kuntaliitosselvitys- ja liitosrahat. Määräaika em. toimenpiteille sisältää ”vapaaehtoisen pakon luonteen”.

Kunnanhallitus	§ 59	18.02.2013
Kunnanvaltuusto	§ 35	25.02.2013

Päätös:
Päätösehdotus hyväksyttiin.

Ote: valtuusto / valtiovarainministerio(at)vm.fi

VALT § 35

Kuntarakennelakiluonnosta koskeva materiaali jaetaan valtuutetuille esityslistan mukana.

Päätös:
Urpo Airaksinen esitti, että asia jätetään pöydälle. Esitystä ei kannatettu. Hyväksyttiin yksimielisesti kunnanhallituksen esitys.

Ote: valtiovarainministerio(at)vm.fi

Asianmukaisesti allekirjoitetusta ja tarkastetusta pöytäkirjasta kirjoitetun otteen oikeaksi todistaa:

Liperissä 5.3.2013

Hannu Raninen
kunnankamreeri, pöytäkirjanpitäjä

Liitteet 1 Lausuntopyyntö kuntarakennelakiluonnoksesta

Kunnanhallitus	§ 59	18.02.2013
Kunnanvaltuusto	§ 35	25.02.2013

VALITUSOSOITUS

Valitusoikeus

Päätökseen tyytymätön voi hakea muutosta kirjallisella valituksella. Oikaisuvaatimuksen johdosta annettuun päätökseen saa hakea muutosta kunnallisvalituksin vain se, joka on tehnyt oikaisuvaatimuksen. Mikäli päätös on oikaisuvaatimuksen johdosta muuttunut, saa päätökseen hakea muutosta kunnallisvalituksin myös asianosainen sekä kunnan jäsen.

Valitusviranomainen

Valitusviranomainen, käyntiosoite, postiosoite, telefaksi ja sähköpostiosoite:

KUOPION HALLINTO-OIKEUS
Postiosoite: PL 1744, 70101 KUOPIO
Käyntiosoite: Puijonkatu 29 A, 2. krs, 70100 KUOPIO
Telefaksi: 010 364 2501
Sähköposti: kuopio.hao@oikeus.fi

Valitusaika 30 päivää

Valitusaika ja sen alkaminen

Valitusaika alkaa päätöksen tiedoksisaannista. Valitusaikaa laskettaessa tiedoksiantopäivää ei oteta lukuun. Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, kun pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäväksi. Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, 7 päivän kuluttua siitä, kun päätöstä koskeva pöytäkirjanote on lähetetty asianosaiselle kirjeellä. Mikäli tiedoksianto on toimitettu saantitodistusta vastaan tai luovuttamalla asiakirjat asianosaiselle, asianosaisen katsotaan saaneen tiedon saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksisaantitodistukseen merkittynä aikana.

Pöytäkirja on asetettu nähtäväksi: 5.3.2013

Valituskirjelmä

Valituskirjelmässä, joka on osoitettava valitusviranomaiselle, on ilmoitettava:

- valittajan nimi, ammatti ja kotikunta
- postiosoite ja puhelinnumero, joihin asiaa koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa
- päätös, johon haetaan muutosta
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi
- perusteet, joilla muutosta vaaditaan

Valituskirjelmä on valittajan, hänen laillisen edustajansa tai asiamiehensä allekirjoitettava. Jos muutoksenhakijan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos valituskirjelmän laatijana on joku muu henkilö, valituskirjelmässä on ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta.

Valituskirjelmään on liitettävä päätös, josta valitetaan, alkuperäisenä tai viran puolesta oikeaksi todistettuna jäljennöksenä sekä todistus siitä päivästä, josta valitusaika on luettava sekä asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle. Asiamiehen on liitettävä valtakirja sen mukaan kuin hallintokäyttölain (586/1996) 21 §:ssä säädetään.

Valitusasiakirjojen toimittaminen

Valitusasiakirjat on toimitettava valitusviranomaiselle ennen valitusajan päättymistä. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joul- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valitusasiakirjat toimittaa valitusviranomaiselle ensimmäisenä sen jälkeisenä arkipäivänä. Omalla vastuulla voi valitusasiakirjat lähettää postitse tai lähetin välityksellä. Postiin valitusasiakirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät perille viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä. Valitusasiakirjat voi lähettää omalla vastuullaan myös telefaksina tai sähköpostiviestinä. Tällöin valituksen on oltava perillä viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä. Jos valitus on toimitettu telefaksina tai sähköpostiviestinä, alkuperäinen valitus on toimitettava viipymättä valitusviranomaiselle.

Kunnanhallitus
Kunnanvaltuusto

§ 59
§ 35

18.02.2013
25.02.2013

Tiedoksianto asianosaiselle

Lähetetty tiedoksi

Asianosainen

Lähetetty sähköpostilla: 5.3.2013

Virva Surakka
toimistos sihteeri

Luovutettu asianosaiselle

Asianosainen

paikka, pvm ja tiedoksiantajan allekirjoitus

vastaanottajan allekirjoitus

Muulla tavoin, miten

Asianosainen

LISÄTIETOJA

Tuomioistuinten ja eräiden oikeushallintoviranomaisten suoritteista perittävistä maksuista annetun lain (701/1993) nojalla muutoksenhakijalta peritään oikeudenkäyntimaksua hallinto-oikeudessa 89 euroa.