

Päätöksen tiedoksianto

Asianosaisen nimi:

Pöytäkirjanote Toivakan kunnanvaltuusto 4.3.2013 § 35

1. Lähetetty tiedoksi kirjeellä, joka on annettu postin kuljetettavaksi 5.3.2013

Tiedoksiantaja:



Sari Linturi-Sahlman

2. Toimitettu kirjallista todistusta vastaan kirjattu kirje saantitodistus
3. Luovutettu asianosaiselle

Vastaanottaja: _____

Luovuttaja: _____

Kunnanhallitus	§ 56	18.02.2013
Kunnanvaltuusto	§ 35	04.03.2013

Toivakan kunnan lausunto kuntarakennelakiluonnoksesta

Kh 18.02.2013 § 56

Valmistelija(t): kunnanjohtaja Kalle Larsson

Valtionvarainministeriö on pyytänyt kunnilta lausuntoa kuntarakennelakiluonnoksesta. Lausunto on annettava 7.3.2013 mennessä. Lakiluonnos on osa hallituksen käynnistämää kuntauudistusta, joka pitää sisällään kuntarakennelakiluonnoksen lisäksi kuntalain kokonaisuudistuksen, valtionosuusjärjestelmän kokonaisuudistuksen ja sosiaali- ja terveydenhuoltolainsäädännön uudistuksen. Nyt lausuttavana oleva kuntarakennelakiluonnosehdotus tehdään sisällyttämällä uudet kuntarakennetta koskavat määräykset osaksi kuntajakolakia ja samalla muuttamalla lain nimi kuntarakennelaiksi, joka kuvaa paremmin lain sisältöä esitettyjen muutosten jälkeen.

Liitteenä valtionvarainministeriön lausuntopyyntö ja neljä liitettä sekä Toivakan kunnan lausunto lakiluonnoksesta.

Ehdotus: Kunnanhallitus ehdottaa, että valtuusto antaa liitteenä olevan lausunnon kuntarakennelakiluonnoksesta.

Päätös: **Hyväksyttiin yksimielisesti.**

Kv § 35

Päätös: **Hyväksyttiin yksimielisesti.**

Asianmukaisesti allekirjoitetusta ja tarkastetusta pöytäkirjasta kirjoitetun otteen oikeaksi todistaa:

Toivakassa 5.3.2013



Pöytäkirjan pitäjä



Kunnanhallitus	§ 56	18.02.2013
Kunnanvaltuusto	§ 35	04.03.2013

Valitusosoitus

Valitusviranomainen ja valitusaika

Seuraaviin päätöksiin voidaan hakea muutosta kirjallisella valituksella. Oikaisuvaatimuksen johdosta annettuun päätökseen saa hakea muutosta kunnallisvalituksin vain se, joka on tehnyt oikaisuvaatimuksen. Mikäli päätös on oikaisuvaatimuksen johdosta muuttunut, saa päätökseen hakea muutosta kunnallisvalituksin myös viranomainen sekä kunnan jäsen.

Valitusviranomainen, osoite ja postiosoite:

Hämeenlinnan hallinto-oikeus
Raatihuoneenkatu 1
13100 Hämeenlinna
Puhelin 029 56 42200 / vaihde
Telekopio 029 56 42269
Sähköposti hameenlinna.hao@oikeus.fi

Kunnallisvalitus, § 35 - 37, 39 - 40

Valitusaika 30 päivää

Hallintovalitus, §

Valitusaika 30 päivää

Kuntalaisen valitusaika on 30 päivää tiedoksisaannista. Kuntalaisten katsotaan saaneen päätös tiedoksi silloin, kun pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäville (pvm).

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä tai erilliseen tiedoksisaantitodistukseen merkittynä aikana.

Valitusaikaa laskettaessa tiedoksisaantipäivää ei lueta määräaikaan.

Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valituksen toimittaa ensimmäisenä sen jälkeisenä arkipäivänä.

Valitusoikeus

Valituksen saa tehdä

- asianosainen eli se, johon päätös on kohdistettu tai se, jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuuteen päätös välittömästi vaikuttaa
- kunnan jäsen

Valitusperusteet

Valituksen saa tehdä sillä perusteella, että:

- päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä;
- päätöksen tehnyt viranomainen on ylittänyt toimivaltansa; tai
- päätös on muuten lainvastainen



Kunnanhallitus	§ 56	18.02.2013
Kunnanvaltuusto	§ 35	04.03.2013

Valituskirjelmä

Valitus tehdään kirjallisesti. Valituskirjelmässä, joka on osoitettava valitusviranomaiselle, on ilmoitettava

- päätös johon haetaan muutosta
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi, sekä
- perusteet, joilla muutosta vaaditaan

Valituskirjelmässä on ilmoitettava valittajan tai kirjelmän muun laatijan nimi ja kotikunta sekä postiosoite ja puhelinnumero, joihin asiaa koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa.

Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava valituskirjelmä. Valituskirjelmään on liitettävä:

- päätös, johon haetaan muutosta, alkuperäisenä tai jäljennöksenä
- todistus siitä, että minä päivänä päätös on annettu tiedoksi tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle. Asiamiehen on tarvittaessa liitettävä valtakirja (HLL 21 §)

Valitusasiakirjojen toimittaminen

Valituksen voi toimittaa myös sähköisesti. Valituksen on oltava perillä valitusajan viimeisenä päivänä klo 16:15 mennessä, riippumatta siitä toimitetaanko valitus postitse vai sähköisesti. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valitusasiakirjat toimittaa ensimmäisenä sen jälkeisenä arkipäivänä. Omalla vastuulla valitusasiakirjat voi lähettää postitse tai lähetin välityksellä.

Valitusasiakirjat voi toimittaa myös, nimi, osoite ja postinumero:

Hämeenlinnan hallinto-oikeus
Raatihuoneenkatu 1
13100 Hämeenlinna
Puhelin 029 56 42200 / vaihde
Telekopio 029 56 42269
Sähköposti hameenlinna.hao@oikeus.fi

Oikeudenkäyntimaksu

1.1.2011 lukien oikeudenkäyntimaksu on 90 €.

Toivakan kunnan lausunto kuntarakennelakiluonnoksesta

Taustaa

Valtionvarainministeriö on pyytänyt kunnilta lausuntoa kuntarakennelakiluonnoksesta. Lausunto on annettava 7.3.2013 mennessä. Lakiluonnos on osa hallituksen kaavailemaa kuntauudistusta, joka pitää uuden rakennelain lisäksi sisällään myös uuden kuntalain, valtiosuuslainsäädännön ja sosiaali- ja terveydenhuoltolainsäädännön uudistuksen. Nyt lausuttavana oleva kuntarakennelakiluonnos on valmisteltu hallituksen linjausten pohjalta. Samalla ehdotetaan muutettavaksi nykyinen kuntajakolaki kuntarakennelakiksi, joka peremmin kuvaa lain sisältöä. Lisäksi lakiin ehdotetaan lisättäväksi säännökset kuntien selvitysvelvollisuudesta, selvityspennoista ja niistä poikkeamisesta sekä muutettaisiin kuntien yhdistymisen taloudellista tukea koskevia säännöksiä.

Suomen kuntarakenne on ollut muutoksessa Paras-uudistuksesta lähtien ja muutoksen laajuus on vaihdellut alueittain. Tuloksena ei ole ollut tavoiteltu yhtenäisempi kuntarakenne vaan erilaiset yhteistoiminta-alueet ovat kasvattaneet osuuttaan kunnallisessa palvelurakenteessa. Suuntaus ei ole ollut pelkästään negatiivinen vaan yhteistoiminta-alueilla harjoitetaan vastuullista ja menestyksellistä palveluntuotantoa poistamatta kuntien järjestämisvelvollisuutta. Lisäksi kuntien keskinäinen keskustelu on lisääntynyt ja madaltanut ennakkoluuloja yhteistoiminnan mahdollisuuksista. Tätä hedelmällistä kehitystä ei tulisi lausuttavana oleva kuntarakennelakiluonnos katkaista.

Kuntauudistuksen tavoitteena on, että kuntarakenne toimisi pohjana muulle lainsäädännölle, jolla on vaikutusta kunnan toimintaan ja sen rakenteisiin. Toivakan mielestä lähtökohta on oikea pohdittaessa kuntarakennetta. Peruskunnalla on ja tulee olla jatkossakin vastuu kuntalaisten hyvinvoinnista. Kunta itsenäisesti päättää miten palvelunsa haluaa jatkossa järjestää ja missä määrin on perusteltua tuottaa palveluita ylikunnallisesti yhteistoimintana. Lähidemokratiaa ei tule unohtaa nyt käsillä olevassa uudistuksessa.

Selvitysvelvollisuus

Kuntarakennelakiluonnoksessa on kuvailtu kolme (3) kriteeriä, jotka osoittavat kuntaliitosten selvitystarpeen.

1. Palveluiden edellyttämä väestöpohja

Palveluiden edellyttämää väestöpohjaa koskevan selvityspennoksen mukaan alle 20 000 asukkaan kunnan tulee selvittää alueen muiden kuntien kanssa yhdistymistä. Yhdistymiselvitys tulee tehdä alueella, jossa on palveluiden järjestämisen, rahoittamisen ja kehittämisen kannalta riittävä väestöpohja sekä kyky omaan palvelutuotantoon. Erityisesti sosiaali- ja terveyspalveluiden osalta kunnan asukasluku tulee olla lakiluonnoksen mukaan minimissään 20 000 asukasta, jotta kunta pystyy selviytymään palveluiden järjestämisestä. Toivakan kunta tuottaa tällä hetkellä, joko omana toimintana tai Keski-Suomen seututerveyskeskuksen kautta laadukkaasta lakisääteiset palvelut. Yhteistoiminta-alueen väestömäärä on 46 000, jo-

ka mahdollistaa palveluiden kehittämisen ja takaa riittävän rahoituspohjan palveluiden laadukkaaseen tuottamiseen.

Toivakan kunnan mielestä kuntarakennelaki ja sosiaali- ja terveydenhuollon lainsäädäntö tulee määritellä selkeästi mitä 20 000 asukkaan kriteerit täyttävän kunnan vastuulle kuuluu. Mikäli 20 000 asukkaan väestökriteerin täyttävillä kunnilla ei ole riittävän suurta päätösvaltaa sosiaali- ja terveydenhuollon kysymyksissä tai jos päätösvalta on epäselvä, kunnan mielestä ei ole selkeitä perusteita kuntaliitoksille. Valitettavasti nyt lausuttavana oleva lakiluonnos ei anna tähän olennaiseen kysymykseen vastausta. Vastaus tulee antaa viimeistään sosiaali- ja terveydenhuoltolainsäädännössä ennen kun kunnat velvoitetaan päättämään selvityksien mukaisista kuntaliitoksista. Tämä tulee selvittää hyvissä ajoin ennen 1.4.2014.

2. Työpaikkaomavaraisuus, työssäkäynti ja yhdyskuntarakenne

Toivakan mielestä kriteeri on tärkeä, jotta saavutettaisiin yhtenäinen kuntarakenne. Erityisen tärkeää tämä on suurten keskuskaupunkien vaikutusalueella. Kuitenkin Toivakan osalta kunnan ja keskuskaupunki Jyväskylän välillä ei ole kiinteää taajamarakennetta vaan välissä on kymmenien kilometrien mittainen haja-asutusalue. Kunta muodostaakin nykyisellään selkeän oman tiiviin yhdyskuntarakenteen kuntakeskuksen ympärille. Kunta kuitenkin asennoituu erittäin positiivisesti keskuskaupungin ja muiden Jyvässeudun kuntien yhteistyöhön maankäytön, asumisen ja liikenteen osalta.

Toivakka on profiloitunut asuinkuntana, joka on onnistunut kasvattamaan väkimäärää hallitusti. Kasvun myötä kunnan työssäkäynti keskuskaupunkiin on luonnollisesti kasvanut, koska työpaikkaomavaraisuus ei ole mahdollistanut uusien asukkaiden sijoittumisen kunnassa oleviin yrityksiin. Kunnan mielestä työssäkäynti keskuskaupungissa ei saa olla kuntarakennetta määräävä tekijä, koska asuinkunnalla on vastuu palvelutuotannosta.

3. Kunnan taloudellinen tilanne

Lakiluonnoksen lähestyminen kuntatalouteen on perusteltu ja talouden kriteeri selkeät. On kuitenkin huomioitava, että maailman laajuinen taantuma yhdessä kuntien valtionosuusleikkauksien kanssa ovat luoneet kovat paineet kuntatalouden kestävyydelle.

Aikataulu

Kuntarakenneuudistuksen aikataulu on kireä. Toivakan kunnan mielestä asetetun tavoitteen kannalta, on parempi sallia pidempi neuvottelu-aika kuin puristaa väkisin keskeneräinen lopputulos. Tämän johdosta selvitysalueen laajuudesta ja selvitykseen osallistuvien kuntien määrästä riippuen on varattava mahdollisuus käyttää enemmänkin aikaa kuin nyt takarajaksi asetettu 1.4.2014.

Päätösvalta

Kunnanvaltuuston tulee olla päättävä elin kuntaliitoksien osalta. Vain, jos kuntalaisten mahdollisuudet tasavertaisiin palveluihin vaarantuu kunnan heikon taloudellisen tilanteen vuoksi, tulee Valtioneuvostolle varata päätösvalta kuntaliitoksesta vastoin kunnan tahtoa.

Postiosoite

Toivakantie 49
41660 TOIVAKKA

Sähköposti

kirjaamo@toivakka.fi
kalle.larsson@toivakka.fi

Puhelin

014 267 4000
0400 695 679

Telefax

014 871 800

Yhdistymisavustus

Kuntien yhdistymisestä tulee alkuvaiheessa kustannuksia, jotka valtion tulee korvata kokonaisuudessaan. Kunnilla tulee olla oikeus esitettyihin yhdistymisavustuksiin myös siinä tapauksessa, että kuntaliitos tapahtuu poikkeamalla selvitysalueesta. Valtionosuudet tulee maksaa täysimääräisinä yhdistymisen jälkeen minimissään viiden (5) vuoden ajan liitoksen myötä syntyneelle kunnalle.

Toivakan mielestä on perusteltua rajoittaa yhdistymisavustusten käyttöä sellaisiin kohteisiin, jotka tosiasiaassa lisäävät uuden kunnan kustannuksia. Turhilta investoinneilta tulee välttyä.

Sosiaali- ja terveydenhuolto

Toivakka on noin 2500 asukkaan kunta, joten meillä on monia vahvuuksia sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisessä. Tästä tulee palautetta myös ulkopaikkakuntalaisilta toivakkalaisten omaisilta ja muiden kuntien yhteistyökumppaneilta. Työntekijöidemme monitahoinen joustavuus ja kuntalaisten ja toistensa tunteminen mahdollistavat kuntalaisten nopean, tehokkaan, joustavan, moniammatillisen ja taloudellisesti edullisen palvelemisen. Parhaimmillaan työntekijät vaihtavat työpisteitään päivähoidon, kotihoiton, palvelukeskuksen ja ennaltaehkäisevän perhetyöhön kesken, mikä myös säästää palvelujen tuottamista. Ylpeytenämme voimme pitää sosiaalityön palveluja, missä asiakkaita tavataan usein kasvokkain ja sosiaalityöntekijälle voi varata tapaamisaikaa parhaimmillaan jo samalle päivälle. Pelkona on, että mikäli toimintamme yhdistetään suurempaan organisaatioon, palvelun taso laskee ja kustannukset nousevat.

Vuoden 2011 alusta Toivakka liittyi Keski-Suomen seututerveyskeskuksen liikelaitokseen, mistä Toivakka on ostanut merkittävän osan avoterveydenhuollon palveluista. Seututerveyskeskuksen synnytystuskia seuratessa voi todeta, että usean kunnan toimintakulttuurien yhteneväistäminen ei tapahdu hetkessä ja vaatii myös taloudellisia resursseja. Avoterveydenhuollon kustannukset ovat nousseet merkittävästi vuoden 2012 aikana, mikä osaltaan selvästi osoittaa, etteivät suuret järjestelmät tee palveluja välttämättä edullisemmiksi. Kunnalla ei ole paljon muuta mahdollisuutta kuin maksaa, mitä laskutetaan. Vaikka organisaatiot ovat miten tehokkaita, byrokratia lisääntyy ja maksaa. Sosiaali- ja terveydenhuollon lakisääteiset palvelut ja niiden kustannukset kasvavat. Monilla kunnilla ei ole tulevaisuudessa mahdollista kustantaa näitä palveluita. Jotakin pitää tehdä, mutta on nähtävissä, ettei monen köyhän yhdistäminen tai isompien organisaatioiden rakentaminen tuo säästöjä, vaan pahimmillaan kasvattaa kustannuksia.

Toivakan kunta suhtautuu myönteisesti sosiaali- ja terveydenhuollon uudelleen järjestämistä koskevaan selvitykseen naapurikuntien kanssa. Lähtökohtaisesti kunta haluaa olla itsenäinen ja rakentaa palvelut kuntayhteistyönä SoTe-liikelaitoksen tai maakuntamallin muodossa. Toivakan oman terveysaseman, vanhusten palvelukeskuksen ja aikuis- ja lastensuojelun sosiaalityön säilyminen omassa kunnassa on suuri tavoite. Vammaispalveluiden sosiaalityön ja lastenvalvojan järjestämistä mahdolliselta SoTe-kuntayhtymältä tullaan kartoittamaan.

Lopuksi

Toivakan kunta haluaa jatkaa itsenäisenä kuntana tarjoamalla kuntalaisille laadukkaat peruspalvelut ja miellyttävän asuin ympäristön. Itsenäisyys on kunnan mielestä ainoa vaihtoehto turvata kuntalaisille nykyiset palvelut, koska monikuntaliitoksen johdosta syntyvässä kunnassa nykyinen Toivakka olisi todennäköisesti reuna-alueita. Valitettavasti jo tapahtuneiden kuntafuusioiden loppu tulemana on ollut palveluiden keskittyminen entiseen keskus kuntaan. Kunta suhtautuu myönteisesti kuntarakennelakiluonnoksen mukaisiin selvityksiin. Selvitysten tulee kuitenkin olla aitoja ja neutraaleja selvityksiä mahdollisen kuntaliitoksen eduista ja haitoista. Selvitykset eivät saa johtaa vain esitykseen kuntaliitoksesta vaan selvityksen tulee myös mahdollistaa loppu tulema, joka ei puolla kuntaliitosta.

Lisäksi kunta korostaa kuntien välistä yhteistyötä ja siitä saatavia hyötyjä. Olisi harmillista, jos nyt käynnistetty uudistus lopettaisi jo käynnissä olevan hyvän maakunnallisen kuntayhteistyön. Kunta katsoo, että hedelmällinen yhteistyö eri sektoreilla lähentää kuntia ja luo luonnollisen pohjan myös kuntarakenteen pohtimiseen.

Postiosoite

Toivakantie 49
41660 TOIVAKKA

Sähköposti

kirjaamo@toivakka.fi
kalle.larsson@toivakka.fi

Puhelin

014 267 4000
0400 695 679

Telefax

014 871 800