

Nakkilan kunta

Ote pöytäkirjasta

Kunnanhallitus

§ 81

18.02.2013

Kunnanhallitus

§ 111

25.02.2013

Valtuusto

§ 35

04.03.2013

Lausuntopyyntö kuntarakennelakiluonnoksesta

119/07.071/2013

Kh 17.12.2012 § 375

Valtiovarainministeriö pyytää kirjeessään kunnilta ja muilta jakelussa mainituilta tahoilta lausuntoa kuntarakennelakiluonnoksesta yleisesti sekä erityisesti pyydetään lausumaan seuraavista kysymyksistä:

- selvitysvelvollisuudesta, selvityspenusteista (ml. poikkeusperusteista) ja selvitysvelvollisuuden sisällöstä;
- esityksen sisältämistä määräajoista ja menettelyistä;
- valtioneuvoston toimivallasta päättää kuntajaon muuttamisesta;
- yhdistymisavustuksien ehdoista ja määrästä;
- sosiaali- ja terveydenhuollon tehtävien turvaamisesta sosiaali- ja terveydenhuollon palvelurakennetta koskevien linjausten mukaisesti

Lausunnot pyydetään toimittamaan viimeistään 7.3.2013 mennessä sähköpostitse osoitteeseen valtionvarainministerio@vm.fi.

Kunnanhallitukselle on jaettu kokouksessa 26.11.2012 valtiovarainministeriön lausuntopyyntö kuntarakennelakiluonnoksesta perusteluihin sekä asiaa koskevat esittelykalvot.

Kuntarakennelakiluonnoksen mukaisesti kunnalla on selvitysvelvollisuus, jos se täyttää yhdenkin selvityspenusteen. Kunnalla on selvitysvelvollisuus lisäksi, jos alueella ei muuten ole saavutettavissa toiminnallista kokonaisuutta. Selvitysalueiden ulkopuolelle jäämässä oleva kunta voi valita selvityskumppanikseen naapurikunnan, jonka kanssa se muodostaa toiminnallisen kokonaisuuden. Selvitysvelvollisuuden lähtökohtana on, että selvitysalue täyttää kuntajaon muuttamisen edellytykset (ml. perustuslain reunaehdot).

Kuntien tulee tehdä yhdistymiselvitys ja mahdollinen siihen perustuva yhdistymisesitys 1.4.2014 mennessä.

Kunnan tulee ilmoittaa ministeriölle 30.11.2013 mennessä, minkä kunnan tai kuntien kanssa se selvittää kuntien yhdistymistä.

Ministeriö voi määrätä erityisen kuntajakoselvityksen toimittamisesta, jos kunta ei ole 1.4.2014 mennessä tehnyt kuntien yhdistämisesitystä.

Hallituksella on tarkoitus antaa esitys kuntarakennelaista eduskunnal-

Kunnanhallitus	§ 81	18.02.2013
Kunnanhallitus	§ 111	25.02.2013
Valtuusto	§ 35	04.03.2013

le siten, että laki tulee voimaan 1.5.2013 lukien. Yhdistymiset tulisivat voimaan muutoksen suuruudesta riippuen vuosina 2015 - 2017, kuitenkin viimeistään 1.1.2017 lukien. Hallitus arvioi kuntauudistuksen etenemistä loppuvuodesta 2013. Kunnille, jotka eivät täytä rakennelain kriteereitä tai eivät ole tehneet tarvittavia päätöksiä 1.4.2014 mennessä, varaudutaan asettamaan valtion erityisvelvoitteita.

Kunnanjohtajan ehdotus:

Kunnanhallitus merkitsee tiedokseen valtiovarainministeriön lausuntopyyntöön kuntarakennelakiluonnoksesta ja toteaa, että lausunnon antamista varten kevään 2013 hyväksytyt kokousaikataulu muutetaan siten, että huhtikuun 8. päivälle merkitty valtuuston kokous siirretään maaliskuun 4. päivään ja maaliskuun 4. päivään merkitty kunnanhallituksen kokousta aikaistetaan yhdellä viikolla. Asiakirjat lähetetään uusille valtuutetuille välittömästi tutustumista varten.

Päätös: Ehdotus hyväksyttiin.

Täytäntöönpano: kokousaikataulun muutos

Kh § 81

Nakkilan ja alueen ominaispiirteitä

Kuntien talouden liikkumavara on jatkossa entistä tiukempi. Myös väestön demografinen muutos on väistämätön.

Veroaste on Suomessa jo entisestään kansainvälisesti korkea ja sen nostamiseen merkittävästi ei ole mahdollisuuksia. Valtio ei jatkossa voine kasvattaa merkittävästi kuntien toiminnan rahoitusta vaikka palvelutarve lisääntyy kunnissa huomattavasti tulevaisuudessa erityisesti sosiaali- ja terveystoimissa. Nakkilan kunnan palvelukokonaisuus on hyvä. Kunnan taloustilanne heikkenee nopeasti. Taseessa on kumulatiivista ylijäämää. Kunnan velkamäärä on alhainen. Nakkilan asukasluku on ollut vuosina 2010 - 2011 yhteenlaskettuna selvästi positiivinen, mutta ennakkotieto vuodesta 2012 on laskeva.

Nakkila on selkeästi Porin työssäkäyntialuetta ja toiminnallista kokonaisuutta. Nakkilalaisista työssäkäyvistä n. 90 % käy työssä Harjavallassa, Nakkilassa, Ulvilassa ja Porissa. Kunnan ulkopuolella käy työssä lähes 60 % (Porissa n. 26,5 %, Ulvilassa n. 7 %, Harjavallassa n. 13 %). Asioinnin osalta on nähtävissä samanlainen riippuvuus ko. kuntien alueesta (SYKE).

Yhdyskuntarakenne on tiivistynyt vuosikymmenten saatossa siten, että Porin - Ulvilan- Nakkilan- Harjavallan taajamasta on muodostunut Suomen 7:nneksi suurin taajama. Taajama on kasvava ja edelleen tiivistyvä. Rautatien rakentaminen 1890-luvun lopussa ja Alvar Aallon

Kunnanhallitus	§ 81	18.02.2013
Kunnanhallitus	§ 111	25.02.2013
Valtuusto	§ 35	04.03.2013

1940-luvulla laatima aluesuunnitelma sekä valtatie 2:n rakentaminen 1950-luvulla ovat olleet hyvin merkittäviä alueen muodostumisessa ja rakentamisessa. Pori - Ulvila - Nakkila - Harjavalta kuntien alueella asuu lähes puolet Satakunnan väestöstä, alueella on puolet Satakunnan työvoimasta ja työpaikoista. Pori - Harjavalta alueen merkitys on Satakunnassa erittäin suuri.

Porin seudun kunnat ovat hyväksyneet yhteisesti rakennemallin. Rakennemallin yhtenä tavoitteena on taajamarakenteen edelleen tiivistäminen. Maakuntakaavassa alue on Kokemäki mukaan lukien kaupunkikehittämisen kohdevyöhyke kk1.

Kuntastrategian mukaan "Kunta toteuttaa tarkoitustaan kunnallisen itsehallinnon lähtökohdista, itsenäisenä kuntana oman ja ostetun palvelutuotannon avulla ja yhteistyössä Nauhataajamakuntien kanssa ja tämän seudun palveluvarustukseen tukeutuen." Nakkilan valtuusto on kuitenkin tehnyt 15.12.2008 kuntaliitospäätöksen uuden Ulvilan kaupungin muodostamiseksi. Ulvilan, Nakkila, Harjavallan ja Kokemäen muodostama uusi Ulvila ei kuitenkaan toteutunut.

Nakkila tekee yhteistyötä Porin seudun kuntien kanssa (Karhukunnat) ja erityisesti Porin, Ulvilan ja Harjavallan kanssa. Keski-Satakunnan terveydenhuollon kuntayhtymässä on mukana Nakkilan lisäksi Harjavalta, Kokemäki, Eurajoki ja Luvia (viimeksi mainittu vuoden 2013 alusta lukien).

Mikäli kuntarakennetta muutetaan tulee se perustua alueen luonnolliseen työssäkäynti-, asiointi- ja talousalueisiin sekä yhdyskuntarakenteeseen. Nakkilasta ajatellen selvityksen laatiminen alueesta, jossa on mukana nykyiset Harjavalta - Nakkila - Ulvila ja Pori on näillä em. perusteilla erittäin perusteltu. Mikäli uuteen kuntaan ko. alueella voitaisiin päästä, olisi se riittävän suuri peruskunta vastatakseen asukkaidensa tarvitsemista palveluista tulevaisuuden haasteita ajatellen ja se olisi myös riittävä vastaamaan alueensa elinvoimasta ja liikenteen, maankäytön ja asumisen kehittämisestä. Se olisi myös valtakunnan tasolla merkittävä toimija.

Nakkilan kunta päättää myöhemmin erikseen selvitysalueesta tai mahdollisesti vaihtoehtoisesta selvitysalueesta.

Lisätietoja asiasta www.sivuilla:vm.fi tai kuntauudistus.fi.

Kunnanhallituksen jäsenille toimitetaan esityslistan liitteenä uudelleen (toimitettu myös jo marraskuussa 2012) seuraavat liitteet:

- valtiovarainministeriön lausuntopyyntö 22.11.2012 liitteineen (1 - 4)
 1. Kuntarakennelaki - lakiluonnos perusteluineen

Kunnanhallitus	§ 81	18.02.2013
Kunnanhallitus	§ 111	25.02.2013
Valtuusto	§ 35	04.03.2013

2. Kuntauudistuksen eteneminen -kaavio
 3. Muistio muista kuntauudistuksen hankkeista
 4. Muistio sosiaali- ja terveydenhuollon palvelurakenteen linjauksista
- asiaa koskevat esittelykalvot

Satakunnan sairaanhoitopiirin yhtymähallitus on 28.1.2013 antanut lausuntonsa kuntarakennelakiluonnoksesta ja palvelurakenneuudistuksen linjanvedoista ja lausunnosta on kopio esityslistan liitteenä kunnanhallituksen jäsenille.

Kunnanjohtajan ehdotus:

Kunnanhallitus ehdottaa valtuustolle, että hyväksyy valtiovarainministeriölle annettavaksi seuraavan lausunnon:

YLEISESTI KUNTARAKENNELAKIESITYKSESTÄ

Kuntajakolain nimen muuttaminen kuntarakennelaki on kannatettava. Se kuvaa paremmin kuin kuntajakolaki lain tarkoitusta ja sisältöä.

Kuntarakennelain 2 §:ssä säädetään kuntajaon kehittämisen tavoitteista. Kuntajaon kehittämisen tavoitteena on luoda alueellisesti eheä, elinvoimainen ja yhdyskuntarakenteeltaan toimiva kuntarakenne, joka vahvistaa kunnan asukkaiden itsehallinnon edellytyksiä. Tavoitteena on myös, että kunta muodostuu työssäkäyntialueesta tai muusta toiminnallisesta kokonaisuudesta, jolla on taloudelliset ja henkilöstövoimavaroihin perustuvat edellytykset vastata kunnan asukkaiden palvelujen järjestämisestä, rahoituksesta ja riittävästä omasta palvelutuotannosta.

Kuntarakennelain tavoitteet ja 2 § tehdyt lisäykset ovat kannatettavia. Kuntakoon pienuudesta johtuen hyvin monia kunnille säädettyjä tehtäviä hoidetaan nyt erilaisin yhteistyömuodoin ja -mallein. Yhäti kasvava osa pienen tai pienehkön kunnan tehtävistä hoidetaan siten, että kuntalaisten vaaleilla valitut valtuutetut eivät päästä niistä. Eräänlainen palveluista vastaavien "kasvottomuus" on lisääntynyt. Kuntalaisten vaikutusmahdollisuudet ovat hyvin rajalliset. Nykyinen toimintamalli on vaikeasti hallittava ja ohjattava peruskunnasta katsottuna. Lakiin lisätty maininta riittävästä omasta palvelutuotannosta on myös kannatettava.

Kuntarakennelakiin lisätty 1a luku on perusteltu ratkaisu lakiteknisesti, samalla säännökset ovat voimassa määräajan. Kuntarakenneuudistuksen tavoitteet, ovat lain 4a kohdassa. Tavoitteena on:

"Kuntarakenneuudistuksen tarkoituksena on turvata laadukkaat ja yhdenvertaiset kunnalliset palvelut asiakaslähtöisesti koko maassa, vahvistaa kuntien edellytyksiä järjestää ja tuottaa ennaltaehkäiseviä

Nakkilan kunta

Ote pöytäkirjasta

Kunnanhallitus

§ 81

18.02.2013

Kunnanhallitus

§ 111

25.02.2013

Valtuusto

§ 35

04.03.2013

palvelukokonaisuuksia, luoda edellytykset kuntien taloutta vahvistavalle kehittämistoiminnalle ja yhdyskuntarakenteen eheyttämiseksi sekä vahvistaa kunnallista itsehallintoa ja paikallista demokratiaa.

Tavoitteena on vahvoihin peruskuntiin pohjautuva elinvoimainen kuntarakenne. Tavoitteena on, että kunnat pystyisivät laajasti ja pääosin itse vastaamaan peruspalveluiden järjestämisestä ja tuottamisesta sekä tuloksekkaasta kehittämistyöstä. Tavoitteena on lisäksi vahvistaa kuntien kykyä hallita markkinoita palveluiden tuotantotapojen monipuolistuessa ja vastata vaatimuksiin asukkaiden valinnanvapauden lisäämisestä.

Vahvat peruskunnat muodostuvat luonnollisista työssäkäyntialueista, pystyvät luomaan edellytykset talouskasvulle ja työllisyydelle sekä kykenevät tehokkaasti huolehtimaan yhdyskuntarakenteen kehittämisestä ja estämään yhdyskuntarakenteen hajautumista. Tavoitteena on lisäksi edistää kuntataloudeltaan vakaampien kuntien muodostamista”.

Nakkilan kunta pitää tavoitetta hyvänä. 1 a luvun 4a §:n toisen momentin lause, jossa todetaan, että tarkoituksena on turvata laadukkaat ja yhdenvertaiset palvelut asiakaslähtöisesti koko maassa, voi tarkoittaa tulevaisuudessa edelleen merkittäviä tulonsiirtoja valtion- osuusjärjestelmässä ja ongelmia elinvoimaisen kuntarakenteen saavuttamisessa.

SELVITYSVELVOLLISUUDESTA, SELVITYSPERUSTEISTA (ml.poikkeamisperusteista) JA SELVITYSVELVOLLISUUDEN SISÄLLÖSTÄ

Nakkilan kunta pitää kuntarakennelakiin 4b § kirjattua selvitysvelvollisuutta hyväksyttävänä.

Selvitysperusteina, pykälät 4c - 4d, palvelujen edellyttämä väestöpohja, työpaikkaomavaraisuus, työssäkäynti ja yhdyskuntarakenne ovat oikeita ja hyvin mitattavissa olevia perusteita.

Nakkilan kunta täyttää;

1. 4c §:ssä mainitun väestöpohjakriteerin 5750 as, mutta ei täytä ikäluokkakriteeriä (yli 50 lasta).
2. 4d § Elinvoimaisuutta kuvaavien perusteiden osalta Nakkilan kunta täyttää työpaikkaomavaraisuuskriteerin 76,3 % (80 %) ja täyttää työssäkäyntikriteerin (pendelöinti) keskuskaupunkiin 26,5 % (25 %) ja yhdyskuntarakennekriteerin , koska Nakkila on osa Porin keskustaajamarakennetta.

Nakkilan kunta

Ote pöytäkirjasta

Kunnanhallitus
Kunnanhallitus
Valtuusto

§ 81 18.02.2013
§ 111 25.02.2013
§ 35 04.03.2013

3. 4e § Talousperusteen osalta Nakkilan kunta ei täytä muuta kuin korkeamman tuloveroprosenttikriteerin, 19,75 %.

Lain 4e §, Talousperusteeksi voisi riittää pelkästään kohdan kolme kriteeri taseeseen kertyneestä alijäämästä asukasta kohti.

Lain 4d §:ssä säädetään, että "työssäkäyntiperusteen tai yhdyskuntarakennepuusteen perusteella yhtenäisen alueen muodostavien kuntien tulee selvittää kuntien yhdistymistä yhdessä" Nakkilan kunta pitää tätä hyväksyttävänä, koska tukemalla jo muodostuneen alueen tiivistymistä kaupunkiseudulla voidaan parhaiten taata ihmisten ja yritysten toimintamahdollisuuksia. Tätä voidaan parhaiten toteuttaa yhteisen toiminnallisen alueen yhtenäisellä maankäytön, liikenteen ja asumisen suunnittelulla. Yhtenäisellä alueella voidaan luoda parhaiten tehokas palvelujärjestelmä kunnallisten palvelujen tuottamiseen ja vahvistaa parhaiten kunnan asukkaiden itsehallinnon edellytyksiä.

Nakkilan kunta sijaitsee Pori-Ulvila-Nakkila-Harjavalta yhtenäisellä työssäkäynti-, asiointi- ja yhtenäisen yhdyskuntarakenteen alueella. Pendelöinti Poriin on n. 26,5 % (Pori-Ulvila 34 %) ja Harjavaltaan n. 13 %. Pendelöinti aiheuttaa koko taajamanauhan alueella suuren liikumisen tarpeen kuntakeskusten välillä. Työpaikkaliikenteen lisäksi on paljon asiointiliikennettä ja vapaa-ajan harrastuksista aiheutuvaa liikennettä. Nakkilalaisista n. 90 % käy työssä Harjavallassa, Nakkilassa, Ulvilassa ja Porissa. Luvut ovat samansuuntaisia muissakin alueen kunnissa, mikä osoittaa nykyisten kuntien suuren riippuvuussuhteen. Porin seudun Rakennemallissa on yhtenä tavoitteena alueen edelleen tiivistäminen. Maakuntakaavassa alue on kaupunkikehittämisen vyöhykettä.

Porin keskustaajaman alueen kuntien Pori-Ulvila-Nakkila-Harjavalta alueella on n. puolet Satakunnan työpaikoista ja väestöstä. Yhdyskuntarakenne on tiivistynyt vuosikymmenten saatossa niin, että taajama on Suomen 7. suurin. Yhdyskuntarakennepuusteen täyttymineen osoittaa yhdistymisselvityksen suunnan. Nakkilan kunta pitää sitä oikeana.

Nakkilan kunnan kannalta on tärkeää ja tavoittelemisen arvoista, että olemassa olevaa yhdyskuntarakennettä ei hajoiteta eri alueiksi, kun muodostetaan selvitysalueita. Nakkilan kunnasta katsottuna on tärkeää, että kaikki em. kunnat ovat mukana yhteisessä selvityksessä.

Nakkilan kunta tekee erikseen päätöksen lakiluonnoksessa olevan määräajan puitteissa selvityksen tekemisestä.

ESITYKSEN SISÄLTÄMISTÄ MÄÄRÄAJOISTA JA MENETTELYISTÄ

Nakkilan kunta

Ote pöytäkirjasta

Kunnanhallitus
Kunnanhallitus
Valtuusto

§ 81

18.02.2013

§ 111

25.02.2013

§ 35

04.03.2013

Lakiluonnoksen määräajat tuntuvat aika kireiltä. Kuntarakenneuudistus on jo ollut vuosia vireillä, ensin Paras -uudistuksen muodossa. Kovin pitkään jatkuva kuntauudistusprosessi on haitallista, siksi ripeä kuntarakennelain voimaansaattaminen ja muut kuntauudistukseen kuuluvat uudistukset tulisi viedä viivyttämättä päätökseen. Tärkeää on, että kunnat tietävät uusien kuntien tehtävistä ja velvoitteista ja valtionosuusuudistuksesta hyvissä ajoin. Myös kuntalain uudistus tulee saada valmiiksi. Mahdollisimman nopeasti tulee selvittää myös valmisteilla oleva sotemalli.

Mikäli kunta on tehnyt kuntarakennelain mukaisesti selvityksen, mutta yhdistymissopimusta ei valtuusto tai valtuustot hyväksy, tulee kunnalla olla mahdollisuus käynnistää uusi selvitys uuden kunnan muodostamiseksi.

VALTIONEUVOSTON TOIMIVALTA PÄÄTTÄÄ KUNTAJAON MUUTTAMISESTA

Nakkilan kunnalla ei ole tähän huomautettavaa.

YHDISTYMISAVUSTUKSIEN EHDOSTA JA MÄÄRÄSTÄ

Yhdistymisavustuksia tulisi olla mahdollisuus saada vielä sen jälkeen, jos kunta on jo tehnyt kuntaliitosselvityksen kuntarakennelain mukaisesti perusteiden mukaisesti, mutta se ei ole johtanut valtuustojen hyväksymiin kuntaliitossopimuksiin ja uuden kunnan muodostumiseen. Yhdistymisavustuksen saaminen esityksessä mainitun määräajan jälkeen pitäisi perustellusta syystä olla mahdollista. Lisäosan asukaskohtaista määrää kunta pitää liian pienenä.

Henkilöstön asemaa koskevia säännöksiä kunta pitää tärkeänä.

SOSIAALI-JA TERVEYDENHUOLLON TEHTÄVIEN TURVAAMISTA SOSIAALI-JA TERVEYDENHUOLLON PALVELURAKENNETTA KOSKEVIEN LINJAUSTEN MUKAISESTI

Sosiaali- ja terveydenhuollon uudistuksen tavoitteena on siirtyä nykyisestä kolmen portaan mallista kahden portaan malliin. Tavoitteena on muodostaa Erva- alueita ja laajan perustason alueita. Laajan perustason väestöpohjan tulisi olla vähintään 50.000 – 100.000 asukasta. Nakkilan kunta kuuluu Keski-Satakunnan terveydenhuollon kuntayhtymään. Väestöpohja on hieman yli 30.000. Nakkilan kunnan käsityksen mukaan ko. kuntayhtymän alueen kunnilla ei ole edellytyksiä ottaa erikoissairaanhoidon tehtäviä hoidettavakseen siinä laajuudessa kuin linjaukset edellyttävät, (väestöpohjaperuste). Siksi Satakunnassa tulisi toteuttaa uudistus joko koko maakunnan laajuusena yhteistyönä tai mikäli kuntarakenneuudistuksessa syntyy riittävän suuria kuntia niin silloin 2 toimijan mallilla. (Pori ja Rauma). Erityisen

Kunnanhallitus	§ 81	18.02.2013
Kunnanhallitus	§ 111	25.02.2013
Valtuusto	§ 35	04.03.2013

tärkeää on kaikissa toteuttamismalleissa, että Satakunnassa säilyy päivystyssairaaloiminta.

Päätös: Keskustelun jälkeen kunnanhallitus päätti puheenjohtajan ehdotuksesta siirtää tämän asian käsittelyn 25.2.2013 kokoukseen.

Asiasta pidetään valtuustolle informaatiotilaisuus kunnanvirastolla 25.2.2013 klo 17.00 - 18.00.

Tämän jälkeen kunnanhallitus jatkaa kokoustaan ja tekee ehdotuksensa valtuustolle 4.3.2013 pidettävään kokoukseen.

Täytäntöönpano: ehdotus valtuustolle

Lisätietoja antaa:
Kunnanjohtaja Kalevi Viren
Puh. 050 313 2765
kalevi.viren@nakkila.fi

Kh § 111

Kunnanjohtajan ehdotus:

Kunnanhallitus tekee ehdotuksensa valtuustolle kokouksessa tehtävästä ehdotuksesta.

Päätös: Kunnanjohtaja uudisti 18.2.2013/81 §:ssä tekemänsä päätösehdotuksen valtionvarainministeriölle annettavaksi lausunnoksi.

Keskustelun aikana Martti Pöysti ehdotti, että Nakkilan kunnan lausunnoksi kuntarakennelakiluonnoksesta hyväksytään Keskustan, SDP:n ja Vasemmistoliiton kunnanhallituksen jäsenten yhteisesti hyväksymä ja allekirjoittama lausuntoehdotus. Jonna Heikkilä kannatti kunnanjohtajan päätösehdotusta.

Puheenjohtaja totesi, että koska oli tehty pohjaehdotuksesta poikkeava päätösehdotus, asiasta oli äänestettävä. Suoritetussa kättennostoäänestyksessä Martti Pöystin esittämä Keskustan, SDP:n ja Vasemmistoliiton yhteinen lausuntoehdotus sai viisi ääntä (Pöysti, Lankinen, Vettenranta, Lukka, Haasanen) ja kunnanjohtajan ehdotus sai kaksi ääntä (Aalto, Heikkilä).

Suoritetun äänestyksen jälkeen puheenjohtaja totesi, että kunnanhallituksen päätösehdotukseksi on tullut Martti Pöystin ehdottama Keskustan, SDP:n ja Vasemmistoliiton yhteinen ehdotus Nakkilan kunnan lausunnoksi kuntarakennelakiluonnoksesta. Hyväksyty lausuntoehdotus on pöytäkirjan liitteenä.

Nakkilan kunta

Ote pöytäkirjasta

Kunnanhallitus

§ 81

18.02.2013

Kunnanhallitus

§ 111

25.02.2013

Valtuusto

§ 35

04.03.2013

Täytäntöönpano: ehdotus valtuustolle

Valt

Esityslistan liitteenä on kunnanhallituksen hyväksymä lausuntoehdotus.

Päätös: Keskustelun kuluessa Keijo Mäkilä ehdotti Kokoomuksen valtuustoryhmän puolesta ja Asta von Frenckellin kannattamana, että Nakkilan kunta antaa valtiovarainministeriölle kuntarakennelakiluonnoksesta seuraavanlaisen lausunnon:

"Nakkilan kunta hyväksyy kuntarakennelakiluonnoksen keskeiset ehdotukset, selvitysvelvollisuudet ja -perusteet sekä yksityiskohtaiset perustelut sellaisenaan valmisteltavaksi kuntarakennelakiksi.

Lain ja siihen liittyvien sote-palvelulain, kuntien tehtävien määrittelyn, alueiden väestöpohjien sekä valtiosuudistuksen selkiytyttyä Nakkilan kunta tekee 30.11.2013 mennessä valtiovarainministeriölle esityksen nistä selvitysalueista, joissa kunta haluaa olla mukana."

Martti Pöysti ehdotti, että kunnanhallituksen päätös tulee kirjata pöytäkirjatekstiin ja kannatti kunnanhallituksen päätösehdotusta. Arne Hintsala kannatti Martti Pöystin ehdotusta kunnanhallituksen lausunnon merkitsemisestä pöytäkirjatekstiin.

Puheenjohtaja totesi, että koska oli tehty kunnanhallituksen päätösehdotuksesta poikkeava ehdotus, asiasta oli äänestettävä. Puheenjohtaja ehdotti, että ne, jotka kannattavat kunnanhallituksen ehdotusta äänestävät JAA ja ne, jotka kannattavat Keijo Mäkilän ehdotusta äänestävät EI. Valtuusto hyväksyi äänestysjärjestyksen.

Suoritettussa nimenhuutoäänestyksessä kunnanhallituksen päätösehdotus sai 18 ääntä (Ahosmäki, Pohjonen, Hakala, Heikkilä Hannu, Hintsala, Ilomäki, Koskinen, Lukka, Myllymaa, Nieminen, Pöysti, Sallinen, Salo, Suonpää, Tuliniemi, Vettenranta, Viinämäki, Virtanen). Keijo Mäkilän ehdotus sai seitsemän ääntä (Aalto, Ahola, von Frenckell, Heikkilä Jonna, Kalliokorpi, Ketola, Mäkilä). Jari Myllykoski ja Sini Myllykoski äänestivät tyhjä.

Suoritettun äänestyksen jälkeen puheenjohtaja totesi, että valtuusto on hyväksynyt kunnanhallituksen päätösehdotuksen seuraavasti:

"Nakkilan kunnan lausunto kuntarakennelakiluonnoksesta

Kuntarakennelakiluonnos

Kunnanhallitus	§ 81	18.02.2013
Kunnanhallitus	§ 111	25.02.2013
Valtuusto	§ 35	04.03.2013

Nakkilan kunta yhdessä Harjavallan ja Kokemäen kaupunkien kanssa muodostaa jo pitkään toimineen Keski-Satakunnan terveydenhuollon kuntayhtymän ydinalueen, jonka väestöpohja täyttää kuntarakennelakiluonnoksen 1 a luvun 4 c §:n väestöpohjavaatimuksen (yli 20.000 asukasta). Alue on kuntajakolain 2 §:n määrittelemällä tavalla elinvoimainen, alueeltaan eheä ja yhdyskuntarakenteeltaan toimiva. Lisäksi näiden kuntien välisestä yhteistoiminnasta on jo nyt kokemusta. Nakkilan, Harjavallan ja Kokemäen kuntien alue muodostaa siten selvän ja luontevan kuntarakennelakiluonnoksessa tarkoitetun selvitysalueen.

Merkittävin Nakkilan, Harjavallan ja Kokemäen selvitysalueita puoltava seikka on kuitenkin se, että alueen väestön enemmistö, joka tapauksessa ainakin enemmistö Nakkilan asukkaista, ilmeisesti edelleen kannattaa näiden kuntien kuntaliitosta, jos vaihtoehtona on vain liittyminen Porin kaupunkiin. Nakkila, Harjavalta ja Kokemäki ovat jo kerran tehneet päätöksen keskinäisestä kuntaliitoksesta. Tuolloin mukana tosin oli neljäntenä Ulvilan kaupunki, jonka uuden valtuuston niukka enemmistö kaatoi hankkeen säilyttääkseen kaupunkinsa itsenäisyyden. Nakkilan, Harjavallan ja Kokemäen yhteenliittymisen hyödyt ja haitat on siten jo kertaalleen punnittu. Näiden kuntien yhdistäminen lienee siis mahdollista ilman valtiovallan enempiä pakkotoimia, kun taas Nakkilan ja mahdollisesti alueen muiden kuntien liittäminen Poriin synnyttää vastustusta eikä ole mahdollista ilman suoranaista pakottamista.

Keski-Satakunnan terveydenhuollon kuntayhtymään kuuluvat Nakkilan, Harjavallan ja Kokemäen ohella myös Eurajoki ja Luvia. On siten perusteltua toivoa, että myös nämä kunnat luettaisiin Nakkilan, Harjavallan ja Kokemäen muodostamaan selvitysalueeseen.

Nakkilan kunta hyväksyy sen, että myös Keski-Satakunnan kuntia on kehitettävä ja että taloudellisten ja muiden vaatimusten kasvaessa kuntien on oltava väestöpohjaltaan suurempia.

Nakkilan kunta haluaa kuitenkin säilyttää perustuslain turvaamaan oikeutensa itsenäiseen päätöksentekoon myös selvitysalueita määrittäessä. Siitä syystä kuntarakennelakiluonnoksen selvityisperusteita koskevat 1 a luvun 4 c § ja 4 d §:n 1-3 momentit on muutettava seuraavasti (muutokset luonnoksen tekstiin vahvennetulla):

4 c § Selvityisperusteet

Kunnan, jossa on vähemmän kuin noin 20.000 asukasta tulee yhdessä alueen muiden kuntien kanssa selvittää yhdistymistä alueella, jossa on vähintään noin 20.000 asukasta (väestöpohjaperuste).

Nakkilan kunta

Ote pöytäkirjasta

Kunnanhallitus

§ 81

18.02.2013

Kunnanhallitus

§ 111

25.02.2013

Valtuusto

§ 35

04.03.2013

Kunnan, joka ei tee selvitystä 1.momentin perusteella, tulee alueen muiden kuntien kanssa selvittää kuntien yhdistymistä, jos se täyttää yhden seuraavista perusteista:

1) kunnan työssäkäyvän väestön ja kunnassa olevien työpaikkojen suhde on alle 80 prosenttia (työpaikkaomavaraisuusperuste); tai

2) kunnan työssäkäyvästä väestöstä Tampereen, Turun, Oulun, Lahden, Jyväskylän ja Kuopion työssäkäyntialueella sijaitsevassa kunnassa vähintään 35 prosenttia ja muilla työssäkäyntialueilla sijaitsevissa kunnissa vähintään 30 prosenttia käy työssä alueen keskuskunnassa (työssäkäyntiperuste); tai

3) kunnan tai siihen rajoittuvan kunnan yhtenäinen keskustaajama tai keskustaajamaan kytkeytyvä lähitaajama ulottuu kunnan rajan yli taikka toisen kunnan keskustaajaman kasvupaine kohdistuu selvästi kunnan alueella sijaitsevaan lähitaajamaan (yhdyskuntarakennepöytäkirja).

(Luonnoksen 4 c ja 4 d § on tässä yhdistetty. Luonnoksen 4 d §:n 3. momentti on poistettu, jolloin metropolialuetta koskeva 4. momentti tulisi olemaan ehdotetun 4 c §:n 3. momentti. Ehdotettu muutos vaatii luonnoksen muuttamista eräiden muidenkin kohtien, mm. numeroinnin osalta.)

Selvitysvelvollisuuden osalta Nakkilan kunnalla ei ole edellisen lisäksi muuta huomautettavaa.

Määräajat ja menettely

Lakiluonnoksen määräajat ovat huomattavan tiukat. Toisaalta kuntauudistusta koskevat päätökset on saatava tehtyä kuluvan valtuustokauden aikana. Yhdistymisesityksen määräaika 1.4.2014 on kuitenkin siirrettävä pitemmälle, sillä erityisesti monikuntaselvitysten tekemiseen ei kokemustemme mukaan jää riittävästi aikaa.

Lakiluonnoksen mukaan ministeriö (VM) voi määrätä erityisen kuntajakoselvityksen toimittamisen, ellei kunta ole 1.4.2014 mennessä tehnyt kuntien yhdistymisesitystä. Vastustamme näin tiukkaa kirjausta. Kohta tulee muuttaa siihen muotoon, että erityinen kuntajakoselvitys voidaan määrätä toimitettavaksi vain siinä tapauksessa, että kunta ei ole ollut lainkaan mukana yhdistymiselvityksessä.

Valtioneuvoston toimivalta

Kuntien valtuustoilla tulee vastaisuudessakin säilyä perustuslain taakama lopullinen päätösvalta yhdistyä tai olla yhdistymättä muiden kuntien kanssa.

Kunnanhallitus	§ 81	18.02.2013
Kunnanhallitus	§ 111	25.02.2013
Valtuusto	§ 35	04.03.2013

Yhdistymisavustukset

Kun pieni kunta tai useita pieniä kuntia liittyy merkittävästi suurempaan keskuskuntaan, yhdistymisavustus tulisi käyttää kokonaan tai suurimmaksi osaksi pienen tai pienten kuntien palvelujen tai infrastruktuurin parantamiseen, koska keskuskunta hyötyy kuntarakenteen muutoksen mukanaan tuomasta väistämättömästä keskittymisestä joka tapauksessa monella muulla tavalla.

Kansanvallan kannalta on tärkeää, että kuntauudistus saataisiin toteutettua siten, että kansalaiset ja heidän edustajansa kuntien valtuustoissa vapaasta tahdostaan hyväksyvät muutokset. Yksinkertaisin ja tehokkain tapa edistää myönteistä suhtautumista olisi korottaa avustusten määrää.

Yhdistymisavustusten ja valtionosuuksien kompensaaation määräaikoja (yhdistymispäätös 1.4.2014 mennessä ja toteutus viimeistään vuoden 2017 alusta) on jatkettava. Valtion tuki olisi varmistettava muutoinkin pitemmäksi ajaksi, sillä yhdistymisistä tulee aiheutumaan kunnille kustannuksia pitkän aikaa etenkin, kun henkilöstön asema on turvattu peräti viideksi vuodeksi.

Sosiaali- terveydenhuollon palvelurakenteen linjaus

Linjauksen mukaan palvelujen järjestämis- ja rahoitusvastuu säilyy kunnilla. Lähipalvelujen turvaamiseen tullaan kiinnittämään erityisesti huomiota. Nakkilan kunta pitää näitä periaatteita kannatettavina.

Vaatus sosiaali- ja terveydenhuollon peruspalvelutason 50.000-100.000 väestöpohjasta ei sovellu Satakunnan olosuhteisiin. Koko Satakunnan maakunnan erikoissairaanhoidosta ja vaativista sosiaali- huollon tehtävistä vastaavan Satakunnan sairaanhoitopiirin kuntayhtymän jäsenkuntien yhteinen väestö on noin 225.000 asukasta. Satakunnan sairaanhoitopiirin tehtävien paloittelu usealle taholle vaatisi ylivoimaisen suuria investointeja ja käyttökustannuksia eikä olisi henkilöstöressurssien tai miltään muultakaan kannalta tarkoituksenmukaista.

Vasta äskettäin esitetty sote-linjaus on ainakin osittain ristiriidassa nyt käsiteltävänä olevan kuntauudistuksen kanssa. Linjaus on perusteellisesti hämmentänyt kansalaiset ja kuntapäätäjät Vaarana on, että jo pitkään kipeästi kaivattu kuntauudistus viivästyy vuosia sote-linjauksen herättämän epätietoisuuden vuoksi.

Kuntauudistus on saatava toteutettua 2013 ja 2016 välisenä aikana. Sosiaali- ja terveystalouden rakennemuutokseen tähtäävä yhteiskunnallinen keskustelu on alkanut vasta muutamia viikkoja sitten. Tä-

Nakkilan kunta

Ote pöytäkirjasta

Kunnanhallitus	§ 81	18.02.2013
Kunnanhallitus	§ 111	25.02.2013
Valtuusto	§ 35	04.03.2013

män uudistuksen toteuttaminen vaatii ehdottomasti niin paljon aikaa, ettei sitä mitenkään voida juuri nyt liittää mukaan kuntauudistukseen.

Muutoinkaan sote-linjaus ei kannusta pieniä kuntia kuntarakenteen muutoksiin. Kunnan kansanvaltainen päätöksenteko ei vahvistuisi, jos suurin osa keskeisistä sosiaali- ja terveydenhuollon palveluista jäisi alle 50.000 - 100.000 asukkaan kunnan oman päätöksenteon ulottumattomiin."

Tarkastamattomasta pöytäkirjasta otteen oikeaksi todistaa:

Nakkilassa 7.3.2013

virallisesti  Matti Sjögren

pöytäkirjanpitäjä

Nakkilan kunta

Ote pöytäkirjasta

Kunnanhallitus

§ 81

18.02.2013

Kunnanhallitus

§ 111

25.02.2013

Valtuusto

§ 35

04.03.2013

MUUTOKSENHAKUKIELTO

**Muutoksen-
hakukielto
ja sen peruste**

Koska päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa, kuntalain 91 §:n nojalla tästä päätöksestä ei saa tehdä oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta

Muu peruste, mikä

Liitetään otteeseen/päätökseen

7.3.2013

Valtiovarainministeriö
valtiovarainministerio@vm.fi

Viite: VM162:00/2011

NAKKILAN KUNNAN LAUSUNTO KUNTARAKENNELAKILUONNOKSESTA

Nakkilan kunnan valtuusto päätti kokouksessaan 4.3.2013/35 § antaa seuraavan lausunnon

Kuntarakennelakiluonnos

Nakkilan kunta yhdessä Harjavallan ja Kokemäen kaupunkien kanssa muodostaa jo pitkään toimineen Keski-Satakunnan terveydenhuollon kuntayhtymän ydinalueen, jonka väestöpohja täyttää kuntarakennelakiluonnoksen 1 a luvun 4 c §:n väestöpohjavaatimuksen (yli 20.000 asukasta). Alue on kuntajakolain 2 §:n määrittelemällä tavalla elinvoimainen, alueeltaan eheä ja yhdyskuntarakenteeltaan toimiva. Lisäksi näiden kuntien välisestä yhteistoiminnasta on jo nyt kokemusta. Nakkilan, Harjavallan ja Kokemäen kuntien alue muodostaa siten selvän ja luontevan kuntarakennelakiluonnoksessa tarkoitettun selvitysalueen.

Merkittävin Nakkilan, Harjavallan ja Kokemäen selvitysaluetta puoltava seikka on kuitenkin se, että alueen väestön enemmistö, joka tapauksessa ainakin enemmistö Nakkilan asukkaista, ilmeisesti edelleen kannattaa näiden kuntien kuntaliitosta, jos vaihtoehtona on vain liittyminen Porin kaupunkiin. Nakkila, Harjavalta ja Kokemäki ovat jo kerran tehneet päätöksen keskinäisestä kuntaliitoksesta. Tuolloin mukana tosin oli neljäntenä Ulvilan kaupunki, jonka uuden valtuuston niukka enemmistö kaatoi hankkeen säilyttääkseen kaupunkinsa itsenäisyyden. Nakkilan, Harjavallan ja Kokemäen yhteenliittymisen hyödyt ja haitat on siten jo kertaalleen punnittu. Näiden kuntien yhdistäminen lienee siis mahdollista ilman valtiovallan enempää pakkotoimia, kun taas Nakkilan ja mahdollisesti alueen muiden kuntien liittäminen Poriin synnyttää vastustusta eikä ole mahdollista ilman suoranaista pakottamista.

Keski-Satakunnan terveydenhuollon kuntayhtymään kuuluvat Nakkilan, Harjavallan ja Kokemäen ohella myös Eurajoki ja Luvia. On siten perusteltua toivoa, että myös nämä kunnat luettaisiin Nakkilan, Harjavallan ja Kokemäen muodostamaan selvitysalueeseen.

Nakkilan kunta hyväksyy sen, että myös Keski-Satakunnan kuntia on kehitettävä ja että taloudellisten ja muiden vaatimusten kasvaessa kuntien on oltava väestöpohjaltaan suurempia.

Nakkilan kunta haluaa kuitenkin säilyttää perustuslain turvaamaan oikeutensa itsenäiseen päätöksentekoon myös selvitysalueita määriteltäessä. Siitä syystä kuntarakennelakiluonnoksen selvityspenusteita koskevat 1 a luvun 4 c § ja 4 d §:n 1-3 momentit on muutettava seuraavasti (muutokset luonnoksen tekstiin vahvennetulla):

4 c § Selvityspenusteet

Kunnan, jossa on vähemmän kuin noin 20.000 asukasta tulee yhdessä alueen muiden kuntien kanssa selvittää yhdistymistä alueella, jossa on vähintään noin 20.000 asukasta (väestöpohjaperuste).

Kunnan, joka ei tee selvitystä 1.momentin perusteella, tulee alueen muiden kuntien kanssa selvittää kuntien yhdistymistä, jos se täyttää yhden seuraavista penusteista:

1) kunnan työssäkävyn väestön ja kunnassa olevien työpaikkojen suhde on alle 80 prosenttia (työpaikkaomavaraisuusperuste); tai

2) kunnan työssäkävystä väestöstä Tampereen, Turun, Oulun, Lahden, Jyväskylän ja Kuopion työssäkäyntialueella sijaitsevassa kunnassa vähintään 35 prosenttia ja muilla työssäkäyntialueilla sijaitsevissa kunnissa vähintään 30 prosenttia käy työssä alueen keskuskunnassa (työssäkäyntiperuste); tai

3) kunnan tai siihen rajoittuvan kunnan yhtenäinen keskustaaajama tai keskustaaajamaan kytkeytyvä lähitaajama ulottuu kunnan rajan yli taikka toisen kunnan keskustaaajaman kasvupaine kohdistuu selvästi kunnan alueella sijaitsevaan lähitaajamaan (yhdyskuntarakennepenuste).

(Luonnoksen 4 c ja 4 d § on tässä yhdistetty. Luonnoksen 4 d §:n 3. momentti on poistettu, jolloin metropolialuetta koskeva 4. momentti tulisi olemaan ehdotetun 4 c §:n 3. momentti. Ehdotettu muutos vaatii luonnoksen muuttamista eräiden muidenkin kohtien, mm. numeroinnin osalta.)

Selvitysvelvollisuuden osalta Nakkilan kunnalla ei ole edellisen lisäksi muuta huomautettavaa.

Määräajat ja menettely

Lakiluonnoksen määräajat ovat huomattavan tiukat. Toisaalta kuntauudistusta koskevat päätökset on saatava tehtyä kuluvan valtuustokauden aikana. Yhdistymisesityksen määräaika 1.4.2014 on kuitenkin siirrettävä pitemmälle, sillä erityisesti monikuntaselvitysten tekemiseen ei kokemustemme mukaan jää riittävästi aikaa.

Lakiluonnoksen mukaan ministeriö (VM) voi määrätä erityisen kuntajakoselvityksen toimittamisen, ellei kunta ole 1.4.2014 mennessä tehnyt kuntien yhdistymisesitystä. Vastustamme näin tiukkaa kirjausta. Kohta tulee muuttaa siihen muotoon, että erityinen kuntajakoselvitys voidaan määrätä toimitettavaksi vain siinä tapauksessa, että kunta ei ole ollut lainkaan mukana yhdistymisselvityksessä.

Valtioneuvoston toimivalta

Kuntien valtuustoilla tulee vastaisuudessakin säilyä perustuslain takaama lopullinen päätösvalta yhdistyä tai olla yhdistymättä muiden kuntien kanssa.

Yhdistymisavustukset

Kun pieni kunta tai useita pieniä kuntia liittyy merkittävästi suurempaan keskuskuntaan, yhdistymisavustus tulisi käyttää kokonaan tai suurimmaksi osaksi pienen tai pienten kuntien palvelujen tai infrastruktuurin parantamiseen, koska keskuskunta hyötyy kuntarakenteen muutoksen mukanaan tuomasta väistämättömästä keskittymisestä joka tapauksessa monella muulla tavalla.

Kansanvallan kannalta on tärkeää, että kuntauudistus saataisiin toteutettua siten, että kansalaiset ja heidän edustajansa kuntien valtuustoissa vapaasta tahdostaan hyväksyvät muutokset. Yksinkertaisin ja tehokkain tapa edistää myönteistä suhtautumista olisi korottaa avustusten määrää.

Yhdistymisavustusten ja valtionosuuksien kompensaation määräaikoja (yhdistymispäätös 1.4.2014 mennessä ja toteutus viimeistään vuoden 2017 alusta) on jatkettava. Valtion tuki olisi varmistettava muutoinkin pitemmäksi ajaksi, sillä yhdistymisistä tulee aiheutumaan kunnille kustannuksia pitkän aikaa etenkin, kun henkilöstön asema on turvattu peräti viideksi vuodeksi.

Sosiaali- terveydenhuollon palvelurakenteen linjaus

Linjauksen mukaan palvelujen järjestämis- ja rahoitusvastuu säilyy kunnilla. Lähipalvelujen turvaamiseen tullaan kiinnittämään erityisesti huomiota. Nakkilan kunta pitää näitä periaatteita kannatettavina.

Vaatus sosiaali- ja terveydenhuollon peruspalvelutason 50.000-100.000 väestöpohjasta ei sovellu Satakunnan olosuhteisiin. Koska Satakunnan maakunnan erikoissairaanhoidosta ja vaativista sosiaalihuollon tehtävistä vastaavan Satakunnan sairaanhoitopiirin kuntayhtymän jäsenkuntien yhteinen väestö on noin 225.000 asukasta. Satakunnan sairaanhoitopiirin tehtävien paloittelu usealle taholle vaatisi ylivoimaisen suuria investointeja ja käyttökustannuksia eikä olisi henkilöstöressurssien tai miltään muultakaan kannalta tarkoituksenmukaista.

Vasta äskettäin esitetty sote-linjaus on ainakin osittain ristiriidassa nyt käsiteltävänä olevan kuntauudistuksen kanssa. Linjaus on perusteellisesti hämmentänyt kansalaiset ja kuntapäätäjät Vaarana on, että jo pitkään kipeästi kaivattu kuntauudistus viivästyy vuosia sote-linjauksen herättämän epätietoisuuden vuoksi.

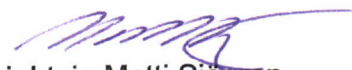
Kuntauudistus on saatava toteutettua 2013 ja 2016 välisenä aikana. Sosiaali- ja terveystieteiden rakennemuutokseen tähtäävä yhteiskunnallinen keskustelu on alkanut vasta muutamia viikkoja sitten. Tämän uudistuksen toteuttaminen vaatii ehdottomasti niin paljon aikaa, ettei sitä mitenkään voida juuri nyt liittää mukaan kuntauudistukseen.

Muutoinkaan sote-linjaus ei kannusta pieniä kuntia kuntarakenteen muutoksiin. Kunnan kansanvaltainen päätöksenteko ei vahvistuisi, jos suurin osa keskeisistä sosiaali- ja terveydenhuollon palveluista jäisi alle 50.000 - 100.000 asukkaan kunnan oman päätöksenteon ulottumattomiin.

NAKKILAN KUNNANHALLITUS



Kunnanjohtaja Kalevi Viren



Hallintojohtaja Matti Sjögren