



KIURUVEDEN KAUPUNKI

Valtiovarainministeriö
valtiovarainministerio@vm.fi

KIURUVEDEN KAUPUNGIN LAUSUNTO KUNTARAKENNELAKILUONNOKSESTA

Viite: Valtiovarainministeriön kunta- ja aluehallinto-osaston lausuntopyyntö 22.11.2012

Kiuruveden kaupunki antaa valtiovarainministeriölle kuntarakennelakiluonnoksesta seuraavan lausunnon:

KIURUVEDEN KAUPUNGIN LAUSUNNON YLEINEN OSA

Kiuruveden kaupunki toteaa yleisesti lakiehdotuksesta seuraavaa:

- Kuntarakennelaki on tarpeeton, koska jo nykyinen kuntajakolaki antaa riittävät mahdollisuudet muuttaa kuntajakoa vapaaehtoisesti.
- Sosiaali- ja terveydenhuollon uudistus liittyy erittäin kiinteästi kuntarakenneuudistukseen, tästä syystä sosiaali- ja terveydenhuollon uudistuksen linjaukset tulisivat olla selvät ennen kuntarakennelain laatimista.
- Kuntarakennelakiehdotus on palautettava uuteen, parlamentaariseen valmisteluun
- Mahdollisesti tulevassa uudessa laissa tulee määritellä lähipalvelu – käsite (etäisyydet ym.)
- Kunnat antoivat lausuntonsa kuntarakenteesta viime vuoden keväällä. Miksi kuntia rasitetaan turhaan monilla lausuntopyynnöillä?
- Kuntarakenneuudistuksen ja palvelurakenneuudistuksen valmistelu on jatkunut jo useita vuosia ja on aiheuttanut suuret kustannukset. Nämäkin resurssit olisi kannattanut käyttää kuntien palvelutuotantoon.
- Valtionosuusjärjestelmän uudistamisen perusteena ei saa olla kuntarakenneuudistuksen vauhdittaminen
- Kiuruveden kaupunki ei lähde mukaan sellaisiin selvityksiin, jotka johtavat kuntajaon muuttamista koskeviin esityksiin

KIURUVEDEN KAUPUNGIN VASTAUKSET KYSYMYKSIIN

Selvitysvelvollisuus, selvityspäätökset ja selvitysvelvollisuuden sisältö

Kiuruveden kaupunki toteaa seuraavaa:

- 20 000 asukkaan rajalla ei ole mitään tutkimukseen pohjautuvaa perustetta ja se on siten tarpeeton
- Palveluperusteena olevaa 50 lapsen rajaa ei tarvita. Oleellista on laadukkaiden opetuspalvelujen tuottaminen niin, että kuljetusmatkat eivät muodostu kohtuuttoman pitkiksi.
- Työpaikkaomavaraisuusperuste ja työssäkäyntiperuste voivat olla tärkeitä asioita isojen keskustaupunkien ympärillä.
- Ei ole oikein, että valtion päätöksillä ajetaan kuntia siihen tilanteeseen, että talousperusteet täyttyvät.
- Kuntien itsehallintoa tulee kunnioittaa, eivätkä mitkään pakottavat säädökset ole hyväksyttäviä. Nykyinen kuntajakolaki antaa riittävät mahdollisuudet muuttaa kuntajakoa.

Esityksen sisältämät määrääjat ja menettelyt

Aikataulu on liian tiukka ja epärealistinen.

Valtioneuvoston on toimivalta päättää kuntajaon muuttamisesta

Eriyisen kuntajakoselvityksen määrääminen on tarpeeton toimenpide. Jatketaan nykyisen kuntajakolain mukaista menettelyä.

Yhdistymisavustuksen ehdot ja määrä

Yhdistymisavustukset eivät saa vähentää kuntien nykyisiä valtionosuuksia.

Sosiaali- ja terveydenhuollon tehtävien turvaaminen sosiaali- ja terveydenhuollon palvelurakennetta koskevien linjausten mukaisesti

Sosiaali- ja terveydenhuollon linjauksiin on vaikea ottaa kantaa, koska ne ovat sisällöllisesti epäselviä. Lisäksi on hämmentävää, kun tiedotusvälineet ovat kertoneet merkittävistä linjamuutoksista vielä kunnille lähetetyn lausuntopyyntöä jälkeenkin.

Tilanteen selkeyttämiseksi olisi perusteltua, että sosiaali- ja terveydenhuollon rakenneuudistukset valmisteltaisiin ennen kuntarakenteen tarkastelua. Kuntarakennelakiluonnos tulisi palauttaa uuteen parlamentaariseen valmisteluun.

Kiuruvesi 4.3.2013



Erkki Strömmer
Kaupunginjohtaja



Ella Rautio-Kuosku
Kaupunginkamreeri

Kaupunginvaltuusto

4.3.2013

KIURU/342/2012

36 § LAUSUNNON ANTAMINEN KUNTARAKENNELAKILUONNOKSESTA

Khall 14.1.13/§ 8

Valtiovarainministeriön Kunta- ja aluehallinto-osasto pyytää 22.11.2012 VM162:00/2011 kaupungin lausuntoa kuntarakennelakiehdotuksesta:

Lausuntopyyntö kuntarakennelakiluonnoksesta

Pääministeri Jyrki Kataisen hallituksen hallitusohjelman mukaan hallitus toteuttaa koko maan laajuisen kuntauudistuksen, jonka tavoitteena on vahvoihin peruskuntiin pohjautuva elinvoimainen kuntarakenne. Osana kuntauudistusta hallitus käynnisti syksyllä 2011 hallitusohjelman mukaisen koko maan kattavan selvityksen kullekin alueelle tarkoituksenmukaisesta kunta- ja palvelurakenteesta. Kunnallishallinnon rakenne -työryhmän selvitys Elinvoimainen kunta- ja palvelurakenne (valtiovarainministeriön julkaisuja 5a/2012 ja 5b/2012) valmistui helmikuussa 2012.

Valtiovarainministeriö asetti helmikuussa 2012 kuntarakennelakia valmistelevalle työryhmälle, jonka tehtävänä oli seurata ja arvioida kunta- ja palvelurakenneselvityksestä saatavaa palautetta ja sen pohjalta laatia yhteenveto alue- ja kuulemiskierroksesta sekä tehdä uudistuksen vaikutusarviointi ja laatia tarkennettu esitys uudistuksen kriteereistä ja toteuttamistavoista. Lisäksi työryhmän tuli valmistella luonnos hallituksen esityksestä kuntauudistusta ohjaavaksi rakennelaksi.

Hallitus linjasi kuntauudistuksen etenemistä iltakoulussaan 5.6.2012 sekä antoi seuraavana päivänä tiedonannon eduskunnalle kuntauudistuksen etenemisestä (VNT 2/2012 vp). Hallitus antoi linjauksissaan määrittelemiensä tarkastelunäkökulmien perusteella tarkempien uudistuksen kriteerien valmistelun rakennelakia valmistelevalle työryhmälle tehtäväksi. Työryhmän valmistelemat tarkemmat kriteerit vahvistettiin hallinnon ja aluekehityksen ministerityöryhmässä 27.6.2012.

Nyt kyseessä oleva kuntarakennelakiluonnos on valmisteltu hallituksen linjausten pohjalta. Esityksessä ehdotetaan muutettavaksi nykyistä kuntajakolakia, ja samalla lain nimike muutettaisiin sen sisältöä paremmin kuvaavaksi kuntarakennelaksi. Lakiin lisättäisiin säännökset kuntien selvitysvelvollisuudesta, selvityspennoista ja niistä poikkeamisesta sekä muutettaisiin kuntien yhdistymisen taloudellista tukea koskevia säännöksiä. Lisäksi ehdotetaan kielilain muuttamista eräiltä osin.

Sosiaali- ja terveystieteiden ministerityöryhmä on linjannut palvelurakenneluudistuksen jatkoa 15.11.2012. Näitä linjauksia koskeva muistio on tämän lausuntopyynnön liitteenä 4.

Kuntarakennelakiehdotuksen mukaan kuntien selvitysvelvollisuus ja selvityspennot ovat seuraavat:

- Väestöpohja alle 20 000 asukasta
- Työpaikkaomavaraisuus alle 80 %,
- Työssäkäynti/ pendelöinti: vähintään 25 % käy kunnasta työssä työssäkäyntialueen keskuskunnan alueella. Jos ylittyy, selvitysvelvollisuus syntyy.
- Kunnan taloudellinen tilanne: selvitysvelvollisuus niillä kunnilla jotka ovat erittäin vaikeassa asemassa tai joissa talous on kriisiytymässä.

Kiuruvesi täyttää kuntarakennelaisissa määritellyn vahvan peruskunnan kriteerit 20 000 asukkaan väestöpohjaa lukuun ottamatta.

Valtiovarainministeriö pyytää jakelussa mainituilta tahoilta lausuntoa 7.3.2013 mennessä oheisesta luonnoksesta yleisesti sekä erityisesti lausumaan seuraavista kysymyksistä:

- selvitysvelvollisuudesta, selvityserusteista (ml. poikkeuserusteista) ja selvitysvelvollisuuden sisällöstä;
- esityksen sisältämistä määräajoista ja menettelyistä;
- valtioneuvoston toimivallasta päättää kuntajaon muuttamisesta;
- yhdistymisavustuksien ehdoista ja määrästä;
- sosiaali- ja terveydenhuollon tehtävien turvaamisesta sosiaali- ja terveydenhuollon palvelurakennetta koskevien linjausten mukaisesti.

Esityslistan mukana lähetetään lausuntopyyntö liitteineen sekä tiivistelmä kuntarakennelakiehdotuksesta.

Lisätiedot: kaupunginjohtaja Erkki Strömmer, puh. 0400 573 009

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää käynnistää lausunnon valmistelun ja päättää valmistelun jatkotoimista.

Päätös:

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Iisalmen kaupungin järjestämään keskustelutilaisuuteen 30.1.2013 osallistuvat kaupunginhallituksen ja kaupunginvaltuuston puheenjohtajat sekä kaupunginjohtaja.

Khall 11.2.13/§ 74

Kiuruveden kaupungin edustajat ovat osallistuneet Iisalmen kaupungin kutsumaan seudulliseen neuvotteluun 30.1.2013.

Valtiovarainministeriön lausuntopyyntöä kuntarakennelakiehdotuksesta on käsitelty kaupunginvaltuuston ja kaupunginhallituksen puheenjohtajiston yhteisessä kokouksessa 28.1.2013 ja kaupunginvaltuuston suunnittelukoko-

uksessa 4.2.2013. Kiuruveden kaupungin lausunto pohjautuu em. neuvotteluihin.

Lisätietoja: kaupunginjohtaja Erkki Strömmer puh. 0400 573 009, kaupunginsihteerit Jorma Konttinen puh. 0400 578 004, kaupunginkamreeri Ella Rautio-Kuosku puh. 040 673 4918

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että Kiuruveden kaupunki antaa valtioneuvostolle asiassa liitteessä nro 1 olevan lausunnon.

Päätös:

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Merkittiin pöytäkirjaan, että Pentti Ahponen poistui tämän asian käsittelyn aikana klo 14.55.

Kvalt. 4.3.13/§ 36

Lisätietoja: kaupunginjohtaja Erkki Strömmer puh. 0400 573 009, kaupunginsihteerit Jorma Konttinen puh. 0400 578 004, kaupunginkamreeri Ella Rautio-Kuosku puh. 040 673 4918

Kiuruveden kaupungin lausunto on liitteenä nro 1.

Päätös:

Päätösehdotus hyväksyttiin.


Kaupunginvaltuusto hyväksyi yksimielisesti Keskusta valtuustoryhmän esittämän pöytäkirjan:

”Kiuruveden kaupunginvaltuuston puheenjohtaja toimittaa yli puoluerajojen hiotun lausunnon kuntarakennelakiluonnoksesta pääministeri Jyrki Kataiselle, jotta yhteinen viestimme varmasti menee perille”

Liite nro 2

Otteen oikeaksi todistaa

Kiuruvedellä 5.3.2013


Ella Rautio-Kuosku
pöytäkirjanpitäjä