

Asia: VN/20244/2021

## **Lausuntopyyntö koskien hallituksen esitystä eduskunnalle julkisista hankinnoista ja käyttö-oikeussopimuksista annetun lain (1397/2016) 174 §:n muuttamisesta**

### Lausunnonantajan lausunto

**Voitte kirjoittaa lausuntonne alla olevaan tekstikenttään**

Suomen Kuntaliitto kiittää mahdollisuudesta lausua asiasta.

Asian tausta

Työ- ja elinkeinoministeriö on pyytänyt lausuntoa hallituksen esitysluonnoksesta julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista annetun lain 174 §:n muuttamisesta. Esityksessä ehdotetaan muutettavaksi hankintalain sosiaali- ja terveyspalvelujen toimialalla toimivien sidosyksiköiden muille kuin omistajille kohdistuvan myynnin siirtymäaikasäännöksiä. Esitys mahdollistaisi sen, että hankintayksiköt voisivat jatkaa olemassa olevia sidosyksikkö- ja yhteistyöjärjestelyjään nykyisin voimassa olevien säännösten mukaisesti siihen saakka, kunnes kuntien ja sairaanhoitopiirien tehtävät siirtyvät hyvinvointialueille 1.1.2023 lukien. Siirtymäsäännöksen mukaan sidosyksikön muille kuin omistajille kohdistuvan toiminnan rajana on vuoden 2021 loppuun saakka 10 prosenttia hankintalain 15 §:ssä säädetyn 5 prosentin ja 500 000 euron sijasta.

Kuntaliiton lausunto

Kuntaliitto kannattaa siirtymäajan pidentämistä hallituksen esitysluonnoksessa mainituilla perusteilla. Esitetty ratkaisu vastaa myös nyt voimassa olevan hankintalain sääntelyn henkeä. Nyt meneillään olevan uudistuksen osalta on huomioitava, että hyvinvointialueiden perustaminen ja sosiaali- ja terveystoimen järjestämisvastuun siirto kunnilta hyvinvointialueille on Suomen

nykyhistorian suurin rakenneuudistus. Uudistus aiheuttaa suurta hallinnollista taakkaa ja kustannuksia niin kunnille kuin perustetuille hyvinvointialueille moninaisina omaisuus- ja rakennejärjestelyinä. Jotta uudistus voidaan viedä läpi hallitusti ja riskittömästi, on nyt esitetty pykälämuutos välttämätön. Oikeusvarmuuden näkökulmasta hallituksen esitysluonnoksen vaihtoehtona esitettyä avoimuusilmoitusta ei voida pitää riittävänä ratkaisuna.

Koska kyseessä on uudistus, jolla on laajoja vaikutuksia, Kuntaliitto esittää, että säännöksen voimassaoloa jatkettaisiin sote-uudistuksen toimeenpanon turvaamiseksi vuoden 2023 loppuun saakka. Toimintojen uudelleenjärjestely edellyttää, että hyvinvointialueet voivat tehdä tarvittavat ratkaisut myös sote-yhtiöiden toiminnasta ja että niille jää riittävästi aikaa sopeuttaa oma ja yhtiömuotoinen toimintansa. Hallitun siirtymän näkökulmasta siirtymäajan jatka-mista vuoden 2023 loppuun saakka voidaan pitää perusteltuna.

Tämän ohella Kuntaliitto esittää lisäksi työ- ja elinkeinoministeriölle, että hankintalain 15 ja 16 §:n muille kuin omistajille kohdentuvan toiminnan rajaa muutettaisiin pysyvästi vähintään 10 prosenttiyksikköön ja että euromääräiset rajat poistettaisiin. Kansalliseen sääntelyyn perustuville euromääräisille rajoille ei ole ollut riittävästi taustoitettua perustetta kotimaisessa lainsäädännössä ja ne ovat aiheuttaneet haasteita ja tulkintaongelmia sääntelyn soveltamisessa. Kuten hallituksen esitysluonnoksessa todetaan, Suomessa käytössä oleva sidosyksikkösääntely on Euroopan tiukin. Siksi sääntelyä olisi syytä modifioida lähemmäs yleiseurooppalaista tasoa.

Huikko Hanna  
Suomen Kuntaliitto ry - johtava lakimies Katariina Huikko