

<b>Kokousaika</b>	16.9.2024 klo 16:00 - 16:58
<b>Kokouspaikka</b>	Sähköinen kokous, Google Meet
<b>Saapuvilla olleet jäsenet</b>	Harju Petri Honkanen Hannah Inkeroinen-Lalu Elina Mäkelä Anna, saapui klo 16.50 § 217 käsittelyn aikana Muurman Peter Pakkanen Antti, puheenjohtaja Pasi Tero Peltonen Nina Virtanen Ville
<b>Varajäsenet</b>	Nyholm Janne, paikalla varajäsenenä §:ien 212 - 216 ajan
<b>Muut saapuvilla olleet</b>	Erkkilä Titta, kaupunginvaltuuston puheenjohtaja Nyholm Janne, kaupunginvaltuuston I varapuheenjohtaja, paikalla kaupunginvaltuuston varapuheenjohtajana klo 16.50 alkaen Rautamaa Eeva, kaupunginvaltuuston II varapuheenjohtaja Soosalu Ilari, kaupunginjohtaja, esittelijä Ovaska Maria, hallintojohtaja, pöytäkirjanpitäjä Vilen Olli, talousjohtaja
<b>Pöytäkirjan allekirjoitus ja varmennus</b>	Pöytäkirja hyväksytään ja allekirjoitetaan sähköisesti Haminan kaupungin asianhallintajärjestelmässä kaupunginhallituksen puheenjohtajan, pöytäkirjanpitäjän ja pöytäkirjantarkastajien toimesta.
<b>Pöytäkirjan tarkastusajankohta</b>	Pöytäkirja tarkastetaan kokousta seuraavana päivänä 17.9.2024.
<b>Pöytäkirjan nähtävänäpito</b>	Pöytäkirja on tarkastamisen jälkeen nähtävillä kaupungin internet sivuilla 18.9.2024 lähtien.

**212 § Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus**

Kokous todettiin laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

---

Hamina/279/2024

## 215 § Kaupungin talouden sopeuttaminen

Haminan kaupungin taloussuunnitelma vuosille 2024-2026 on noin 20 miljoonaa euroa alijäämäinen siitä huolimatta, että kunnallisveroprosenttia korotettiin 1,0 prosenttiyksiköllä 9,4 prosenttiin. Voimakkaasti kasvaneiden sote-menojen ja heikon kunnallisverokertymän seurauksena kaupungin taloudessa tapahtui olennainen käänne huonompaan suuntaan vuoden 2022 aikana. Kaupungin talous olisi ollut lähes 6 miljoonaa euroa alijäämäinen ilman merkittäviä kertaluonteisia myyntivoittoja, joiden ansiosta vuoden 2022 tilinpäätös oli vielä noin miljoona euroa ylijäämäinen.

Vuonna 2023 kaupungin talous oli vielä tasapainossa edellisiltä vuosilta kertyvien verohäntien ansiosta, ja viime vuoden tulos oli 4,1 miljoonaa euroa ylijäämäinen. Kaupungin talous ajautuu kuitenkin nopeasti syvään epätasapainoon vuodesta 2024 alkaen, kun vanhoilta verovuosilta alkuvuonna 2023 kertyneitä verohäntiä ei tilitys enää vuonna 2024 ja valtionosuudet romahtavat noin 3,4 miljoonaa negatiiviseksi pudotuksen vuoden 2023 tasoon ollessa peräti noin 6 miljoonaa euroa.

Ilman veronkorotusta peruskaupungin vuosikate (pl. vesiliikelaitos) olisi ollut negatiivinen vuodesta 2024 alkaen. Veronkorotuksen ansiosta toiminnasta kertyvää tulorahoitusta mittaava vuosikate oli alkuperäisessä talousarviossa noin 3 miljoonaa euroa vuonna 2024, mutta toukokuussa hyväksytyssä maaliskuun osavuositarkituksen mukaisessa lisätalousarviossa enää 2,3 miljoonaa euroa. Taloussuunnitelman 2024-2026 mukaan viimeisenä suunnitelmavuotena 2026 vuosikate on enää 1,3 miljoonaa euroa. Investoinnit joudutaan rahoittamaan lähes kokonaisuudessaan velkarahalla.

Kaupunginhallitus päätti 5.2.2024 § 32 käynnistää selvitykset välttämättömistä talouden sopeuttamistoimenpiteistä kaupungin talouden saattamiseksi kestäväälle uralle. Sopeuttamistarve seuraavien vuosien aikana on noin 10 miljoonaa euroa. Sopeuttamisen mittakaava on todella suuri, yli 20 prosenttia nettomenoista. Sopeuttamistoimenpiteissä onnistuminen on kuitenkin välttämätöntä, sillä ilman tasapainottamista kaupungin taseeseen kertyneet ylijäämät on syöty kolmessa vuodessa. Lisäksi ilman tasapainottamista kaupunki velkaantuu merkittävästi, sillä tulorahoitusta mittaava vuosikate ei riitä mitenkään kattamaan vuosittaisia investointimenoja. Myöskään kunnallisveroprosentin korotusvaraa ei käytännössä enää ole, sillä kaupungin nykyinen veroprosentti on kansallisesti korkea. Tähän mennessä tunnistetut toimenpiteet eivät riitä talouden tasapainottamiseen.

Kaupunginhallitus päätti 13.5.2024 käynnistää yhteistoimintamenettelyn kaupungin talouden sopeuttamiseksi, sillä tarvittavia mittavia lähemmäs 10 miljoonan vuotuisia säästöjä ei ole mahdollista saavuttaa ilman rakenteellisia muutoksia tai

henkilöstömenojen vähentämistä.

Kaupunginhallituksen 17.6.2024 hyväksymä vuoden 2025 budjettiraami tähtäsi nollatulokseen. Tavoite oli erittäin haastava, ja käytännössä tasapainoisen käyttötalouden saavuttaminen vuoden 2025 osalta on ilman veronkorotuksia tai yllättäviä kertaeriä mahdotonta. Kaupunginhallitus näki kuitenkin välttämättömänä, että jo vuoden 2025 talousarviota laadittaessa jokaisen tulosyksikön osalta tehdään selvitykset, millä toimenpiteillä raamin mukainen toimintakate voidaan saavuttaa viimeistään taloussuunnitelmavuosien 2026-2027 aikana. Tarvittavien toimenpiteiden suunnittelu ja tunnistaminen talouden tasapainottamiseksi suunnitelmakaudella on tehtävä vuoden 2025 talousarvion valmistelun yhteydessä. Haasteiden mittakaava on valtava.

Lähtötilanne talousarvion valmisteluun oli hyvin haastava, sillä maaliskuun osavuosikatsaus ennakoii vuoden 2024 tuloksen olevan 6,6 miljoonaa euroa alijäämäinen. Edelleen valtionosuuksien negatiivisuus pienenee arviolta vain 1,5 miljoonaa euroa, vaikka TE-palveluiden siirto kunnille on tuomassa Haminalle noin 2,5 miljoonan euron maksusuudet Kotkan kaupungille. Ja edelleen työmarkkinatuen kuntaosuuden ennakoitaan kasvavan noin 1 miljoonalla eurolla yhteensä 2,5 miljoonaan euroon vuonna 2025. Tasapainoisen käyttötalouden saavuttaminen edellyttäisi siten jopa yli 8,5 miljoonan euron sopeutustoimia.

YT-menettelyssä tunnistetut henkilöstösäästöt on huomioitu vuoden 2025 talousarvion valmistelussa. Talouden tasapainottamisessa on onnistuttu talousarviota laadittaessa verraten hyvin, sillä tulosalueiden talousarvioesitysten mukaisesti budjettiesitys ennen kaupunginjohtajan budjettiriihiä on -2,5 miljoonaa euroa alijäämäinen.

Kunnan valtionosuutta voidaan kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta annetun lain 27 §:n mukaan korottaa hakemuksesta harkinnanvaraisesti valtion talousarvion rajoissa, jos kunta ensisijaisesti poikkeuksellisten tai tilapäisten kunnallistaloudellisten vaikeuksien vuoksi on lisätyn taloudellisen tuen tarpeessa. Sen arvioinnissa otetaan huomioon myös paikalliset erityisolosuhteet.

Haminan kaupungin taloudellinen tilanne täyttää harkinnanvaraisen valtionosuuden korottamisen kriteerit vuonna 2024. Valtionosuuden korotuksen myöntämisen ehtona on, että kunta on hyväksynyt suunnitelman taloutensa tasapainottamiseksi toteutettavista toimenpiteistä. Toimenpiteet aikatauluineen ja euromääräisine vaikutuksineen on esitettävä hakemuksessa. Kaupunginhallituksen tulee siten YT-neuvottelujen lopputuloksen hyväksymisen lisäksi päättää nimenomaisesti talouden tasapainottamiseksi tehtävistä toimenpiteistä.

Talousarvion valmistelussa on tunnistettu merkittävä määrä talouden sopeuttamiseen

tähtäviä toimenpiteitä. Kuitenkin lisää toimenpiteitä tarvitaan edelleen talouden tasapainottamisen saavuttamiseksi.

Valmistelija: Kaupunginjohtaja Ilari Soosalu, p. 040 353 2213 ja talousjohtaja Olli Vilen, p. 041 543 8743.

**Kaupunginjohtajan ehdotus:**

Kaupunginhallitus päättää

1. hyväksyä omalta osaltaan oheisen liitteen mukaiset talouden sopeuttamiseen tähtäävät toimenpiteet ja velvoittaa sisällyttämään ne vuosien 2025-2027 taloussuunnitelmaan
2. valtuuttaa talousjohtajan hakemaan harkinnanvaraista valtionosuuden korotusta vuonna 2024 hakuajan puitteissa.

**Kaupunginhallituksen päätös:**

Ehdotus hyväksyttiin.

---

**Liitteet:**

Sopeutustoimenpiteet 2024

**Tiedoksianto asianosaisille**

Tiedoksianto sähköisesti

Päivämäärä: 17.9.2024

Vastaanottajat: Talousjohtaja

---

	Kustannuspaikan nimi	Säästökohde	Suunniteltu säästö (€)	Säästö sisältyy 2025 budjettiesitykseen (Kyllä/Ei)	Selvitys säästöstä
1311	Viestintä ja markkinointi	Palvelujen ostojen vähentäminen.	100 000,00 €	Kyllä	Vähennetään palvelunostoja ja tehdään itse.
1311	Viestintä ja markkinointi	Palvelujen ostojen vähentäminen.	100 000,00 €	Ei ole, vaikutus vuonna 2026.	Vähennetään palvelunostoja ja tehdään itse.
1324	Tietohallinto	Kstiedon konesalipalvelujen purku	60 000,00 €	Kyllä	Googlesiirtymän myötä poistuneet konesalikulut
1324	Tietohallinto	KSTiedon palvelusopimuksen irtisanominen	180 000,00 €	Ei ole, vaikutus vuonna 2026.	ICT-lähtukipalvelun korvaaminen omalla henkilöstöllä. (ServiceDesk-kustannus joka ei mene Tietohallinnon kustannuspaikalta. Tämä kulu on jakaantunut eri kustannuspaikkojen käyttäjä- ja työasemamäärien mukaan)
2610	Talouspalvelut	Nykyisten taloushallinto-ohjelmistojen korvaaminen.	80 000,00 €	Ei, vaikutus vuonna 2027	Visman Intimen ja Baswaren korvaaminen Opiferus-taloushallintoratkaisulla. Säästö saavutetaan vuonna 2027.
4104	Poitsilan koulu	Poitsilan koulun lakkauttaminen 1.8.2024	450 000,00 €	Kyllä	Opetustoiminnan lakkautus ja sen vaikutus palvelujen ostoihin, henkilöstökuluihin ja muihin toimintakuluihin. Säästö saavutetaan 2025
4108	Kirkkojärven koulu	Kirkkojärven koulun lakkauttaminen 1.8.2026	500 000,00 €	Ei	Opetustoiminnan lakkautus ja sen vaikutus palvelujen ostoihin, henkilöstökuluihin ja muihin toimintakuluihin. Säästö saavutetaan osin 2026 ja täysin 2027.
5363	Linnoituksen uimahalli	Kahvion lakkauttaminen kesällä 2025	100 000,00 €	Kyllä	
5201	Kiinteistöpalvelut	Rakennusten myynti ja/-tai käytöstä poistaminen	500 000,00 €	Kyllä	Kaupungintalo, Tervakartano, Muuraskoti, Seurahuone.

	Venesatamat	Laitureiden määrän vähentäminen, hintojen korotukset	40 000,00 €		Käyttöaste n. 75% (v. 2024)
	Kiinteistöpalvelut, Aluepalvelut	Ostopalveluiden vähentäminen, rakennusten purkujen lykkäys tulevaisuuteen	120 000,00 €	Kyllä	Sisältää kiinteistö- ja aluepalveluiden ostopalveluita.
4050	Palkkatuki	Palkkatuen hyödyntäminen vaikeutuu jatkuvasti, voiko käyttää kohta lainkaan?	200 000,00 €	Ei	Myös tulot vähenevät 100 000 € (Pappilansalmi, Linnoituksen pk, Uuden-Summan pk, Ruissalon ja Pyhällön pk, Neuvottoman pk, Kohtaamispaikat, kiinteistöpalvelut, palvelukeittiöt, liikuntahallien siivous, siivouspalvelut)
5595	Ympäristönsuojelu	Ympäristötutkimukset	10 000,00 €	Kyllä	Karsitaan ympäristötutkimuksiin varattavaa määrärahaa.
5590	Rakennusvalvonta	ICT-palvelut	20 000,00 €	Kyllä	Vaihdetaan ohjelmisto halvempaan.
5597	Terveysvalvonta	Asiantuntijapalvelut	20 000,00 €	Kyllä	Karsitaan laboratoriokuluihin varattavaa määrärahaa.
5372	Palvelukeittiöt	Elintarvikkeet	20 000,00 €	Kyllä	Vähennetään kalliimpien ruokalajien tarjontaa.
5375	Siivouspalvelut	Puhdistusaineet ja tarvikkeet	10 000,00 €	Kyllä	Siivottava pinta-ala vähenee ja käytetään myös aineetonta siivousta.
4270	Lakisääteiset tuet		140 000,00 €	Kyllä	Kotihoidontuella vähemmän lapsia.
4272	Kunnallinen tuki		75 000,00 €	Kyllä	Ei lisää todellista mahdollisuutta kotihoidolle.
4217	Varhaiskasv. hallinto	Koulutus ja asiantuntijapalvelut	15 000,00 €	Kyllä	Nepsy-koulutusta ja valmennusta ei järjestetä.
4217	Varhaiskasv. hallinto	ICT-palvelut	30 000,00 €	Kyllä	Ohjelma vaihdettu, luovuttu samalla erillisestä työvuorosuunnitteluohjelmasta

4254	Aseman esikoulu	Keskustan esiopetus järjestetään yhdessä yksikössä	180 000,00 €	Ei	Esiopetusikäiset mahtuvat syksystä 2025 Pappilansalmen esikouluun yhtä toimikautta lukuunottamatta.
4258	Pyhällön esikoulu	Esiopetus järjestetään Husulan esikoulussa	37 900,00 €	Kyllä	Esikoululaisia Pyhällössä kausittain 1-5
4500	Kulttuuripalvelut	Tapahtumien ja tapahtumasisältöjen karsinta	38 000,00 €	Kyllä	Tapahtumien, tapahtumasisältöjen ja markkinoinnin karsinta
4500	Kulttuuripalvelut	Kino haminan lippujen hinnan korotus	15 000,00 €	Kyllä	Lippujen hintoja nostamalla voidaan nettotuloihin vaikuttaa 10 000 - 15 000 €/v.
4500	Kulttuuripalvelut	Palvelujen ostojen ja tarvikeostojen vähentäminen	12 000,00 €	Kyllä	Vähennetään palvelunostoja ja tehdään itse.
4320	Järjestöyhteistyö/kumppan	Hyvinvoiva haminalainen -avustukset	70 000,00 €	Kyllä	Avustuksiin jää 186 000 € + mahd. Teinisirkuksen tila-avustus 62 000 €
4324	Kohtaamispaikat	Työllistettyjä ei käytetä	30 000,00 €	Kyllä	Työllistettyjä ei oteta töihin kohtaamispaikoille
4410	Kirjastopalvelut	Palvelujen ostojen ja tarvikeostojen vähentäminen	35 000,00 €	Kyllä	Aineistomäärärahojen supistaminen, kaluste- ja tarvikehankintojen vähentäminen, tapahtumasisältöjen karsinta.
4310	Hyvinvoinnin edistäminen	Hyvinvointivaliokunnan lakkauttaminen 1.6.2025 alkaen	10 000,00 €	Kyllä	Säästöjä 10 000 € v. -25 ja 20 000 € v. -26
	YHTEENSÄ		3 197 900,00 €		

**Oikaisuvaatimusohje ja valitusosoitus  
MUUTOKSENHAKUKIELLOT**

Seuraavista päätöksistä ei saa tehdä kuntalain 136 §:n mukaan oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta, koska päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa:

Pykälät: 212 - 213, 215, 218 - 220, 222

Koska päätöksestä voidaan tehdä kuntalain 134 §:n 1 mom. mukaan kirjallinen oikaisuvaatimus, seuraaviin päätöksiin ei saa hakea muutosta valittamalla:

Pykälät: 214, 216 - 217, 221

---

**OIKAISUVAATIMUSOHJEET**

Seuraaviin päätöksiin tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen:

Pykälät: 214, 216 - 217, 222

Päätöksiin ei saa hakea muutosta valittamalla tuomioistuimeen.

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen.

Viranomaisen, jolle oikaisuvaatimus tehdään:

Haminan kaupunginhallitus  
PL 70  
49401 HAMINA

Sähköposti: kirjaamo@hamina.fi  
Käyntiosoite: Puistokatu 6, 49400 Hamina  
Puhelin: 05-749 2500

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

*Asianosaisen* katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa katsotaan asianosaisen saaneen tiedon päätöksestä kolmantena päivänä viestin lähettämisestä, jollei muuta näytetä. *Kunnan jäsenen* katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän (7) päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on

nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää tai sitä päivää, jona päätös on asetettu nähtäväksi, ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimuksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta. Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava päätös, johon haetaan oikaisua, miten päätöstä halutaan oikaistavaksi sekä ja millä perusteella oikaisua vaaditaan. Oikaisuvaatimuksessa on lisäksi ilmoitettava tekijän nimi, kotikunta, postiosoite ja puhelinnumero. Jos oikaisuvaatimus päätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.

Oikaisuvaatimus on toimitettava Haminan kaupungin kirjaamoon viimeistään oikaisuvaatimusajan viimeisenä päivänä klo 15.00 mennessä.

---

## VALITUSOSOITUS

### Valitusoikeus ja valitusaika

Seuraaviin päätöksiin voidaan hakea muutosta kirjallisella valituksella:

Pykälät: -

Oikaisuvaatimuksen johdosta annettuun päätökseen saa hakea muutosta kunnallisvalituksella vain se, joka on tehnyt alkuperäistä päätöstä koskevan oikaisuvaatimuksen. Mikäli alkuperäinen päätös on oikaisuvaatimuksen johdosta muuttunut, saa tähän päätökseen hakea muutosta kunnallisvalituksin myös asianosainen sekä kunnan jäsen.

Kunnallisvalitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Valitus on toimitettava valitusviranomaiselle viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä. Omalla vastuulla valitusasiakirjat voi lähettää postitse tai lähetin välityksellä. Postiin valitusasiakirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät perille ennen valitusajan päättymistä.

*Asianosaisen* katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa katsotaan asianosaisen saaneen tiedon päätöksestä kolmantena päivänä viestin lähettämisestä, jollei muuta näytetä. *Kunnan jäsenen* katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän (7) päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää tai sitä päivää, jona päätös on asetettu nähtäväksi, ei lueta valitusaikaan.

### Valitus

Kunnallisvalituksen saa tehdä sillä perusteella, että:

- päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä
- päätöksen tehnyt viranomais on ylittänyt toimivaltansa tai
- päätös on muuten lainvastainen

Valittajan tulee esittää valituksen perusteet ennen valitusajan päättymistä.

Valitus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Valituksessa on ilmoitettava:

- päätös, johon haetaan muutosta
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi
- vaatimusten perustelut
- mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Valituksessa on ilmoitettava valittajan nimi ja yhteystiedot (postiosoite). Jos puhevaltaa käyttää valittajan laillinen edustaja tai asiamies, myös tämän yhteystiedot on ilmoitettava.

Valitukseen on liitettävä valituksen kohteena oleva päätös valitusosoituksineen, selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedoksi sekä asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi.

### Valitusviranomais

Kunnallisvalitus tehdään **Itä-Suomen hallinto-oikeudelle**

Minna Canthin katu 64, PL 1744  
70101 KUOPIO  
ita-suomi.hao@oikeus.fi

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa:  
<https://asiointi.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet/#/>

Muutoksenhakuasian vireille panijalta peritään oikeudenkäyntimaksu sen mukaan kuin tuomioistuinmaksulaissa (1455/2015) säädetään. Ajantasainen tieto oikeudenkäyntimaksuista löytyy Tuomioistuinlaitoksen sivustolta:  
<https://oikeus.fi/tuomioistuimet/fi/index/asiointijulkisuus/maksut/oikeudenkayntimaksuthallinto-oikeudessa.html>