

Kaupunginhallitus	§ 318	17.10.2016
Kaupunginvaltuusto	§ 77	31.10.2016

**Tuloveroprosentista päättäminen vuodelle 2017**

1819/02.03.01/2016

KHALL 17.10.2016 § 318

Kuntalain 410/2015 111 §:n mukaan valtuuston on päätettävä viimeistään talousarvion hyväksymisen yhteydessä kunnan tuloveroprosentista, kiinteistöveroprosenteista sekä muiden verojen perusteista.

Kuntalain 1.3.2015 voimaantulleen lainkohdan säännös on ristiriidassa verotusmenettelystä (18.12.1995/1558) annetun lain kanssa. Sen 91a §:n mukaan kunnan tulee ilmoittaa Verohallinnolle viimeistään verovuotta edeltävän vuoden marraskuun 17 päivänä tuloveroprosentin suuruus. Tuloveroprosentti ilmoitetaan neljännesprosenttiyksikön tarkkuudella. Vuonna 2016 Pyhäjärven kaupungin tuloveroprosentti on 19,75 %, joka on ollut käytössä vuodesta 2007 alkaen.

**Verotulojen toteutumat tilinpäätöksissä:**

	TP 2014	TP 2015	Muutos-%
Kunnallisverot, euroa	14.370.243	14.434.252	+0,45 %
Yhteisöverot, euroa	6.569.905	6.370.705	-3,03 %
Yhteensä	20.940.148	20.804.957	-0,65 %

**Verotulojen toteutumat vuonna 2016:**

	TA 2016	Tot. 30.9.2016	Tot. %
Kunnallisverot, euroa	14.300.000	11.988.150	83,83 %
Yhteisöverot, euroa	5.100.000	4.334.167	84,98 %
Yhteensä	19.400.000	16.322.317	84,14 %

Verotulojen arviot talousarviovuonna 2017, jos tuloveroprosentti on 19,75 %

Kunnallisverot, euroa	14.100.000
Yhteisöverot, euroa	5.200.000
Yhteensä	19.300.000

Kaupunginhallitus	§ 318	17.10.2016
Kaupunginvaltuusto	§ 77	31.10.2016

---

Verotuloarviot perustuvat Suomen Kuntaliiton tuottamiin kunta-kohtaisiin veroennusteisiin, jotka on päivitetty 9.9.2016 julkaistun koko maan verotuloennustekehikon pohjalta. Verotuloennustekehikossa on huomioitu budjettiriihessä linjatut verotuksen muutokset ja tarkentuneet arviot kilpailukyky sopimuksen vaikutuksista kuntien verotuloihin. Kunnallisveron tuottoa alentaa aiempaa matalampi arvio palkkasumman kasvusta, joka on seurausta kilpailukyky sopimukseen liittyvistä toimenpiteistä eli palkkojen nolllakortuksista, julkisen sektorin lomarahojen leikkauksista sekä työajan vastikkeettomasta pidentämisestä.

Tuloveroprosentin korottaminen 0,25 %-yksiköllä lisäisi kunnallisverotuloja noin 150 000 euroa / vuosi Pyhäjärvellä.

Yhteisöveron vaikutus Pyhäjärven kaupungin taloudelle on ollut merkittävä vuosina 2005 – 2016. Aiempien päätösten seurauksena kuntien jako-osuuden määräaikainen noin viiden prosentin korotus päättyi vuoden 2015 lopussa ja kuntien yhteisövero-osuus jää sen johdosta alhaisemmaksi.

Kaupunginvaltuuston 20.6.2016 § 37 hyväksymän Talouden tasapainottamisohjelman taustalla on monia asioita. Vuonna 2015 kaupungin tulopohja oheni valtionosuusleikkausten ansiosta. Pyhäjärvi kuuluu lisäksi valtionosuusuudistuksessa osuuttaan eniten menettäneisiin kuntiin. Pyhäsalmen kaivoksen malmivarantojen loppuessa mahdollisesti vuonna 2019 verotulojen väheneminen voi olla jopa 7 M€ / vuosi. Myös toimintakulujen kasvaminen on ollut viime vuosina merkittävää.

Kaupunginhallituksen päätös talousarvion 2017 laadinnan perusteista sisälsi tasapainottamisohjelman mukaiset tulovero- ja kiinteistöveroprosenttien korotukset. Myös valtion vetäytyminen kuntapalveluiden rahoituksesta lisää merkittävästi kuntien veronkorotuspaineita. Verotulojen arviointiin vaikuttaa yleinen taloudellinen kehitys, hallituksen päätökset sekä talouspolitiikka. Paikallisia muuttujia verotulokehityksessä ovat lisäksi elinkeinotoiminnan viireys ja muutokset, mutta taustalla vaikuttaa myös vahvasti yleismaailmallinen taloustilanne.

Kaupunginvaltuuston 16.12.2013 § 196 hyväksymä Pyhäjärven kaupungin tulevaisuusstrategia vuosille 2013 – 2017 sisältää veroja koskevan strategisen tavoitteen. Pyhäjärven kaupungin tuloveroprosentti saa olla korkeintaan 0,5 %-yksikköä korkeampi kuin kaikkien kuntien painotettu keskimääräinen tuloveroprosentti. Kaikkien kuntien painotettu keskimääräinen tuloveroprosentti vuodelle 2016 on 19,87 %, johon lisättyä 0,5 %-yksikköä saadaan summaksi 20,37 %. Strategian mukainen tuloveroprosentti saisi olla korkeintaan 20,37 %.

Kuntalain (410/2015) 118 §:n mukaan arviointimenettelyssä siirytään kuntakonsernin tunnuslukuihin vuonna 2017, jolloin on käytävissä vuosien 2015 ja 2016 tilastotiedot. Arviointimenettely sisältää kunnan tuloveroprosenttia koskevan talouden tunnuslu-

Kaupunginhallitus	§ 318	17.10.2016
Kaupunginvaltuusto	§ 77	31.10.2016

---

kukriteerin. Kriteeri täyttyy, jos kunnan tuloveroprosentti on vähintään 1,0 prosenttiyksikköä korkeampi kuin kaikkien kuntien painotettu keskimääräinen tuloveroprosentti, esimerkiksi vuonna 2016 raja-arvona olisi 19,87 % lisättynä yhdellä prosenttiyksiköllä eli 20,87 %.

Veroprosentin korotuksesta kunta saa aina täysimääräisen hyödyn kertyvinä verotuloina eikä kunnan asema heikkene mitenkään valtionosuuksien tasauksessa olipa kunta tasauslisän saaja tai tasausvähennyksen maksaja.

Valtuuston iltakoulussa 21.9.2015 keskusteltiin tuloveroprosentin korottamisesta. Yhteenvedoksi kirjattiin silloin tuloveroprosentin pitäminen ennallaan taloudellisista paineista huolimatta. Koska taloudessa ei näy kohenemisen merkkejä vielä tänäkään vuonna, tuloveroprosentin korottamista on jouduttu esittämään yhtenä talouden tasapainottamistoimenpiteenä.

Pyhjärven kaupungin kumulatiivinen ylijäämä on tilinpäätöksessä 2015 yhteensä 10,3 miljoonaa euroa. Valtuuston joulukuussa hyväksymä talousarvio vuodelle 2016 on laadittu 3,6 miljoonaa euroa alijäämäiseksi.

Verotuloarviot vuosille 2017 - 2019 perustuvat Suomen Kuntaliiton antamaan kuntakohtaiseen veroennusteeseen, joka on päivitetty 7.10.2016.

Kuntien heikko talouskehitys ja poikkeuksellisen suuret valtionosuusleikkaukset näkyivät jo vuoden 2015 kunnallisveroprosenteissa. Noin kolmannes kunnista, yhteensä 98 kuntaa, nosti kunnallisveroprosenttia vuodelle 2015. Vuodelle 2016 kunnallisveroprosenttiaan korotti kaikkiaan 45 kuntaa.

Liite nro 2 Pyhjärven kaupungin toteutuneet verotulot vuosilta 2006 - 2015 sekä ennuste vuosille 2016 - 2019.

#### **Va. kaupunginjohtajan päätösehdotus:**

Kaupunginhallitus päättää ehdottaa kaupunginvaltuustolle, että Pyhjärven kaupungin tuloveroprosentiksi vuodelle 2017 päätetään 20,75 %.

**Päätös:** Kaupunginhallitus hyväksyi va. kaupunginjohtajan päätösehdotuksen.

Pöytäkirjaan merkittiin, että kaupunginkamreeri Sari Nissilä oli kokouksessa paikalla asiantuntijana asian esittelyn aikana klo 18.14-18.24.

Kaupunginhallitus	§ 318	17.10.2016
Kaupunginvaltuusto	§ 77	31.10.2016

---

## KVALT § 77

Liitteenä nro 6 on Pyhäjärven kaupungin toteutuneet verotulot vuosilta 2006 - 2015 sekä ennuste vuosille 2016 - 2019.

**Päätös:**

Taimi Nurminen poistui kokouksesta klo 21.30.

Kaupunginvaltuusto hyväksyi yksimielisesti kaupunginhallituksen päätösehdotuksen.

Pöytäkirjan liitteenä nro 9 on Pyhäjärven kaupungin toteutuneet verotulot vuosilta 2006 - 2015 sekä ennuste vuosille 2016 - 2019.

Asianmukaisesti allekirjoitetusta, tarkastetusta ja yleisesti nähtävillä 8.11.2016 klo 12.00-15.00 (kaupungintalo, neuvonta, Ollintie 26) olleen pöytäkirjan otteen oikeaksi todistaa:

Pyhäjärvellä 6.9.2022

  
Kirsti Kinnunen  
hallintosihteeri