



22.9.2014

Valtiovarainministeriö
valtiovarainministerio@vm.fi
assi.salminen@vm.fi

Lausuntopyyntönnä 21.8.2014, VM091:00/2013

LAUSUNTO EHDOTETUISTA ASETUSMUUTOKSISTA JA VOIMAANTULOASETUKSESTA

Väestörekisterikeskus on osallistunut asetusmuutosten ja voimaantuloasetuksen valmisteluun ja tehnyt yhteistyötä valtiovarainministeriön kunta- ja aluehallinto-osaston kanssa. Ehdotetut muutokset ovat siten Väestörekisterikeskuksen näkemyksen mukaisia. Väestörekisterikeskus esittää kuitenkin muutamia täydennyksiä väestötietojärjestelmästä annetun asetuksen muuttamisesta valmistettavaan valtioneuvoston asetukseen ja sen perustelumuiistioon ja lausuu siinä tarkoituksessa seuraavaa.

Rakennustunnuksen antamisesta 23 ja 23 a §:ssä

Väestötietojärjestelmästä annetun asetuksen (128/2010) 23 §:ä on ehdotettu muutettavaksi siten, että rakennushankkeelle ja rakennukselle on annettava rakennustunnus hankkeen tai rakennuksen tietoja ensimmäistä kertaa väestötietojärjestelmään tallennettaessa. Väestötietojärjestelmään rekisteröityjä rakennuksia saatetaan laajentaa tai muuttaa rakennuslupaa edellyttävillä toimenpiteillä. Näissä tapauksissa kunnan rakennusvalvontaviranomainen ilmoittaa väestötietojärjestelmään uuden rakennushankkeen. Rakennushanke kohdistuu siis rakennukseen, jolla jo on rakennustunnus väestötietojärjestelmässä, eikä tällaista rakennushanketta ilmoitettaessa rakennushankkeelle anneta uutta rakennustunnusta vaan hanke kohdistetaan olemassa olevaan rakennukseen ja sen rakennustunnukseseen.

Väestörekisterikeskus ehdottaa 23 ja 23 a §:ää täydennettäväksi siten, että niissä nimenomaisesti mainittaisiin, ettei rakennushankkeelle annettaisi uutta rakennustunnusta, jos rakennushankkeen kohteena olevalla rakennuksella jo on väestötietojärjestelmään rekisteröitynä rakennustunnus. Täydennykset voitaisiin toteuttaa esimerkiksi seuraavasti:

23 §:n 1 momentin ensimmäiseen virkkeeseen täydennys:

Kun *uudis*rakennushankkeen tai rakennuksen tiedot talletetaan ensimmäisen kerran väestötietojärjestelmään, Väestörekisterikeskuksen on annettava sille rakennustunnus.

23 a §:n 2 momentin viimeiseksi virkkeeksi uusi virke:

Muulle kuin uudisrakennusta koskevalle rakennushankkeelle talletetaan sen rakennuksen rakennustunnus, johon kyseinen rakennushanke kohdistuu.



22.9.2014

Tiedot rakennuksen omistajasta ja tähän rinnastettavasta 24 §:ssä

Väestötietojärjestelmästä annetun asetuksen 24 §:n 1-3 kohdassa luetteloidaan rakennuksen omistajasta ja haltijasta sekä omistajan edustajasta väestötietojärjestelmään rekisteröitävät yksilöinti- ja yhteystiedot. Väestörekisterikeskus ehdottaa, että nämä tiedot luettelaisiin jatkossa kaikki samassa kohdassa esimerkiksi seuraavasti:

x) omistajan, haltijan tai omistajan edustajan henkilötunnus, yritys- ja yhteisötunnus tai mahdollinen muu yksilöivä tieto taikka täydellinen nimi ja syntymäaika sekä osoite tai muut yhteystiedot;

Väestörekisterikeskus ehdottaa lisäksi perustelumuiistioon lisättäväksi, että yksilöintitietojen yhteyteen rekisteröidään tieto henkilön tai yhteisön roolista eli ovatko tiedot omistajan, omistajan edustajan vai haltijan tietoja. Näin toimittaessa myös asetuksen 24 §:n 3 kohta kävisi tarpeettomaksi.

Väestörekisterikeskuksen ehdottama muutos aiheuttaisi asetuksessa ainoastaan sellaisen muutoksen, että myös omistajan edustajan yksilöintitunnus voitaisiin rekisteröidä väestötietojärjestelmään omistajan ja haltijan tavoin.

Rekisteröintipyyntöön vastaanottavan viranomaisen velvollisuudet 30 §:ssä

Väestötietojärjestelmästä annetun asetuksen 30 §:n mukaan ulkomaalaisen rekisteröintipyyntöön vastaanottavan viranomaisen velvollisuutena on mm. oleskelun laillisuuden tarkistaminen sen osoittavasta voimassa olevasta asiakirjasta, jos ulkomaalaislain mukaan ulkomaalaisella on oltava sellainen.

Jatkossa rekisteröintipyyntöjä otetaan vastaan myös ulkomailla eli Suomen ulkomaan edustustoissa ensimmäistä oleskelulupaa koskevan hakemuksen yhteydessä. Ulkomaalaislain 60 §:n mukaan ensimmäistä oleskelulupaa haetaan ulkomailla siinä maassa, jossa henkilö laillisesti oleskelee. Lainkohdalla ei kuitenkaan liene tarkoitettu, että väestötietojärjestelmää varten tehtävän rekisteröintipyyntöön vastaanottavalla viranomaisella olisi velvollisuus tarkistaa muu kuin Suomessa oleskelun laillisuus.

Tästä syystä Väestörekisterikeskus esittää harkittavaksi, onko asetustekstiä ja perustelumuiistiota selvennettävä siten, että vastaanottajaviranomaisen velvollisuutena on tarkistaa Suomessa oleskelun laillisuus.

Rakennushanketta ja rakennusta koskevat ilmoitukset 35 §:ssä

Väestörekisterikeskus esittää harkittavaksi, olisiko asetuksen 35 §:n 3 momentiksi siirrettäväksi ja muutettavaksi ehdotettua säännöstä vielä selvennettävä.

Säännöksen ensimmäistä lausetta voisi tarkentaa mainitsemalla jatkossa Maanmittauslaitoksen ja kunnan tahoina, joille maistraatin on toimitettava tiedot. Säännös on aiemminkin tarkoitettu sovellettavaksi näin, mutta ehdotettu muutos selventäisi tahot, joille maistraatti on velvollinen tiedot toimittamaan. Tarkennus myös vastaisi pykälään ehdotetun uuden 2 momentin muotoilua ja selkeyttäisi täten pykälää.



22.9.2014

Säännöksen jälkimmäisen lauseen poistaminen kokonaan selkiyttäisi myös säännöksen soveltamista. Yleensä ne tiedot, joita maistraatti voisi antaa Maanmittauslaitokselle tai kunnalle, ovat osa väestötietojärjestelmää. Näitä tietoja ei ole tarvetta rajata pois tietojen toimittamisvelvollisuuden piiristä vaan maistraatin olisi toimitettava kaikki hallussaan olevat tiedot, jotka voivat auttaa kiinteistötunnukseen perustuvan rakennustunnuksen antamisessa.

Väestörekisterikeskus esittää siis harkittavaksi, voitaisiinko asetuksen 35 §:n 3 momentti muuttaa seuraavaan muotoon:

Maistraatin on toimitettava *Maanmittauslaitokselle tai kunnalle* kiinteistötunnukseen perustuvan rakennustunnuksen antamiseksi tarvittavat tiedot.

Pelkästään perustelumuistioon ehdotettavat täydennykset

Väestörekisterikeskus on ehdottanut kiinteistötunnukseen perustuvaa rakennustunnusta koskevan JHS-järjestelmään kuuluvaa suositusta JHS 104 Rakennustunnus lakkautettavaksi. JHS 104 sisältää tietoja esimerkiksi kiinteistötunnukseen perustuvan rakennustunnuksen muodostumisesta.

Väestörekisterikeskus esittää harkittavaksi, olisiko väestötietojärjestelmästä annetun asetuksen perustelumuistiossa kuvattava kiinteistötunnukseen perustuvan rakennustunnuksen muodostuminen. JHS 104 Rakennustunnus – suosituksen todennäköisen lakkauttamisen jälkeen olisi hyödyllistä, että kiinteistötunnukseen perustuvan rakennustunnuksen muodostumissääntö olisi selvitettävissä tiedon tallentamissäännöksen perustelumuistiosta.

Väestörekisterikeskus ehdottaa perustelumuistion 24 §:n 6 kohdan yksityiskohtaisiin perusteluihin seuraavaa kuvailua:

Kiinteistötunnukseen perustuva rakennustunnus muodostuu sijaintikiinteistön voimassaolevasta kiinteistötunnuksesta ja sen tarkistemerkestä sekä rakennuksen järjestysnumerosta kiinteistöllä. Kiinteistötunnukseen perustuva rakennustunnus muuttuu kiinteistötunnuksen muuttuessa.

Kiinteistötunnusjärjestelmän uudistamisen jälkeen helmikuussa 2014 kiinteistötunnus ei enää varmasti kerro kiinteistön sijaintia. Näin ollen kiinteistötunnukseen perustuva rakennustunnus osoittaa vain rakennuksen sijaitsevan yksilöidyllä kiinteistöllä, mutta ei rakennuksen sijaintia kunnassa tai sen osassa.

Perustelumuistion kohdan 2.3 toiseksi viimeisessä kappaleessa luetellaan rakennustunnuksen käyttöönotosta johtuvien järjestelmämuutosten mahdollistamiseksi sekä tallennettavien tietojen kattavuuden ja niiden henkilötietolain 9 §:n mukaisuuden varmistamiseksi tarvittavat lisäykset, muutokset ja kumoamiset väestötietojärjestelmästä annetun asetuksen säännöksiin. Kappaleessa mainitaan virheellisesti, että huoneistotunnusta sääntelevä 26 § ehdotetaan kumottavaksi. Todennäköisesti kohdassa on tarkoitettu kirjoittaa, että 36 § ehdotetaan kumottavaksi.



LAUSUNTO

1767/040/14 4 (4)

22.9.2014

Muilta osin Väestörekisterikeskuksella ei ole lausuttavaa asiassa.

Ylijohtaja

Hannu Luntiala

Johtaja

Tytti Ronkainen