



Työ- ja elinkeinoministeriö  
Arbets- och näringsministeriet

Jakelussa mainituille

1/5

12.12.2023

VN/3430/2024

TEM009:00/2024

## Työ- ja koulutusperusteisten oleskelulupamenettelyjen ohjausryhmän kokous

### KOKOUSMUISTIO

#### Aika ja paikka

Tiistai 12.12.2023, klo 13.00–15.00, TEAMS-kokous

#### Läsnäolijat

- Kristel Stenman-Huuskonen (TEM)
- Katri Niskanen (TEM), puheenjohtaja
- Kimmo Kari (TEM), sihteeri
- Jarmo Tiukkanen (TEM)
- Pirjo Juntunen (TE-toimisto)
- Annamari Soikkeli (Business Finland)
- Henna Närhi (OKM)
- Timo Salovaara (DVV)
- Emine Karakan (KEHA)
- Johannes Hirvelä (Migri)
- Kaj Swanljung (Migri)
- Katja Kultalahti (ELY)
- Katja Luopajarvi (UM)
- Riitta Koponen (SM)

#### 1. Kokouksen avaaminen

Katri Niskanen toimi puheenjohtajana Sonja Hämäläisen sijasta. Puheenjohtaja avasi kokouksen klo 13:03 ja toivotti osallistujat tervetulleiksi.

## **2. Käsittelyaikojen ja jakaumien tilanne; Kimmo Kari/TEM**

Kimmo Kari esitteli. Tarkemmat tiedot ovat muistion liitteenä olevassa esityksessä (LIITE 1). Seurannassa olivat erityisesti myönteiset päätökset ensimmäisten ja jatkolupien osalta. Käsittelyaikojen kehitys on tällä hetkellä melko staattista ja keskimääräinen käsittelynopeus vastaa viime vuoden ja edellisten vuosineljännesten vastaavia. Työntekijän oleskeluluvat ovat Migrillä edelleen erityisen tarkastelun keskiössä ja näihin liittyen tehdään ruuhkanpurkua. Viimeisen vuosineljänneksen tuloksissa pitäisi olla näkyvissä käännettä parempaan.

Esityksessä ollut UM:n osalta tilannekuva on osin puutteellinen ja tiedot koskevat vain ulkoistuksen piirissä olevia edustustoja. UM pyrkii muuttamaan tilannetta alkuvuodesta keräämällä käsin edustustoista käsittelyjonotietoa. Tilannekuvan muodostamisen osalta olisi kuitenkin tärkeää, että tähän olisi käytettävissä paremmat työkalut. Haasteellisten edustustojen osalta on annettu ohjeita tilanteen parantamiseksi, ja UM seuraa toimia kuukausitasolla. Esim. Vietnam ei ole ulkoistuksen piirissä.

## **3. Tilannekuvan seuranta jatkossa, ml. scoreboard ja mittarit; Kimmo Kari, TEM; Johannes Hirvelä, Migri**

Kimmo Kari esitteli. Tarkemmat tiedot ovat muistion liitteenä olevassa esityksessä (LIITE 2). Tilannekuvan on tarkoitus antaa yhdellä dokumentilla kattava yleiskuva käsittelyaikatilanteesta. Lupamenettelyiden kehittämisen yhteistyöryhmä kokoaa tilannekuvan ja se tuodaan joko kokonaan tai soveltuvin osin tälle ohjausryhmälle. Migrin vielä kehittäessä analytiikkaansa dokumentin rakenne on elävä (mm. riskikorimalli sekä simulaatiomalli). Myös se mitä halutaan tarkalleen seurata voi muuttua. Lisäksi tarkoitus on tarkastella tuottavuutta kaikkien prosessien osalta, jolloin myös osapäätösvaihe lisätään mukaan, siten että vastaa Migrin tuottavuusanalyysiä.

Laajempi käsittelyprosessin tarkastelu koskee vain kumppanuusmaita. Esimerkiksi filippiiniläisten osalta voidaan katsoa tunnistautumista, osaratkaisua jne. Tarkoituksena on toteuttaa kokonaisprosessin läpivalaisu neljän kumppanuusmaan prosessien osalta. Seuranta on mahdollista tehdä myös neuvontaan liittyen, sekä muuttaa tarpeen mukaan muitakin seurattavia tietoja. ELY-keskuksen mukaan olisi hyvä, jos tätä kautta myös muiden viranomaisten prosesseista voisi saada tietoa, esim. annetun neuvonnan tehokkuudesta.

Tiedonkeruuta on ylipäätään tärkeää kehittää kumppanuusmaiden osalta. Ensimmäinen uudenmallinen tilannekuva tuotetaan 24.1.2024. Kumppanuusmallin seurantaan ei voida ottaa mukaan Turkkiä, mutta tähän liittyviin täsmätarpeisiin voidaan jotain tietoa tuottaa.

Ohjausryhmä hyväksyi tilannekuvan seurannan. Seuraavassa ohjausryhmässä esitellään tilannekuva sekä scoreboard.

#### **4. Ohjausryhmän organisoituminen, Kristel Stenman-Huuskonen, TEM**

Kristel Stenman-Huuskonen esitteli. Tarkemmat tiedot ovat muistion liitteenä olevassa esityksessä (LIITE 3). Uuden ohjaus- ja kehittämisrakenteen fokuksessa v. 2023-2024 aikana on RRF-rahoituksen edellytyksenä olevan käsittelyaikataavoitteen (30 vrk) saavuttaminen. Tämä hallitus tavoittelee edellisen tavoin niin ikään 30 vuorokauden keskimääräistä käsittelyaikaa. Ohjausryhmässä on edustettuna TEM, UM, OKM, SM, Migri, TE-toimistot (31.12.2024 asti), Uudenmaan ELY-keskus, DVV sekä Work in Finland. Ohjausryhmä kokoontuu n. 5-6 vkon välein ja materiaalit pyritään toimittamaan viimeistään 3 päivää ennen kokousta. Jäsenten toivotaan tutustuvan materiaaleihin ennakkoon sekä kokouksen jälkeen viestivän oman organisaation relevanteille tahoille.

Ohjausryhmän sisällä toimii asiantuntijasihteeristö, joka tekee kokouksia edeltävät valmistelut yhteistyössä työryhmien sihteeristöjen kanssa. Kokouspöytäkirjat laaditaan ilman nimiä eli puheenvuorot kirjataan organisaatiokohtaisina. Vakiona asialistalla ovat tilannekuvan seuranta, scoreboard, joka toimitetaan ohjausryhmän käsittelyn jälkeen Talent Boost-ohjausryhmälle sekä käsittelyaikojen nopeuttamiseksi tehtävien kriittisten toimenpiteiden seuranta (ns. kärkikehityslinjat). Kehittämis- ja ohjausrakenteelle tehdään toimintasuunnitelma, joka vahvistetaan seuraavassa kokouksessa tammikuussa. Tämä annetaan myös kirjallisesti ohjausryhmän jäsenille kommenteille. Suunnitelmaan sisällytetään kuvaus johtamisen tasoista sekä eskaloitketjuista, jotta linjausvastuut ja mandaatit olisivat mahdollisimman selkeät. Ohjausryhmän ulkopuolella organisaatiot toimivat itsenäisesti niin paljon kuin mahdollista mutta tiettyjä asioita on hyvä tuoda myös linjattavaksi ohjausryhmälle - ei vain tiedoksi.

#### **5. Työryhmien alustavien työsuunnitelmien esittely; Johannes Hirvelä, Migri**

Johannes Hirvelä esitteli. Tarkemmat tiedot ovat muistion liitteenä olevissa esityksissä (LIITE 3). Lupamenettelyiden kehittämisen yhteistyöryhmän tehtävänä on tuottaa yhtenäinen tilannekuva työ- ja koulutusperusteisten oleskelulupamenettelyiden nykytilasta, tunnistaa ja ehdottaa parannustoimia prosessien pullonkauloille, laatia kehityssuunnitelmia ulkoministeriön ja lähetystöjen lupaprosesseille (ml. tunnistautuminen), sekä kehittää strategioita oleskelulupajärjestelmän väärinkäytön estämiseksi. Yhteistyöryhmässä käsitellään sitä, miten prosessissa voidaan huomioida ihmiskauppaviitteet. Tällöin muodostetaan kokonaiskuva ja jaettu ymmärrys siitä, mistä näkökulmasta viranomaiset tutkivat erilaisia riskiviitteitä. Tämä lisää luottamusta siitä, että riskit kaikki tulevat huomioiduksi. Myös tiedonvaihto on iso kokonaisuus, jota voi olla syytä tarkastella. Lisäksi ryhmä suunnittelee pysyvän yhteistyö- ja kehittämisrakenteen viranomaisten

välille työ- ja opiskeluperäisten oleskelulupien alueella. Yhteistyöryhmä toimii siis tilannekuvan luoja ohella myös kehittämistyön polttopisteenä. Työryhmä ei tee säädösvalmistelua, mutta ideoita ja huomioita voidaan viedä eteenpäin (esimerkkinä BF:n ja Migrin tiedonvaihottarve).

Toinen perustettu ryhmä, digitalisaation edistämisen työryhmä, pyrkii edistämään digitalisaatiota työ- ja koulutusperusteisen maahanmuuton lainsäädännön valmistelussa, tukemaan vaikutusten varhaista arviointia, parantamaan riskienhallintaa, lisäämään ymmärrystä digitalisaation roolista poliittisessa keskustelussa, vahvistamaan yhteistyötä digitalisaatiokysymyksissä, sekä seuraamaan ja ennakkoiden tietojärjestelmien kehitystä. Työryhmä muodostaa myös kokonais kuvan työperusteisen maahanmuuton tietojärjestelmäympäristöstä ja sen kehitysnäkymistä.

Ohjausryhmä asetettiin koko hallituskaudelle mutta työryhmien on tarkoitus pohtia pidempää aikaväliä.

Ohjausryhmä hyväksyi työryhmien suunnitelmat.

## 6. Muut asiat

On mahdollista, että seuraavan kokouksen ajankohtaa joudutaan muuttamaan. Tiedotetaan tästä erikseen.

## 7. Seuraava kokous

Seuraava ohjausryhmän kokouspäivämäärä on 24.1.2024 klo 13-15

## 8. Kokouksen päättäminen

Puheenjohtaja kiitti ohjausryhmän jäseniä ohjausryhmään osallistumisesta.

Puheenjohtaja päätti kokouksen kello 15:00.

Liitteet LIITE 1 Ulkomaalaislainsäädännön ja lupamenettelyiden kehittämishankkeen mittarit q3  
LIITE 2 seuranta lupamenettely ohry  
LIITE 3 Ohryn organisoituminen ja työryhmien työsuunnitelmat\_12122023

Jakelu Ohjausryhmän jäsenet

Tiedoksi Erityisavustaja Svahn  
TEM/MAKO