



Jakelussa mainituille

13.2.2025

1/4  
VN/28535/2023

## Työ- ja koulutusperusteisten oleskelulupamenettelyjen ohjausryhmän kokous

### KOKOUSMUISTIO

#### Aika ja paikka

Torstai 13.2.2025, klo 13.00–15.30, TEAMS-kokous

#### Läsnäolijat

- Sonja Hämäläinen, TEM pj.
- Katri Niskanen, TEM
- Satu Salonen, TEM
- Ariann Grandell, TEM
- Jarmo Tiukkanen, TEM
- Tuulia Muuronen, TEM
- Essi Lojander, TEM (sihteeri)
- Jorma Kantola, SM
- Katja Luopajarvi, UM (klo 13.26 alkaen)
- Jussi Tanner, UM (klo 14.14. alkaen)
- Henna Närhi, OKM
- Ilkka Haahtela, Migri
- Pauliina Helminen, Migri
- Annamari Soikkeli, Business Finland (WiF)
- Katja Kultalahti, ELY-keskus
- Joonas Mäkinen, OPH
- Maisa Gynther, DVV
- Emine Karakan, KEHA-keskus (WiF)

#### Esittelijät/seurantalintojen omistajat:

- Johannes Hirvelä, Migri
- Iida Niemi, UM
- Miia Mattila, Migri
- Susanna Laine, Migri
- Harry Berg, Migri
- Harriet Mallenius, Migri
- Irina Kurkaa, Migri
- Tuuli Huhtilainen, Migri
- Maaru Launiemi-Mattila, Migri

#### 1. Kokouksen avaaminen

Puheenjohtaja avasi kokouksen klo 13:00. Käytiin esittäytymiskierros, koska ohjausryhmässä uusia jäseniä.

#### 2. Edellisen kokouksen muistion hyväksyminen

Edellisen kokouksen muistio hyväksyttiin sellaisenaan.

### 3. Toimintasuunnitelma 2025

Lojander esitteli toimintasuunnitelman, tarkemmat tiedot liitteistä (LIITE 1 ja 2).

Ohjausryhmä hyväksyi toimintasuunnitelman. **Sovittiin**, että puheoikeus ohjausryhmän kokouksissa on jäsenten ja varajäsenten lisäksi myös seurantalinjojen omistajilla.

### 4. Seurantalinjojen tilannekatsaukset

#### Seurantalinja 1: Scoreboard

Hirvelä esitteli koosteen, tarkemmat tiedot esityksestä (LIITE 3). Lupakategorioiden yhteinen käsittelyaika hallitusohjelman tavoitteessa, poikkeamia kuitenkin tietyissä lupatyypeissä. TTOL-siirto Migrille aiheuttanut viiveitä, mutta ei ennakoitua suuremmin.

Business Finland nosti esille tunnistautumisjonot, oleskelulupakorttien toimituksen viiveet sekä ongelmat maksuissa. UM:n mukaan jono saatu Delhissä purettua. Todettiin, että tahojen välillä on tilannekuvissa eroa, tarkasteltava mistä erilaiset käsitykset johtuvat.

**Sovittiin**, että UM ja BF keskustelevat tunnistautumisaikojen tilannekuvaa koskevista eroavaisuuksista. Lisäksi Migri selvittää mahdollisuudet parantaa tunnistautumisaikojen tilannekuvan reaaliaikaisuutta, jotta pystytään viestimään mm. yrityksille ajantasaisesti, auttaa myös kokonaisprosessin hallintaan.

#### Seurantalinja 2: Tilannekatsaus ja vuosikello (tiedoksi)

Laine esitteli linjan nostot. Tarkemmat tiedot esityksestä (LIITE 4). Todettiin, että on oleellista jatkuvasti tuottaa kokonaiskuvaa, joka on poikkihallinnolliselle ohjausfoorumille relevantti. Jos jokin toimenpide ei etene tai seurantalinjojen välisten kytköksen tunnistaminen tai yhteistyö ei etene, eskaloidaan asia ohjausryhmälle. **Sovittiin**, että valmistelussa panostetaan erityisesti linjojen välisten kytkentöjen löytämiseen.

#### Seurantalinja 3: Tilannekatsaus ja vuosikello (tiedoksi)

Mattila esitteli linjan nostot sekä jälkivalvonnan löydökset viime vuoden viimeiseltä kvartaalilta (LIITE 5 ja 6). Todettiin, että kasvuyrittäjissä n. 30 % valvotuista luvista ohjautuu peruuttamisharkintaan, useimmiten syynä, että henkilö ei oleskele maassa. Kasvuyrittäjien tilanne näyttäytynyt jo pidempään tällaisena, ja lupakategorian tilannetta voi pitää huolestuttavana. Todettiin, että Migrin tietopyyntö kasvuyrittäjien v. 2018 alkaen perustamista yrityksistä ja niiden liiketoiminnasta on Veron käsittelyssä. Kasvuyrittäjiä sivuttiin myös haavoittuvuusselvityksen yhteydessä (Muut asiat).

**Sovittiin**, että jatkossa kiinnitetään huomiota siihen, että jälkivalvonnan löydöksiin kirjataan mahdollisimman selkeästi mitä datasta on pääteltävissä ja mitä ei, ja mitä data kertoo isompana signaalina. Tämä tukee viestinnässä mm. yrityskentälle ja oppilaitoksille.

#### **Seurantalinja 5: Tilannekatsaus ja vuosikello (tiedoksi)**

Kurkaa esitteli linjan nostot, tarkemmat tiedot esityksestä (LIITE 7). Työsuunnitelma on vielä kesken, koska uudet prosessinomistajat aloittavat vasta maaliskuussa.

Erityisasiantuntijoiden 7 vrk:n tavoitteessa ei olla pysytty, syitä selvitetään. TTOL-siirto toteutunut odotetusti, ja käsittelyaikavaikutukset olleet ennakoidun mukaisia.

#### **Seurantalinja 4: Tilannekatsaus ja vuosikello (tiedoksi), edustustoselvityksen käynnistys ja opiskelijoiden perheenjäsenten tunnistautumisaajat (lähetekeskustelu)**

Niemi/UM esitteli linjan aineistot. Linja vastaa myös toimeksiannoista, jotka ovat lähtöisin ohjausryhmän aiemmista kokouksista v. 2024, kuten edustustoselvitys, perheenjäsenten tunnistautumisaikojen koskeva valmistautuminen tulevaa opiskelijasesonkia varten, tunnistautumisen nykytilaselvitys. Linja on Migrin ja UM:n yhteisomistuksessa. Tarkemmat tiedot esityksestä (LIITE 8).

**Edustustoselvitys** käynnistetään kevään aikana valikoituihin edustustoihin (Abuja, Ankara, New Delhi, Manila, Hanoi), ja selvityksessä kartoitetaan Migrin, edustustojen ja KPA-20 välisenä yhteistyönä edustustoissa tehtävät toimenpiteet ja arvioidaan niihin kuluva aika. Tavoitteena on, että muutostarpeet koostetaan yhteen ja luodaan ideaaliprosessi kuhunkin edustustoon 6-12/2025 välisenä aikana. Ohjausryhmä hyväksyi edustustovalinnat. **Sovittiin**, että linja tekee tiivistä yhteistyötä erityisesti linjojen 2 ja 6 kanssa, ja ohjausryhmä seuraa työn etenemistä.

Käsiteltiin **opiskelijoiden perheenjäsenten tunnistautumisaikojen koskeva selvitys**. Tarkemmat tiedot esityksestä (LIITE 9). UM:n ja Migrin yhteinen näkemys on, että ideaalitulanteessa päähakija ja perheenjäsenet käsiteltäisiin yhdessä, mutta edustustojen resurssit eivät siihen riitä. Selvityksessä esitetään, että New Delhi, Katmandu ja Abu Dhabi sulkevat kesäkaudeksi (touko-elokuu) tunnistautumisaajat opiskelijoiden samaan aikaan hakevien perheenjäseniltä. Keskusteltiin esityksestä. Migrillä on valmius tukea UM:tä sesongin hoitamisessa, mutta ensin tehtävä huolellinen analyysi priorisointien vaikutuksesta. **Sovittiin**, että Migri ja UM tekevät priorisointeja koskevan päätöksenteon pohjaksi analyysin siitä, miten tunnistautumisaikojen sulut vaikuttavat asiakkaisiin, kustannuksiin ja kokonaisprosessiin.

#### **Seurantalinja 6: Tilannekatsaus ja vuosikello + yhteisprojektit (päätosasia)**

Mallenius ja Berg esittelivät linjan esityksen ohjausryhmälle, tarkemmat tiedot esityksistä (LIITE 10 ja 11). **Sovittiin**, että esityksen mukaiset osapuolet (UM, DVV ja Work in Finland) sitoutuvat yhteistyöhön seurantalinnan tunnistamissa kehityskohteissa.

## 5. Muut asiat

Niskanen esitteli työ- ja koulutusperusteisten lupien turvallisuus- ja väärinkäytös-näkökulmasta tehdyn haavoittuvuus selvityksen tilannetta. Valmistelut on tehty mm. Migrin, UM:n, Business Finlandin ja OKM:n kanssa. Selvitys viedään seuraavaksi poliittiselle puolelle päätöstä varten. Kasvuyrittäjän lupa arvioitava kokonaan uudelleen, arvio tehdään samassa yrittäjän luvan kanssa loppuvuoden aikana, säädösmuutokset voitaisiin valmistella ensi vuoden keväällä. Opiskelijoiden osalta selvittäminen jatkuu loppuvuoden aikana, mukaan lukien sulkutilin käyttöönottomahdollisuutta koskeva kartoitus. Selvityksen väliraporttia koskeva diasetti laitetaan ohjausryhmälle tiedoksi.

## 6. Kokouksen päättäminen

Puheenjohtaja päätti kokouksen klo 15.24. Seuraava kokous 24.4.2025.

Liitteet	LIITE 1: TEM ohry_toimintasuunnitelma 13022025 LIITE 2: Työ- ja koulutusperusteisten lupamenettelyjen kehittäminen_toimintasuunnitelma 2025 LIITE 3: Linja 1 Scoreboard 13022025 LIITE 4: Linja 2 Riskiperusteinen käsittelymalli ja sitä tukeva automaatio 13022025 LIITE 5: Linja 3 Jälkivalvonnan kehittäminen 13022025 LIITE 6: Linja 3_Jälkivalvonnan tuloksia Q4_Ohry 13022025 LIITE 7: Linja 4 Tunnistautumis- ja vireillepanovaihe 13022025 LIITE 8: Linja 4 Opiskelijoiden perheenjäsenten tunnistautumisaikoja koskeva selvitys_final 13022025 LIITE 9: Linja 5 Prosessikohtaiset kausivaihtelut, toimintamallimuutokset ja ennakointi 13022025 LIITE 10: Linja 6 Henkilö- ja työnantaja-asiakkaiden palvelun kehittäminen 13022025 LIITE 11: Linja 6 Suunnitelman Kooste 13022025 LIITE 12: Haavoittuvuus selvitys_väliraportti
Jakelu	Ohjausryhmän jäsenet
Tiedoksi	Erityisavustaja TEM/MAKO