

Asia: VM040:00/2019, VM/823/03.01.00/2019

## **Luonnos hallituksen esitykseksi kuntien taloustietojen tuottamista ja raportointia koskevaksi lainsäädännöksi**

### Lausunnonantajan lausunto

#### **Voitte kirjoittaa lausuntonne alla olevaan tekstikenttään**

Hallituksen esityksen tavoite mahdollistaa luotettavan ja vertailukelpoisen tiedon saaminen kuntien taloudesta kuntien ja valtion päätöksenteon tueksi on hyvä. Nousiaisten kunta näkee myös hyvänä tiedon avoimuuden ja sen käyttämisen laaja-alaisesti. Lakimuutoksen velvoitteet kuitenkin aiheuttavat kunnille merkittäviä investointikustannuksia integraatioista ja järjestelmämuutoksista sekä henkilöstökustannuksia määrittelyjen toteuttamisessa.

Hallituksen esityksen kohdassa 4.1. todetaan, että uuden tietosisällön integroiminen kuntien ja kuntayhtymien talous- ja kirjanpitojärjestelmiin voi vaatia sekä ohjelmistojen päivittämistä että taloustiedon kirjaamiseen ja jälkilaskentaan liittyvien prosessien ja toimintatapojen uudistamista. Vähintään vaaditaan kirjauskohteiden läpikäynti ja päättelysääntöjen tekeminen järjestelmätason kirjauksista raportoitavien tietojen tasolle. Tästä aiheutuu kunnille ja kuntayhtymille investointiluonteisia ohjelmistojen päivityskustannuksia sekä henkilöstön kouluttamisesta aiheutuvia kustannuksia. Automaattisen raportointikyvyn investointikustannukseksi arvioidaan 30 000 - 100 000 euroa kirjanpitoyksikköä kohden. Ottaen huomioon pienten kuntien resurssit, on tämä investointikustannus merkittävä lisäys nykyiseen kustannusrakenteeseen. On hyvä, että kuntien on alkuvaiheessa edelleen mahdollista tuottaa tiedot manuaalisesti, jolloin investointikustannuksia ei synny, mutta tällöin raportointikustannukset jäävät korkeiksi manuaalisen työn säilyessä osana raportointia.

Tietojen vertailukelpoisuuden toteuttaminen voi asettaa haasteita, sillä kuntien kirjauskäytännöt ovat jossain määrin eroavia ja niiden saattaminen yhdenmukaisiksi voi olla ongelmallista käytännön toteutuksessa. Lisäksi tärkeää on tietojen vertailukelpoisuus vuodesta toiseen, minkä johdosta pyydettävien tietojen olisi hyvä olla mahdollisimman yhdenmukaiset vuodesta toiseen.

Lainsäädännön käyttöönotto on suunniteltu toteutettavaksi varsin nopealla aikataululla, mikä aiheuttaa kunnille paineita erityisesti tietojärjestelmien saattamisessa yhteensopivaksi tulevien muutosten kanssa. Esityksen mukainen malli tulee vaatimaan järjestelmämuutoksia, jotka aiheuttavat kustannuksia. Järjestelmien kehittäminen saattaa nostaa myös ohjelmistojen vuosittaisia käyttö- ja ylläpitomaksuja.

Kaiken kaikkiaan muutokset edellyttäisivät Nousiaisten kunnalta lisäresurssointia, koulutustarpeita ja järjestelmäinvestointeja, ja näiden kustannusten kattaminen tulee olemaan haaste - kuten todennäköisesti myös muille pienille kunnille. Tämän osalta Nousiaisten kunta näkee tärkeänä valtion osallistumisen muutosvaiheesta aiheutuvien kustannusten korvaamiseen kunnille. Nousiaisten kunta yhtyy Suomen Kuntaliiton lausuntoon, jonka mukaan kuntien valtionosuuksia ei tule siten leikata uudistuksen johdosta ja jo kertaalleen kuntien valtionosuudesta leikattu digikannustinraha tulisi kohdentaa kunnille automaattisen talousraportoinnin toimeenpanoon. Lisäksi uudistuksen toteutuksessa tarvitaan selkeää ohjeistusta sekä riittävää koulutusta ja käytännönläheistä tukea.

Liljeroos Riikka  
Nousiaisten kunta