



K. Simola
TIO/Datatalous- ja mediayksikkö

LVM:n lausunto luonnoksesta HE:ksi hallinnon yhteisistä sähköisen asioinnin tukipalveluista annetun lain muuttamisesta

Valtionvarainministeriö on pyytänyt liikenne- ja viestintäministeriöltä lausuntoa luonnoksesta hallituksen esitykseksi laiksi hallinnon yhteisistä sähköisen asioinnin tukipalveluista annetun lain muuttamisesta. Liikenne- ja viestintäministeriö kiittää lausuntopyynnöstä ja esittää lausuntonaan seuraavaa.

Ehdotuksessa säädettäisiin yksityisten digipostipalvelujen liittymisestä Digi- ja väestötietoviraston ylläpitämään suomi.fi- viestinvälityspalveluun niin, että yksityisten digipostipalvelujen käyttäjät saisivat katseluyhteyden suomi.fi- palvelussa oleviin viranomaisten viesteihin ja viranomaisten tiedoksiantoihin.

Liikenne- ja viestintäministeriö kannattaa luonnosta hallituksen esitykseksi. Ministeriö kannattaa esityksen tavoitetta, että viranomaisten Suomi.fi-viestit -palveluun lähettämät sähköiset tiedoksiantot voidaan näyttää myös yksityisen digipostipalvelun tarjoamassa palvelussa palvelun käyttäjille. Liikenne- ja viestintäministeriö kiinnittää huomiota siihen, että yksityisten digipostipalvelun tarjoajille ei esitetä maksettavan korvausta viranomaisviestien näyttämisestä. Esitysluonnoksen mukaan muissa pohjoismaissa on päädytty erilaisiin ratkaisuihin korvauksesta yksityisille digipostipalvelun tarjoajille viranomaisviestien näyttämisestä kuin nyt esityksen mukaan Suomessa. Tosin viranomaisten sähköistä tiedoksiantoa koskevat järjestelmät eivät myöskään ole pohjoismaissa täysin samanlaiset.

Ehdotuksen mukaisesti laissa säädettäisiin viranomaisten viestien katselumahdollisuutta asiakkailleen tarjoavaan yksityiseen digipostipalvelutoimijaan kohdistuvista yleisistä vaatimuksista, Digi- ja väestötietoviraston ja yksityisen palveluntarjoajan sopimuksen vähimmäissisällöstä, yhteistyövelvoitteesta, häiriötilanteista sekä valvonnasta.

Ehdotuksen mukaisesti säädettäisiin palveluntarjoajille (yksityisille digipostipalveluille) asetettavista vaatimuksista, jotka täyttävien toimijoiden kanssa Digi- ja väestötietovirasto palvelutuottajana voisi tehdä sopimuksen tiedoksiantojen näyttämistä koskevan julkista hallintotehtävää avustavan tehtävän hoitamisesta. Jotta sopimus voitaisiin tehdä, palveluntarjoajien edellytettäisiin olevan luotettavia ja oikeutettuja harjoittamaan elinkeinoa Suomessa ja niillä edellytettäisiin olevan tehtävän hoitamisen edellyttämät tekniset, taloudelliset, ammatilliset ja toiminnalliset valmiudet ja henkilöstö sen mukaan kuin niistä erikseen säädetään.

Ehdotuksessa säädettäisiin palvelutuottajana toimivan Digi- ja väestötietoviraston toimivallasta ja tehtävästä valvoa palveluntarjoajien toimintaa (8 l §). Valvontaa koskevien säännösten tarkoituksena on varmistaa, että palveluntarjoajat hoitavat niille annettua julkista hallintotehtävää.



Ehdotuksessa säädettäisiin Digi- ja väestötietoviraston ja tiedoksiintojen näyttämiseen osallistuvan palveluntarjoajan välisen sopimuksen vähimmäissisällöstä. Palveluntarjoajille asetettavilla vaatimuksilla ja sopimuksen vähimmäissisällöllä varmistettaisiin palveluntarjoajan tehtävien asianmukainen hoitaminen. Liikenne- ja viestintäministeriö pitää edellä kuvattua sopimusmallia ja laissa säädettyjä edellytyksiä sopimuksen tekemiselle tarkoituksenmukaisena tapana toteuttaa yksityisten digipostipalvelujen katseluyhteys Digi- ja väestötietoviraston ylläpitämään Suomi.fi- viestinvälityspalveluun.

Ehdotuksessa lähdetään siitä, että yksityiset digipostipalvelut ovat eIDAS-asetuksessa tarkoitettuja luottamuspalveluja, joiden tulee täyttää NIS2-direktiiviin perustuvassa kansallisessa kyberturvallisuuslaissa säädetyt tietoturva- ja häiriöilmoitusvaatimukset. Niihin soveltuvat myös eIDAS-asetuksen yleiset tietoturva-, riskienhallinta- ja häiriöilmoitusvaatimukset. Ehdotuksen mukaan Liikenne- ja viestintävirasto valvoisi yksityisten digipostipalveluiden palveluja jo olemassa olevan sääntelyn, kuten eIDAS- sääntelyn ja erityisesti kyberturvallisuuslain nojalla. Ehdotuksessa todetaan, että ehdotulla lainsäädännöllä ei olisi vaikutusta Liikenne- ja viestintäviraston nykyisiin valvontatehtäviin eikä sen takia viraston resurssitarpeisiin. Liikenne- ja viestintäministeriö toteaa, että ehdotus ei aiheuta välittömiä resurssitarpeita virastossa. Koska yksityiset digipostipalvelut olisivat ainakin tässä vaiheessa ei-hyväksytyjä luottamuspalveluntarjoajia, eIDAS-asetuksen noudattamista valvova Liikenne- ja viestintäviraston Kyberturvallisuuskeskus valvoisi niitä vain häiriöilmoitusten tai palveluista virastolle tehtyjen valitusten perusteella. Ministeriö kiinnittää kuitenkin huomiota siihen, että valvottavien palveluntarjoajien määrän lisääntyminen aiheuttaa välillisesti paineita viraston valvontaresursseja kohtaan. Vähäisetkin lisätehtävät ovat virastolle haastavia säästöjen ja muiden uusien, ilman uusia resursseja hoidettavien tehtävien päälle. EU:n digi-, data- ja kybersääntely lisääntyy nopealla tahdilla, ja samoin lisääntyvät näistä säädöksistä johtuvat viranomaistehtävät. Liikenne- ja viestintäviraston budjettirahoitukseen on kuluvalle hallituskaudella kohdistettu noin 17 prosentin säästö, samalla kun virastolle on osoitettu merkittävä määrä uusia tehtäviä ilman vastaavaa lisärahoitusta. Liikenne- ja viestintäviraston toiminta on jo nykyisellään erittäin tiukasti mitoitettua, ja olemassa olevat resurssit kohdennetaan lakisääteisiin ydintehtäviin. Liikenne- ja viestintäministeriö on arvioinut, että toimeenpantavasta EU:n digi-, data- ja kybersääntelystä seuraa Liikenne- ja viestintävirastolle 82,5 henkilötyövuoden edestä resurssivaikutuksia. Näistä vain 26,5 henkilötyövuodelle on saatu rahoitusta, jolloin loput tehtävistä (56 htv) tulee hoitaa nykyisillä, valtion tuottavuusohjelman mukaan vähenevillä, resursseilla. Myös eduskunnan liikenne- ja viestintävaliokunta on kiinnittänyt huomiota Liikenne- ja viestintäviraston resursseihin ja ilmaissut huolensa siitä, onko Liikenne- ja viestintäviraston mahdollista hoitaa kaikkia lakisääteisiä tehtäviään asianmukaisella tavalla.

Esityksen sisämarkkinoita koskevassa osiossa (4.2.3.5) todetaan, että esitetyssä sääntelyssä palveluntarjoajia kohdellaan samalla tavoin riippumatta siitä, missä jäsenvaltiossa palveluntarjoajalla on kotipaikka ja että ehdotettu sääntely on palveludirektiivin mukainen. Liikenne- ja viestintäministeriö pitää kuitenkin hyvänä, että lakiehdotus on tarkoitus ilmoittaa Euroopan komissiolle teknisiä määräyksiä ja tietoyhteiskunnan palveluja koskevia määräyksiä koskevien tietojen toimittamisessa noudatettavasta menettelystä annetun direktiivin (EU) 2015/1535 mukaisesti.

Ehdotuksen mukaisesti säädettäisiin myös palveluntuottajana toimivan Digi- ja väestötietoviraston sekä yksityisten palveluntarjoajien välisestä yhteistyöstä ja palvelun irti kytkemisestä häiriötilanteissa. Palveluntarjoajalla ja palveluntuottajilla olisi velvollisuus tehdä yhteistyötä viestinvälityspalvelun tietoturvan, yhteentoimivuuden ja toiminnan varmistamiseksi. Tarkoituksena on varmistaa, että viranomaisten sähköiset tiedoksiannot välittyisivät oikeille vastaanottajille sujuvasti ja



tietoturvallisesti. Digi- ja väestötietovirastolle ja yksityisille palveluntarjoajille säädettäisiin mahdollisuus kytkeä tietojärjestelmänsä, palvelunsa tai katseluohjelmansa irti toisen ylläpitämästä järjestelmästä, jos viestinvälityspalvelu tai sen tuottamiseen käytetty tietojärjestelmä tai viestinvälityspalveluun liitetty katseluohjelma aiheuttaa haittaa viestinvälityspalvelun tai siihen liitetyn katseluohjelman toiminnalle tai tietoturvallisuudelle. Liikenne- ja viestintäministeriö pitää edellä kuvattuja säännöksiä tarpeellisina ja tarkoituksenmukaisina.

Laura Eiro

Osastopäällikkö, ylijohtaja

Kreetta Simola

Viestintäneuvos

VN/15822/2025-LVM-32

Seuraavat henkilöt ovat allekirjoittaneet tämän asiakirjan sähköisesti /

Följande personer har undertecknat denna handling elektroniskt /

This document has been signed electronically by the following persons: