

Lausuntopyyntö maakuntien rahoitusta koskevan lakiluonnoksen täydentämiseksi

KHALL § 76

Kunnanjohtaja

Valtiovarainministeriö pyytää 10.3. päivätyllä kirjeellään lausuntoa luonnoksesta hallituksen esityksen täydentämiseksi maakuntien perustamista ja sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisen uudistusta koskevaksi lainsäädännöksi sekä Euroopan paikallisen itsehallinnon peruskirjan 12 ja 13 artiklan mukaisen ilmoituksen antamiseksi.

Esitysluonnoksessa ehdotetaan täydennettäväksi 2.3.2017 annettua lakiehdotusta siten, että maakuntien rahoitusjärjestelmää voitaisiin käsitellä kokonaisuutena kaikkien maakunnan vastuulle siirtyvien tehtävien osalta. Eduskunnan käsittelyssä olevassa lakiehdotuksessa on ollut tähän saakka mukana sosiaali- ja terveydenhuollon, ympäristöterveydenhuollon sekä pelastustoimen tehtävien rahoitusta koskevaa sääntelyä.

Täydennysesitys sisältää ehdotukset myös rahoituksen määrittelyn aluekehittämisen ja rakennerahastotoiminnan, elinkeinojen edistämisen, alueiden käytön ohjauksen ja suunnittelun, maatalous ja viljelijäntukihallinnon, maatalous- ja turkistarhayrittäjien lomituksen, vesivarojen käytön ja hoidon, vesien ja merenhoidon, rakentamisen ohjauksen, kulttuuriympäristön hoidon, maakunnallisen identiteetin ja kulttuurin edistämisen, ympäristötiedon tuottamisen ja jakamisen sekä maakunnille lain perusteella erikseen säädettyjen tehtävien osalta.

Lisäksi lakiluonnosta esitetään täsmennettävän sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen toimitiloihin myönnettyjä valtionavustuksia koskien. Esitettävällä säännöksellä varmistettaisiin, että uudistuksen toimeenpanon seurauksen kunnilta tai kuntayhtymiltä ei ryhdytä perimään myönnettyjä valtionavustuksia, mikäli käyttötarkoituksen, hallinnan tai omistusoikeuden muutos tai jääminen kokonaan pois käytöstä ei johdu kunnan tai kuntayhtymän vaikutusmahdollisuuksien piirissä olevasta syystä, vaan uudistuksen toimeenpanosta.

Lausuntopyyntö liitteineen on saatavilla sote- ja maakuntauudistuksen verkkosivuilla <http://alueuudistus.fi/lausuntopyynnot>

Lausunto tulee toimittaa valtiovarainministeriöön 13.4.2017 klo 16.15 mennessä.

Kunnanjohtaja
Ehdotus

Sotkamon kunnanhallitus päättää antaa valtionvarainministeriölle seuraavan lausunnon:

- Maakuntien rahoituksessa tulee sovittaa yhteen yleiskatteisen laskennallisen rahoituksen ja valtion talousarviossa olevien erillismomenttien vaatimat rahoitustarpeet.

- Yleiskatteisen rahoituksen kriteeristössä tulee ottaa painotetummin huomioon Kainuun maakunnan pitkiin etäisyyksiin ja väestön ikärakenteeseen liittyvät olosuhde- ja tarvetekijät. Ne lisäävät huomattavasti palvelujen tuottamisesta ja palveluverkon ylläpitämisestä ja kehittämistä johtuvia kustannuksia. Em. tekijät huomioiden ei ole perusteltua, että Kainuun kannalta lakiluonnokseen sisältyvä rahoitusmuutos on kaikkien maakunnalle siirtyvien tehtävien osalta siirtymäkauden jälkeen negatiivinen eli -53 euroa/asukas. Rahoitustaso tulee saada vähintään nykytilaa (2017) vastaavaksi koko siirtymäkaudella.

- Maakuntien toiminnan vaativassa käynnistymisvaiheessa vuoden 2019 alusta niiden rahoitukseen ei saa muodostua alenemaa. Valtion siirtyvien määrärahojen käyttömahdollisuus on turvattava jatkossa sellaisenaan valtion tekemien sitoumusten toimeenpanemiseksi. Myös kuntayhtymien tekemien pitkien hankesopimusten rahoitusedellytykset on varmistettava. Erikseen on selvitettävä, että rahoituslaskelmissa ja niiden perusteissa ovat mukana kaikki kustannuksia aiheuttavat erät (ml. keskitetyt tehtävät, vyörytyserät).

-Yleistasoinen kriteeristön kuvaus ei anna maakunnan kannalta riittävän tarkkaa käsitystä kriteerien määrittelyn yhteisvaikutuksista. Yleiskatteisen rahoituksen ja välitettävän rahoituksen kokonaisuuden ja vaikutusten arviointi syksystä 2017 lukien toteutettavalla simulointimenettelyllä on hyvin tarpeellista. Maakuntien tulevat tehtävät ja rahoitus on mitoitettava yhteensopivasti ja tasapainoisesti siten, että rahoituksen porrastuksella vältetään suuria muutoksia maakuntien taloudessa.

- Maakuntien rahoitus- ja ohjausmallin jatkokehittämiseen tulee panostaa sote- ja maakuntauudistuksen yhteisen rahoitusryhmän avulla. Yhteinen neuvottelumenettely ja -toimielin rahoituksen ja tehtävien yhteensovittamisesta tarvitaan maakuntien ja valtion välille, jotta muutoksen hallinta ja vaikutusten arviointi toteutuvat. Yhteinen seurantaprosessi on näin suuressa muutoksessa kriittinen tekijä.

- Maakunnille määriteltyjen välittäjäviranomaistehtävien rahoituksen ohjauksesta ja määrittämisestä olisi tarpeen tehdä yksityiskohtaisempia arvioita. Ohjausmekanismia tulisi kehittää valtion ja maakuntien neuvottelumenettelyprosessin osana.

- Maakunnille siirtyviin tehtäviin sisäänrakennetut valtion säästö- ja keskittämiskäytökset eivät saa heikentää käynnistyvien maakuntien toimintaedellytyksiä. Maakunnille

on annettava lainsäädännön ja rahoituksen puitteissa riittävästi harkintavaraa palvelujensa ja toimintojensa järjestämiseen.

- Sote-tehtävien lisäksi myös muiden tehtävien rahoituksessa tulee ottaa huomioon täysimääräisesti varainhoitovuoden arvioitu kustannustason muutos.

Kunnanhallitus
Päätös

Käydyn keskustelun jälkeen kunnanhallitus hyväksyi yksimielisesti kunnanjohtajan ehdotuksen.

Tämän pykälän jälkeen kunnanhallituksen puheenjohtaja Ari Korhonen ilmoitti, että pidetään tauko klo 17.33.

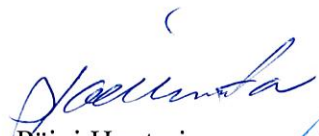
Otteet

valtiovarainministeriö@vm.fi

Asianmukaisesti allekirjoitetusta ja tarkastetusta sekä säädetyllä tavalla edeltäpäin ilmoitettuna aikana 10. päivänä huhtikuuta 2017 kunnanviraston keskustoimistossa yleisesti nähtävänä olleesta pöytäkirjasta kirjoitetun otteen virallisesti oikeaksi todistaa:

Sotkamossa 11.4.2017

Pöytäkirjanpitäjä


Päivi Huotari

