

92 § Lausunto maakuntien rahoitusta koskevan lakiluonnoksen täydentämisestä

HOL 90/2017

Valtiovarainministeriö pyytää lausuntoja luonnoksesta hallituksen esityksen (15/2017 vp) täydentämiseksi maakuntien perustamisesta ja sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisen uudistusta koskevaksi lainsäädännöksi sekä Euroopan paikallisen itsehallinnon peruskirjan 12 ja 13 artiklan mukaisen ilmoituksen antamiseksi. Lausuntopyyntö **liitteenä**.

Esitysluonnoksessa ehdotetaan täydennettäväksi maakuntien rahoituksesta 2.3.2017 annettua lakiehdotusta siten, että maakuntien rahoitusjärjestelmää voitaisiin käsitellä kokonaisuutena kaikkien maakunnan vastuulle siirtyvien tehtävien rahoituksen osalta. Eduskuntakäsittelyssä oleva maakuntien rahoitusta koskeva lakiehdotus sisältää tässä vaiheessa vain sosiaali- ja terveydenhuollon, ympäristöterveydenhuollon sekä pelastustoimen tehtävien rahoitusta koskevan sääntelyn.

Annettuun hallituksen esitykseen sisältyy ehdotus maakuntalaiksi, jossa on ehdotettu säädettäväksi myös muiden kuin sosiaali- ja terveydenhuollon, pelastustoimen ja ympäristöterveydenhuollon tehtävien siirtymisestä maakunnalle. Tällaisia tehtäviä ovat aluekehittämisen ja rakennerahastotoiminnan, elinkeinojen edistämisen, alueiden käytön ohjauksen ja suunnittelun, maatalous- ja viljelijäntukihallinnon, maatalous- ja turkistarhayrittäjien lomituksen, vesivarojen käytön ja hoidon, vesien- ja merenhoidon, rakentamisen ohjauksen, kulttuuriympäristön hoidon, maakunnallisen identiteetin ja kulttuurin edistämisen, ympäristötiedon tuottamisen ja jakamisen tehtävät sekä maakunnille lain perusteella erikseen säädettävät tehtävät. Näiden tehtävien rahoitusta koskevat ehdotukset sisältyvät nyt käsiteltävänä olevaan esitysluonnokseen.

Lisäksi esitysluonnoksessa ehdotetaan täydennettäväksi maakuntalain, sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisestä annetun lain ja pelastustoimen järjestämisestä annetun lain voimaannpanosta annettavaksi ehdotettua lakia sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen toimitiloihin myönnettyjä valtionavustuksia koskevalla pykälällä. Voimaannpanolakiin esitettävällä säännöksellä varmistettaisiin, että uudistuksen toimeenpanon seurauksena kunnilta tai kuntayhtymiltä ei ryhdytä perimään takaisin sosiaali- ja terveydenhuollon tai pelastustoimen toimitiloihin myönnettyjä valtionavustuksia, jos toimitilan käyttötarkoituksen, hallinnan tai omistusoikeuden muutos tai jääminen kokonaan pois käytöstä ei johdu kunnan tai kuntayhtymän vaikutusmahdollisuuksien piirissä olevasta syystä, vaan nimenomaan uudistuksen toimeenpanosta.

Luonnos hallituksen esitykseksi eduskunnalle maakuntien perustamista ja sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisen uudistusta koskevaksi lainsäädännöksi sekä Euroopan paikallisen itsehallinnon peruskirjan 12 ja 13 artiklan mukaisen ilmoituksen antamiseksi annetun hallituksen esityksen (HE 15/2017) täydentämiseksi **liitteenä**.

Esitys: K u n n a n j o h t a j a:

Kunnanhallitus toteaa lausuntonaan koskien maakuntien rahoitusta koskevan lakiluonnoksen täydentämisestä seuraavaa:

Maakuntauudistuksen keskeneräisyydestä sekä eritahtisesta esitysten etenemisestä johtuen on erittäin vaikea ottaa kantaa valtakunnallisesti poikkeuksellisen suuren muutoksen kokonaisvaikutuksiin tai ennakoida niitä.

Maakuntien rahoituslailla on tarkoitus säätää valtion rahoituksesta maakunnille. Koska maakunnilla ei ole muuta rahoituslähdettä, on tärkeää, että maakuntien tehtävät ja rahoitus mitoitetaan oikein ja rahoitus jakautuu oikeudenmukaisesti maakuntien kesken.

Maakunnille siirtyvien tehtävien rahoitus on Päijät-Hämeen maakunnassa ollut niukkaa johtuen kuntien rahoituspohjan heikkoudesta. Rahoitusmalli kohtelee maakuntaa oikeudenmukaisemmin, mutta pitkä siirtymäaika johtaa siihen, että epäoikeudenmukainen

tilanne pitkittyy. Tätä ei voida pitää perusteltuna ja tästä syystä rahoituksen siirtymäaika on lyhennettävä vähintään kahdella vuodella.

Maakuntien tehtävien tulee olla täsmällisesti määriteltyjä, tulkinnallisuus tulee poistaa, jotta eri toimijoiden roolit olisivat mahdollisimman selkeät ja välttyttäisiin työnjaon päällekkäisyyksiltä tai keskeisten toimintojen puutteilta. Tulkinnallisuutta sisältyy erityisesti alueiden kehittämiseen, elinkeinojen edistämiseen ja innovaatioympäristöjen kehittämiseen.

Kuntien vastuusta työllisyyden hoidon rahoituksesta (kuntien työmarkkinatuen rahoitusvastuut) tulee luopua ja siirtää maakunnille. Valtion tulee osoittaa maakunnille tätä vastaava rahoitus. Kunnille ei ole perusteltua jättää rahoitusvastuuta tehtävistä, joiden osalta sillä ei tule olemaan lainkaan tai vain vähäisessä määrin todellista toimivaltaa. Rahoitusvastuun tulee olla sellaisella taholla, jolla on myös toimivalta.

Päätös: K u n n a n h a l l i t u s: Esitys hyväksyttiin.

täytäntöönpano
muutoksenhakukielto
ote: valtiovarainministeriö

Pöytäkirjanotteen oikeaksi todistaa

Hollola 24.4.2017

Johanna Jaakkola, toimistosihteeri
Hollolan kunnan kirjaamo



Kunnanhallitus

Muutoksenhakukielto

Päivämäärä
10.4.2017

Pykälä
92

Muutoksenhakukielto ja sen
peruste



Valmistelua tai täytäntöönpanoa koskevaan päätökseen ei saa hakea
muutosta.

Sovellettava lainkohta: Kuntalaki 91 § (vuoden 1995 kuntalaki).



Muu peruste, mikä

Liitetään pöytäkirjanotteeseen