



7.4.2017

YM38/04/2017

Valtiovarainministeriö

Viite
Hänvisning Lausuntopyyntö VM023/00/2017
VM/504/03.01.00/2017

Asia
Ärende LAUSUNTO MAAKUNTIEN RAHOITUSTA KOSKEVAN LAKILUONNOKSEN (HE 15/2017) TÄYDENTÄMISESTÄ

Valtiovarainministeriö on pyytänyt lausuntoa maakuntien rahoitusta koskevan lakiluonnoksen täydentämisestä.

Ympäristöministeriö toteaa, että lakiluonnoksen täydennyksen 3 §:ssä mainittuja painoarvojen lukumäärä on esityksen mukaisena riittävä eikä sitä jatkossa tarvinne lisätä.

Ympäristöministeriö toteaa myös, että lakiluonnoksen täydennyksen 5 §:ssä mainittu laskennallisia kustannuksia tarkistettaessa käytetään perusteena muiden kuin sosiaali- ja terveydenhuollon tehtävien osalta viimeisintä tilastoitua vuotta. Erityisen tärkeää on, että 5 §:ssä mainitaan, että maakuntien rahoituksen laskennallisten kustannusten tarkistuksessa otetaan huomioon maakuntien järjestämisvastuulle kuuluvien tehtävien laajuuden tai laadun muutos. Tällöin tulee selvittää mahdollisimman tarkkaan kunkin tehtävämuutoksen reaalin kustannusvaikutus. Lakiluonnoksen 21 §:ssä mainitaankin, että valtiovarainministeriö valmistelee muutosten vaikutukset yhdessä ministeriöiden kanssa.

Ympäristöministeriö katsoo, että maakuntien rahoituksen erillismomentteja on melko paljon. Erillismomenteilta tapahtuva rahoitus tulee käyttää tarkasti ao. momentin perustelujen mukaisesti ja pitää erillään yleiskatteellisesta rahoituksesta. Tällöin tulee kiinnittää huomiota seuraaviin asioihin:

- Rahoituksen kohdentaminen on helppoa ja tarkoituksenmukaista.
- Koska erillismomentteja on melko paljon ja niiden käyttötarkoitukset ovat hyvin definioituihin kohteisiin, voi olla, että erillismomentit korostuvat liikaa ohjauksessa, vaikka yleiskatteisella rahoituksella rahoitetaan huomattavasti suurempaa osaa maakunnan tehtävistä.
- Erillismomenttien määrä saattaa vaikuttaa siihen, miten raskaiksi ja mittaviksi neuvottelumenettelyjen sisällöt kehittyvät. Ohjauksesta voi tulla resurssiohjauksen kaltaista.

Lakiluonnoksen täydennyksessä on esillä myös momentti 35.10.64 EU:n ympäristörahaston osallistuminen ympäristö- ja luonnonsuojeluhankkeisiin (siirtomääräraha 3 v). Tilintarkastajan väliraportissa (Euroopan komission rahoittamien LIFE-hankkeiden kirjanpidollisesta käsittelystä ja budjetoinnista, 24.3.2017) suositellaan, että kirjanpidollisen käsittelyn yksinkertaistamiseksi momenttien 12.35.99 (Ympäristöministeriön hallinnonalan muut tulot) ja 35.10.64 budjetointia muutettaisiin siten, ettei LIFE-hankkeiden rahoitusosuuksia eikä niiden toteuttamisesta aiheutuvia menoja otettaisi jatkossa

huomioon kyseisillä momenteilla. Komission maksamat LIFE-hankkeiden rahoitusosuudet sekä niihin liittyvät menot käsiteltäisiin siis jatkossa vain hankkeiden toteuttajien tai koordinaattoreiden toimintamomenteilla ja tileillä. Tästä johtuen ympäristöministeriö on sopinut valtiovarainministeriön kanssa, että momentti 35.10.64 poistetaan ja momentilta 12.35.99 poistetaan LIFE:en liittyvät tulot TAE2018:n ja JTS 2019–2022:n valmistelun yhteydessä.

Ympäristöministeriö toteaa, että EU-lainsäädännön täytäntöönpanon laiminlyöntiin liittyvät taloudelliset seuraamukset, mm. korvaustilanteiden syntymisen mahdollisuus tulisi ottaa huomioon lainsäädännössä.



hallinto- ja kansainvälisten asiain johtaja Ismo Tiainen


Timo Jaakkola

talouspäällikkö