

Lausunto lakiesityksestä maakuntien rahoitusta koskevan lakiluonnoksen (HE 15/2017) täydentämiseksi

D/656/03.00/2017

Asian valmistelija Ari Hirvensalo, puh. 014 266 1584

Valtiovarainministeriö pyytää kunnilta lausuntoa Lakiesityksestä täydentää eduskunnalle 2.3.2017 annettua hallituksen esitystä maakuntien perustamista ja sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisen uudistusta koskevaksi lainsäädännöksi sekä Euroopan paikallisen itsehallinnon peruskirjan 12 ja 13 artiklan mukaisen ilmoituksen antamiseksi (HE 15/2017 vp). Hallituksen esitystä täydennetään maakuntien muiden tehtävien rahoituksen määräytymistä koskevan sääntelyn osalta siten, että maakuntien rahoitusjärjestelmää voitaisiin käsitellä kokonaisuutena. Tältä osin esitystä täydennetään myös nykytilakuvauksen, keskeisten ehdotusten sekä vaikutusarvioinnin osalta.

Maakuntalain, sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisestä annetun lain ja pelastustoimen järjestämisestä annetun lain voimaannpanosta annettavaksi ehdotettua lakia täydennetään sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen toimitiloihin myönnettyjä valtionavustuksia koskevalla pykälällä. Lisäksi täydennetään esityksen nykytilakuvausta ja keskeisiä ehdotuksia.

Laki maakuntien rahoituksesta, jota esitetään täydennettäväksi, on tarkoitettu tulemaan voimaan 1.1.2019. Maakuntalain, sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisestä annetun lain ja pelastustoimen järjestämisestä annetun lain voimaannpanosta annettu laki on tarkoitettu tulemaan voimaan 1.7.2017.

Lausunto tulee toimittaa valtiovarainministeriön kirjaamoon 13.4.2017 kello 16.15 mennessä.

Jyväskylän kaupunki toteaa lausuntonaan seuraavaa:

Jyväskylän kaupunki ei näe huomautettavaa tai muutettavaa rahoituslakiesityksessä esitettyihin maakuntien rahoituksen määräytymisperusteisiin. Maakuntien rahoituksen perustuminen yleiskatteellisuuteen ja laskennallisiin kustannuksiin on perusteltua. Näin maakunta voi omilla päätöksillään ohjata resurssien käyttöä paikalliset olosuhdetekijät ja palvelutarpeet huomioiden ja saa taloudellista hyötyä, mikäli pystyy järjestämään toimintansa laskennallisia kustannuksia edullisemmin.

Lakiesityksen mukaisesti maakuntien rahoituksen lähtötasosta siirryttäisiin porrastetusti viiden vuoden siirtymäkauden aikana lopulliseen rahoituksen tasoon vuonna 2024. Siirtymäkausi on perusteltu, sillä se mahdollistaa maakuntien sopeutumisen kokonaisrahoituksen muutoksiin.

Maakuntien rahoituksen päälinjana tulee olla se, että rahoituksella varmistetaan maakunnille olosuhdetekijöiden ja palvelutarpeiden eroista huolimatta tosiasialliset edellytykset järjestää kuntalaisten kannalta tärkeitä lakisääteiset palvelut laadukkaasti. Rahoituksessa tulee huolehtia kannustavista elementeistä kustannustehokkaaseen toimintaan, palveluintegraatioon ja ennaltaehkäisevään ja hyvinvointia edistävään toimintaan korjaavien palvelujen sijaan.

Sote- ja maakuntauudistuksen muutoskustannuksiin tulee vuosina 2017 ja 2018 varata valtion talousarvioon riittävät määrärahavaraukset. Sote- ja maakuntavalmistelu sitoo paljon kuntien voimavaroja, jotka ovat pois kuntien oman toiminnan kehittämisestä. Muutosvalmistelun rahoituksen tulee tulla täysimääräisesti valtion talousarviosta siten, että valmistelusta ei synny kunnille kustannuksia.

Lakiesitykseen sisältyvä määräys kuntien sosiaali- ja terveystoimen ja pelastustoimen toimitiloihin saamien valtionavustusten takaisinperinnästä luopumisesta 1.3.2018 jälkeen on kannatettava.

Oheisliitteet:

- Valtiovarainministeriön lausuntopyyntö 10.3.2017
- täydentävä hallituksen esitysluonnos
<http://alueuudistus.fi/documents/1477425/4346829/taydentava-he-10-3-2017-luonnos-lausunnolle.pdf/54048663-7beb-41cc-8c8d-92e82ebba94b>

Kaupunginjohtaja Koiviston ehdotus

Kaupunginhallitus antaa edellä esitetyn lausunnon lakiesityksestä maakuntien rahoitusta koskevan lakiluonnoksen (HE 15/2017) täydentämiseksi.

Päätös Päätösehdotus hyväksyttiin.