



Dnr: KST 44/2017

§ 105 LAGSTIFTNING, Komplettering av lagutkastet om finansiering av landskapen, utlåtande

KST 10.04.2017, § 105

Kommundirektörens beredning:

Finansministeriet ber om utlåtande om ett kompletterat lagutkast av regeringens proposition med förslag till lagstiftning om inrättande av landskap och om reform av ordnandet av social- och hälsovården samt till lämnande av underrättelse enligt artikel 12 och 13 i Europeiska stadgan om lokal självstyrelse.

I det kompletterande utkastet, som kommunen ger utlåtande för, ingår finansieringen även för andra funktioner i landskapen än social och hälsovården, miljö- och hälsoskyddet och räddningsväsendet och ska mera ses som en helhet.

I utkastet beaktas finansieringen av uppgifter som hör till regionutvecklingen och strukturfondsverksamheterna, främjande av näringslivet, styrning och planering av områdesanvändningen, lantbruks- och jordbruksstödsförvaltningen, avbytarservice, användning och skötsel av vattentillgångar, vatten- och havsvård, styrning av byggandet, vården av kulturmiljön, främjandet av landskapets identitet och kultur, med mera. Dessutom ingår bestämmelser om statsstöd som beviljats för lokaler inom social- och hälsovården eller räddningsväsendet inte ska kunna återkrävas av kommunerna i sådana fall där reformen leder till att lokalerna tas ur bruk.

Utlåtandena ska lämnas in senast 13.4.2017 kl. 16:15. I utlåtandet ska som referens användas FM/504/03.01.00/2017.

I Vörå kommuns utlåtande lyfts bland annat upp att landskapen borde få beskattningsrätt, att finansieringen av social- och hälsovården borde utgå från sporrande element och inte sjuklighet, att tvåspråkighet och skärgårdsförhållanden bör få större vikt vid finansieringen.

KOMMUNDIREKTÖRENS FÖRSLAG:

Kommunstyrelsen godkänner det bifogade utkastet till utlåtande och avger det som sitt eget för att sändas till Finansministeriet.

KST § 105**BESLUT:**

Utlåtandet godkändes.

Utdragets riktighet intygar


Carina Nyqvist, kanslichef

FINANSMINISTERIET

**UTLÅTANDE OM KOMPLETTERINGEN AV LAGUTKASTET OM FINANSIERINGEN AV
LANDSKAPEN**

Finansministeriets referens FM/504/03.01.00/2017

Vörå kommun tackar för möjligheten att ge utlåtande kring kompletteringen av lagutkastet om finansieringen av landskapen. Vi vill upprepar våra tidigare påpekanden om att en större del av finansieringen för social- och hälsovården borde utgå från sporrande element och inte från sjuklighet, vilket kunde leda till en överdiagnostisering och kostnadsökning.

Vörå kommun vill poängtera följande:

- finansieringsprincipen ska beaktas i landskapens verksamhet
- tvåspråkighet och skärgård (Vörå kommun har skärgårdsdel) därför ska ingå i statsandelgrunderna även för landskapen
- tvåspråkighet och skärgård måste också beaktas i andra finansieringsgrunder
- att statsandelssystemet innehåller både utjämnande element och incitament till kostnadseffektivitet
- att det på sikt är väsentligt för självstyrelsen och en dynamisk utveckling att landskapen erhåller beskattningsrätt.

Finansieringsprincipen är central för att självstyrelsen ska fungera i verkligheten. Det är väsentligt att beakta att faktorer som tvåspråkighet och skärgård medför strukturella merkostnader, då lagstadgade skyldigheter och uppgifter ska utföras inom landskapen.

Landskapen kommer att ha väldigt mångsidiga uppgifter. Språkaspekterna och skärgårdsaspekterna är påtagliga i alla uppgifter:

- invånarnas rätt till social- och hälsovård
- invånarnas rätt att få service, kunna påverka och förverkliga självstyrelsen och demokratin även inom alla de andra uppgiftsområdena.

Då uppgifter centraliseras på nationell nivå måste det garanteras att funktionerna är tvåspråkiga och att finansieringen för detta är säkerställd.

Kommunen vill också påpeka att det inom tillväxttjänsterna, tjänsterna åt bland annat lantbruksföretagare och pälsdjursuppfödare, är särskilt viktigt att landskapens särdrag kan beaktas. Utgångspunkterna i landskapen kommer att vara mycket olika. I grunden är koefficienten för lantbruksföretag bra, men att utvecklingen går mot större gårdar. Landskap med större gårdar borde inte oskäligt bestraffas i förhållande till landskap med mindre gårdar. Vissa

lantbruksföretag kan också bestå av flera delägare som har slagit sig samman, vilket inte beaktas i koefficienten.

Finansieringen och statsandelssystemet måste därför innehålla både element för utjämning och incitament till kostnadseffektivitet.

Koefficienten för tillväxttjänster kunde även ha inslag av sporrande moment. Nu sätts för stor vikt vid antalet arbetslösa. Exempelvis kunde ett element av hur många procent som sysselsätts under året tas in eller att en del viktas till arbetslösa under de första tre månaderna men att finansieringen sedan minskar vilket skulle göra att man har större incitament att försöka sysselsätta så fort som möjligt alternativt att en extra del finansiering fås om man är under 1 % över landets medeltal av sysselsatta. Företagens driftställen är ett bra element.

Finansieringen måste vara så flexibel att det tillåter dynamik och förverkligande av självstyrelsen. I Österbottens fall måste understrykas betydelsen av arbetskraftsinvandring, integration, koncentration av specialnäringar och ett starkt exportinriktat näringsliv som har sina egna behov av att kunna främja tillgänglighet, infrastruktur och logistik.

Finansieringsprincipen måste beaktas på ett dynamiskt sätt. Förutom att ersättningen ska vara tillräcklig för att täcka kostnaderna för lagstadgade uppgifter måste finansieringen också tillåta dynamik och utveckling. Annars blir det inte utrymme att förverkliga självstyrelsen. Därför anser kommunen att det på sikt är berättigat att införa beskattningsrätt för landskapen.

Vörå kommun anser att övergångstiden är bra och att det är bra att inget landskap vinner eller förlorar stora summor under en alltför kort tid. Övergångstiden ger landskapen möjlighet att anpassa verksamheten samt applåderar bestämmelsen om ändrade användningsändamål inom social- och hälsovården. Bestämmelsen är av största vikt för att kommunerna ska kunna använda och vidareutveckla eventuella tomma fastigheter.

VÖRÅ KOMMUN



Mikko Ollikainen
Kommundirektör



Tom Holtti
Kommunsekreterare