

NOK/1018/2016

180 § LAUSUNTO LUONNOKSEEN MAAKUNTIEN RAHOITUSTA KOSKEVAN
LAKIESITYKSEN (HE 15/2017) TÄYDENTÄMISEKSI

Kh 10.4.2017

Valtiovarainministeriö on pyytänyt lausuntoa 10.3.2017 luonnoksesta hallituksen esityksen (15/2017) täydentämiseksi maakuntien perustamista ja sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisenuudistusta koskevaksi lainsäädännöksi sekä Euroopan paikallisen itsehallinnon peruskirjan 12 ja 13 artiklan mukaisen ilmoituksen antamiseksi.

Lausunto on pyydetty toimitettavaksi 13.4.2017 klo 13.15 mennessä valtionvarainministeriön kirjaamoon joko postitse tai sähköpostilla.

Esitysluonnoksessa ehdotetaan täydennettäväksi maakuntien rahoituksesta 2.3.2017 annettua lakiehdotusta (HE 15/2017). Täydennyksesitykset liittyvät erityisesti maakuntien muiden tehtävien rahoitukseen. Lisäksi esitysluonnoksessa ehdotetaan täydennettäväksi esitystä sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen toimitiloihin myönnettyjä valtionavustuksia koskevalla pykälällä.

Esitysluonnoksen tarkoituksena on, että HE 15/2017 käsittelyn yhteydessä maakuntien rahoitusjärjestelmää voitaisiin käsitellä kokonaisuutena kaikkien maakunnan vastuulle siirtyvien tehtävien osalta. Keskeisin osa esitysluonnosta on siirtyminen maakunnan muissa tehtävissä nykyisestä talousarvioperusteisesta rahoituksesta laskennalliseen yleiskatteiseen rahoitukseen.

Kuntaliitto on julkaissut oman lausuntoluonnoksensa asiassa.

Lisätietoja: Talousjohtaja Mikko Koskela 040-1334422

Liitteet 3 kappaletta:

- Valtionvarainministeriön lausuntopyyntö
- Lakiluonnos: hallituksen esitys eduskunnalle maakuntien perustamista ja sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisen uudistusta koskevaksi lainsäädännöksi sekä Euroopan paikallisen itsehallinnon peruskirjan 12 ja 13 artiklan mukaisen ilmoituksen antamiseksi annetun hallituksen esityksen (HE 15/2017) täydentämisestä
- Kuntaliiton lausuntoluonnos

Kj: Kh päättää

todeta maakuntien rahoitusta koskevan lakiluonnoksen (15/2017) täydentämisestä seuraavaa:

Maakuntauudistuksen valmistelussa esitetty rahoitus koostuu monista arvioiduista tekijöistä ja on vaikeasti ymmärrettävä kokonaisuus. Rahoituksen tulee olla todennettavaa ja läpinäkyvää.

Keskeinen uudistuksen perustelu on ollut sosiaali- ja terveydenhuollon kustannusten kasvun hillitseminen. Esitetty maakunnan rahoituksen yleiskatteellisuus mahdollistaa sosiaali- ja terveydenhuollon kustannusten kasvamisen ja rahoituksen kohdentamisen sosiaali- ja terveydenhuoltoon muilta maakunnalle siirtyviltä tehtäviltä.

Uudistuksesta aiheutuneet ja aiheutuvat muutostannukset kunnille ja maakunnille tulee selvittää ja korvata täysimääräisenä.

Maakuntien muiden tehtävien laskennallisen kustannuksen määräytymiseen ehdotetaan neljää tekijää: asukasperusteisuutta, kasvupalvelukerrointa, maatalousyrittäjien määrää, ja muiden palveluiden asukastiheyskerrointa. Kasvupalvelukerrointa laskennan osatekijöinä ehdotetaan käytettäväksi työttömien työnhakijoiden määrää, työttömyysastetta ja yritysten toimipaikkojen määrää. Rahoituksen määräytyessä maakunnille työttömien määrän perusteella kannustavuusvaikutus aktiiviseen työllisyydenhoitoon voi olla negatiivinen. Samalla kunnille työttömyysasteen perusteella jäävää valtionosuutta ollaan leikkaamassa neljänneksen ja kuntien vastuulle ollaan jättämässä sakkomaksumarkkinatuen kuntaosuus. Rahoitusperiaate ei toteudu ja epäkohta tulee korjata.

Voimaannpanolakesityksen täydennys 47 § on perustuslain 121 §:n kannalta ongelmallinen, koska rakennuksen omistajan olisi tarvittaessa voitava osoittaa omistuksen tai hallinnan luovutuksen, käyttötarkoituksen muuttamisen tai käytöstä poistamisen tapahtuneen sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen järjestämisvastuussa olevan maakunnan suostumuksella. Kunnille ei saa jättää riskiä rakennusomaisuudesta.

Päätös: Ehdotus hyväksyttiin.

Otteen pöytäkirjasta oikeaksi todistaa
Nokian kaupungin kirjaamossa
Nokiolla, 11.4.2017.


Tarja Aalto, toimistosihteeri