

Dnro 278/00.104/2017

107§ LAUSUNTOPYYNTÖ MAAKUNTIEN RAHOITUSTA KOSKEVAN LAKILUONNOKSEN (HE 15/2017) TÄYDENTÄMISEKSI

Dnro KH 278/2017 (00.104)

Kh 10.4.2017 / § 107

Valtiovarainministeriö pyytää 10.3.2017 päivätyllä kirjeellään lausunnot maakuntien rahoitusta koskevan lakiluonnoksen (HE 15/2017) täydentämiseksi. Lausunnot pyydetään antamaan 13.4.2017 klo 16.15 mennessä.

Esitysluonnoksessa ehdotetaan täydennettäväksi maakuntien rahoituksesta 2.3.2017 annettua lakiehdotusta siten, että maakuntien rahoitusjärjestelmää voitaisiin käsitellä kokonaisuutena kaikkien maakunnan vastuulle siirtyvien tehtävien rahoituksen osalta. Eduskuntakäsittelyssä oleva maakuntien rahoitusta koskeva lakiehdotus sisältää tässä vaiheessa vain sosiaali- ja terveydenhuollon, ympäristöterveydenhuollon ja sekä pelastustoimen tehtävien rahoitusta koskevaan sääntelyyn.

Annettuun hallituksen esitykseen sisältyy ehdotus maakuntalaiksi, jossa on ehdotettu säädettäväksi myös muiden kuin sosiaali- ja terveydenhuollon, ympäristöterveydenhuollon ja sekä pelastustoimen tehtävien siirtymisestä. Tällaisia tehtäviä ovat aluekehittämisen ja rakennetoimintarahaston, elinkeinojen edistämisen, alueiden käytön ohjauksen ja suunnittelun, maatalous- ja viljelijäntukihallinnon, maatalous- ja turkistarhayrittäjien lomituksen, vesivarojen käytön ja hoidon, vesien- ja merenhoidon, rakentamisen ohjauksen, kulttuuriympäristön hoidon, maakunnallisen identiteetin ja kulttuurin edistämisen, ympäristötiedon tuottamisen ja jakamisen tehtävät sekä maakunnille lain perusteella erikseen säädettävät tehtävät. Näiden tehtävien rahoitusta koskevat ehdotukset sisältyvät nyt käsiteltävänä olevaan esitysluonnokseen.

Lisäksi esitysluonnoksessa ehdotetaan täydennettäväksi maakuntalain, sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisestä annetun lain ja pelastustoimen, sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisestä annetun lain voimaannpanosta annettavaksi ehdotettua lakia sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen toimitiloihin myönnettyjä valtionavustuksia koskevalla pykälällä. Voimaannpanolakiin esitettävällä säännöksellä varmistettaisiin, että uudistuksen toimeenpanon seurauksena kunnilta tai kuntayhtymiltä ei ryhdytä perimään takaisin sosiaali- ja terveydenhuollon tai pelastustoimen toimitiloihin myönnettyjä valtionavustuksia, jos toimitilan käyttötarkoituksen, hallinnan tai omistusoikeuden muutos tai jääminen kokonaan pois käytöstä ei johdu kunnan tai kuntayhtymän vaikutusmahdollisuuksien piirissä olevasta syystä, vaan nimenomaan uudistuksen toimeenpanosta.

Lausuntoa on valmisteltu Keski-Uudenmaan sotehankkeen kuntien kuntajohtajien ja talousasiantuntijoiden yhteistyönä.

Hyvinkään kaupungin lausunto

Lisäykset ja muutokset lakiin maakuntien rahoituksesta ovat monimutkaisia ja muuttujia on paljon. Sinänsä voidaan pitää kritisoitavana menettelynä sitä, että jo annettua lakiesitystä joudutaan täydentämään ja muuttamaan näin lyhyellä aikavälillä. Se ei anna hyvää kuvaa valmistelusta ja sen kokonaisnäkemyksestä.

Rahoituslaki sisältää sosiaali- ja terveydenhuollon lisäksi muitakin maakunnan tehtäviä, jotka ovat varsin moninaisia. Päähuomio on kuitenkin syytä kiinnittää sosiaali- ja terveydenhuoltoon, koska sen osuus kustannuksista on niin suuri.

Erityisen tärkeä on 6 § Valtion rahoituksen tarkistaminen. Siinä määritellään ne periaatteet ja laskentatavat, joilla pyritään pitämään valtion rahoitus ajan tasalla. Erityisen haastavaksi sääntelyn tekee, että samaan pykälään on sisällytetty myös rajoittimia, joilla kustannustennousua yritetään hillitä.

Kokonaisuus on niin monitahoinen, että sen tuottama lopputuloksen oikeellisuudesta ei ole riittävää varmuutta.

Liite

Lausuntopyyntö

Oheismateriaali

Luonnos hallituksen esitykseksi eduskunnalle maakuntien perustamista ja sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisen uudistusta koskevaksi lainsäädännöksi sekä Euroopan paikallisen itsehallinnon peruskirjan 12 ja 13 artiklan mukaisen ilmoituksen antamiseksi annetun hallituksen esityksen (HE 15/2017) täydentämisestä

Esitys KJ

Kaupunginhallitus päättää esittää antaa edellä esitetyn lausunnon valtiovarainministeriölle.

Päätös

Esitys hyväksyttiin.

Täytäntöönpano

Valtiovarainministeriö

Otteen oikeaksi todistaa
Hyvinkäällä 12.4.2017


Riitta Simonen
pöytäkirjanpitäjä