



3.4.2017

07. 04. 2017

Valtiovarainministeriö
PL 28
00023 Valtioneuvosto
valtiovarainministerio@vm.fi

Lausuntopyyntö 10.3.2017 VM504/03.01.00/2017

Lausunto maakuntien rahoitusta koskevan lakiluonnoksen (HE 15/2017) täydentämiseksi

Sallan kunta esittää lausuntona maakuntien rahoitusta koskevaan lakiluonnokseen seuraavaa:

1. Maakuntien rahoitus tulee olla riittävä kattamaan maakunnille siirtyvien tehtävien asianmukaisen hoitamisen.
2. Lapin maakunnalla on sille siirtyvien tehtävien hoidossa erityisiä haasteita maakunnan erityisolosuhteiden perusteella. Harva asutus, pitkät etäisyydet, ikärakenne, saamelaisuus, arktiset olosuhteet, kansainvälisyys ja eri elinkeinojen mittava kasvupotentiaali ovat muun muassa sellaisia. olosuhdetekijöitä, mitkä pitää ottaa huomioon maakunnan rahoitusta määriteltäessä. Nyt esillä oleva lakiluonnos ei riittävällä tavalla ota näitä tekijöitä Lapin maakunnan osalta huomioon.
3. Maakuntien rahoituksessa tulee varmistaa se, että kuntien ja maakunnan välillä tapahtuvissa omaisuudensiirroissa noudatetaan EU:n ja kansallisten säädösten ja hyväksytyjen yleisten oikeusperiaatteiden mukaisia periaatteita siitä, ettei kuntien taloudellista asemaa saa lailla heikentää vastikkeettomilla taikka alihintaisilla omaisuudensiirroilla. Kuntien perustuslaillisia itsemääräämisoikeuksia ei saa loukata eikä omaisuudensiirroilla heikentää kuntien taseasemaa, siten, että varallisuus siirtyy maakunnalle ja niihin kohdistuvat velat jäävät kunnille.

Erityisesti Lapin kaltaisissa maakunnissa on merkitystä myös kiinteistöillä, mitkä eivät siirry maakunnalle. Näille ei käytännössä löydy pääsääntöisesti muuta korvaavaa käyttöä. Taloudellinen rasite tältä



Sallan kunta • Postipolku 3 • FI-98900 Salla

sallan.kunta@salla.fi • www.salla.fi



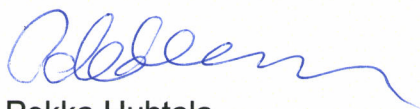
osin ei lainsäätäjän yksipuolisten toimien aiheuttamana saa jäädä kuntien rasitteeksi ja vahingoksi.

4. Muutosvaiheessa maakunnat tarvitsevat erityistä ja riittävän suurta rahoitusta mittavan ja osin ennalta arvaamattoman muutosprosessin aiheuttamiin poikkeuksellisiin kustannuksiin.

SALLAN KUNNANHALLITUS



Erkki Parkkinen
kunnanjohtaja



Pekka Huhtala
hallinto- ja kehittämisjohtaja

LIITE:

Ote kunnanhallituksen pöytäkirjasta 29.3.2017 § 50



50 § Lausunnon antaminen valtiovarainministeriölle maakuntien rahoitusta koskevan lakiluonnoksen (HE 15/2017) täydentämiseksi

Valtiovarainministeriö 10.3.2017:

"Valtiovarainministeriö pyytää jakelussa mainituilta tahoilta lausuntoja luonnoksesta hallituksen esityksen (15/2017 vp) täydentämiseksi maakuntien perustamista ja sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisen uudistusta koskevaksi lainsäädännöksi sekä Euroopan paikallisen itsehallinnon peruskirjan 12 ja 13 artiklan mukaisen ilmoituksen antamiseksi. Myös muut kuin jakelussa mainitut tahot voivat antaa asiassa lausuntonsa.

Esitysluonnoksessa ehdotetaan täydennettäväksi maakuntien rahoituksesta 2.3.2017 annettua lakiehdotusta siten, että maakuntien rahoitusjärjestelmää voitaisiin käsitellä kokonaisuutena kaikkien maakunnan vastuulle siirtyvien tehtävien rahoituksen osalta. Eduskuntakäsittelyssä oleva maakuntien rahoitusta koskeva lakiehdotus sisältää tässä vaiheessa vain sosiaali- ja terveydenhuollon, ympäristöterveydenhuollon sekä pelastustoimen tehtävien rahoitusta koskevan sääntelyn.

Annettuun hallituksen esitykseen sisältyy ehdotus maakuntalaiksi, jossa on ehdotettu säädettäväksi myös muiden kuin sosiaali- ja terveydenhuollon, pelastustoimen ja ympäristöterveydenhuollon tehtävien siirtymisestä maakunnalle. Tällaisia tehtäviä ovat aluekehittämisen ja rakennerahastotoiminnan, elinkeinojen edistämisen, alueiden käytön ohjauksen ja suunnittelun, maatalous- ja viljelijäntukihallinnon, maatalous- ja turkistarhayrittäjien lomituksen, vesivarojen käytön ja hoidon, vesien- ja merenhoidon, rakentamisen ohjauksen, kulttuuriympäristön hoidon, maakunnallisen identiteetin ja kulttuurin edistämisen, ympäristötiedon tuottamisen ja jakamisen tehtävät sekä maakunnille lain perusteella erikseen säädettävät tehtävät. Näiden tehtävien rahoitusta koskevat ehdotukset sisältyvät nyt käsiteltävänä olevaan esitysluonnokseen.

Lisäksi esitysluonnoksessa ehdotetaan täydennettäväksi maakuntalain, sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisestä annetun lain ja pelastustoimen järjestämisestä annetun lain voimaannpanosta annettavaksi ehdotettua lakia sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen toimitiloihin myönnettyjä valtionavustuksia koskevalla pykälällä. Voimaannpanolakiin esitettävällä säännöksellä varmistettaisiin, että uudistuksen toimeenpanon seurauksena kunnilta tai kuntayhtymiltä ei ryhdytä perimään takaisin sosiaali- ja terveydenhuollon tai pelastustoimen

toimitiloihin myönnettyjä valtionavustuksia, jos toimitilan käyttötarkoituksen, hallinnan tai omistusoikeuden muutos tai jääminen kokonaan pois käytöstä ei johdu kunnan tai kuntayhtymän vaikutusmahdollisuuksien piirissä olevasta syystä, vaan nimenomaan uudistuksen toimeenpanosta.

Lausuntopyyntö liitteineen on saatavilla suomen ja ruotsin kielellä sote- ja maakuntauudistuksen verkkosivuilla (<http://alueuudistus.fi/lausuntopyynnot>). Samalta verkkosivustolta on saatavissa myös hallituksen esitys 15/2017 (www.alueuudistus.fi > ajankohtaista > lakiesitykset ja luonnokset).

Lausunnot pyydetään toimittamaan valtiovarainministeriön kirjaamoon 13.4.2017 klo 16.15 mennessä. Lausunnon voi toimittaa sähköpostitse (valtiovarainministerio@vm.fi) tai postitse osoitteella: Valtiovarainministeriö, PL 27, 00023 Valtioneuvosto. Lausunnoissa pyydetään käyttämään viitetietona: VM/504/03.01.00/2017.

Määräajassa toimitetut lausunnot otetaan huomioon hallituksen esityksen valmistelussa. Lausunnot voi toimittaa suomeksi tai ruotsiksi. Vastaanotetut lausunnot ovat julkisia.

Asia esitellään kokouksessa.

Kunnanjohtaja:

Sallan kunta esittää lausuntona maakuntien rahoitusta koskevaan lakiluonnokseen seuraavaa:

1. maakuntien rahoitus tulee olla riittävä kattamaan maakunnille siirtyvien tehtävien asianmukaisen hoitamisen,
2. Lapin maakunnalla on sille siirtyvien tehtävien hoidossa erityisiä haasteita maakunnan erityisolosuhteiden perusteella. Harva asutus, pitkät etäisyydet, ikärakenne, saamelaisuus, arktiset olosuhteet, kansainvälisyys ja eri elinkeinojen mittava kasvupotentiaali ovat muun muassa sellaisia. olosuhdetekijöitä, mitkä pitää ottaa huomioon maakunnan rahoitusta määriteltäessä. Nyt esillä oleva lakiluonnos ei riittävällä tavalla ota näitä tekijöitä Lapin maakunnan osalta huomioon.

3. Maakuntien rahoituksessa tulee varmistaa se, että kuntien ja maakunnan välillä tapahtuvissa omaisuudensiirroissa noudatetaan EU:n ja kansallisten säädösten ja hyväksyttyjen yleisten oikeusperiaatteiden mukaisia periaatteita siitä, ettei kuntien taloudellista asemaa saa lailla heikentää vastikkeettomilla taikka alihintaisilla omaisuudensiirroilla. Kuntien perustuslaillisia itsemääräämisoikeuksia ei saa loukata eikä omaisuudensiirroilla heikentää kuntien taseasemaa, siten, että varallisuus siirtyy maakunnalle ja niihin kohdistuvat velat jäävät kunnille.

Erityisesti Lapin kaltaisissa maakunnissa on merkitystä myös kiinteistöillä, mitkä eivät siirry maakunnalle. Näille ei käytännössä löydy pääsääntöisesti muuta korvaavaa käyttöä. Taloudellinen rasite tältä osin ei lainsäätäjän yksipuolisten toimien aiheuttamana saa jäädä kuntien rasitteeksi ja vahingoksi.

4. Muutosvaiheessa maakunnat tarvitsevat erityistä ja riittävän suurta rahoitusta mittavan ja osin ennalta arvaamattoman muutosprosessin aiheuttamiin poikkeuksellisiin kustannuksiin.

Päätös:

Hyväksyttiin.

Toimeksi: Yleinen toimisto

Tiedoksi: Valtiovarainministeriö