



29.4.2026

Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan neuvottelukunnan kokous

Aika torstai 23.4.2026 klo 9.00–11.00

Paikka nh Konselji, valtioneuvoston linna, Teams

Osallistujat valtioneuvoston controller Jaana Kuusisto, valtiovarain controller -toiminto (puheenjohtaja)
johtava asiantuntija Terhi Sääskilahti, valtiovarain controller -toiminto (varapuheenjohtaja)

neuvotteleva virkamies Meri-Tuulia Pitkänen, valtioneuvoston kanslia
ulkoasiainneuvos Sami Leino, ulkoministeriö
johtava asiantuntija Minna Branders, oikeusministeriö
erityisasiantuntija Sanni Hocksell, puolustusministeriö
budjettineuvos Juha Halonen, valtiovarainministeriö
tarkastusneuvos Jarkko Huhtaniska, valtiovarain controller -toiminto, valtiovarainministeriö
erityisasiantuntija Tuija Laukkanen, maa- ja metsätalousministeriö
hallitusneuvos Pasi Ovaska, liikenne- ja viestintäministeriö
talousjohtaja Mikko Staff, sosiaali- ja terveysministeriö
suunnittelupäällikkö Timo Jaakkola, ympäristöministeriö
apulaisjohtaja Riitta Rosenberg, Valtiokonttori
tarkastuspäällikkö Sebastian Seemer, Valtiontalouden tarkastusvirasto

johdon assistentti Sirpa Kainulainen, valtiovarain controller -toiminto, sihteeri

1 Kokouksen avaus ja asialistan hyväksyminen

Kokous avattiin klo 9.01. Asialista hyväksyttiin.

2 Edellisen kokouksen pöytäkirjan hyväksyminen (liite 1)

Edellisen kokouksen pöytäkirja hyväksyttiin sellaisenaan.

3 Talouspoliittisen ministerivaliokunnan 24.6.2025 linjaamat selvitettävät asiakokonaisuudet ja muut toteutushankkeet – tilannekatsaus

- Kirjanpitoyksiköiden tilinpäätös- ja toiminta- ja taloussuunnittelunormiston uudistaminen
- Valtionhallinnon sisäisten tarkastajien keskittäminen yhteen organisaatioon sekä sisäistä valvontaa koskevien säännösten muutostarpeiden arviointi
- Valtiokonttorin vastuulla olevien valtion taloushallinnon operatiivisten tehtävien (valtion keskuskirjanpito, valtion tilinpäätösehdotuksen laatiminen, valtion talouden kuukausiraportointi, keskitetty valtuusseuranta ja tilijaottelu) sekä ko. tehtäviä tukevien tietojärjestelmien siirtäminen Valtion talous- ja henkilöstöhallinnon palvelukeskuksen (Palkeet) vastuulle

Budjettineuvos Juha Halonen, valtiovarainministeriö

Budjettineuvos Juha Halonen esitteli tilannekatsauksen. Talouspoliittinen ministerivaliokunta käsitteli 9.4.2026 kesäkuussa 2025 antamansa toimeksiannot. Päätöksen mukaisesti valtiovarainministeriö valmistelee eduskunnalle syksyllä 2026 annettavaksi hallituksen esityksen, jonka perusteella Valtiokonttorin vastuulla olevat valtion taloushallinnon operatiiviset tehtävät ja niitä tukevat tietojärjestelmät siirretään Palkeiden vastuulle vuoden 2027 aikana. Hallituksen esityksen valmistelu on aloitettu, ja tavoitteena on lähettää se lausunnoille kesäkuussa.

Lisäksi valiokunta velvoitti Valtiokonttorin ja Palkeiden arvioimaan vuoden 2026 aikana, mitä taloushallinnon tehtäviä voidaan edelleen keskittää Palkeille. Valtiovarainministeriö on antanut Valtiokonttorille ohjauskirjeen selvityksen toteuttamiseksi lokakuun 2026 loppuun mennessä.

Talouspoliittinen ministerivaliokunta päätti myös, ettei valtionhallinnon sisäisiä tarkastajia keskitetä yhteen organisaatioon, vaan toimintaa kehitetään nykyisen organisointimallin puitteissa. Viimeistelyvaiheessa olevassa loppuraporttiluonnoksessa esitetään säädösmuutoksia sisäiseen tarkastukseen, riskienhallintaan ja VVC:n määräyksenantovaltuuteen liittyen sekä toimenpiteitä tuottavuuden parantamiseksi. Lainsäädäntöhanke on tarkoitus käynnistää syksyllä 2026.

Todettiin, että kirjanpitoyksiköiden tilinpäätös- ja toiminta- ja taloussuunnittelunormiston uudistamista koskeva hanke on käynnissä ja jatkuu vuoden 2026 loppuun. Työryhmä on kokoontunut neljä kertaa, ja joitakin kehittämistarpeita on tunnistettu.

Keskustelussa todettiin, että hankkeet aiheuttavat virastoille lisätyötä, erityisesti lainsäädäntöhankeen käynnistyessä. Syksyllä palataan neuvottelukunnan ja jaostojen rooliin työn edistämisessä.

4 Neuvottelukunnan ja jaostojen ajankohtaiset (liite 2)

Valtioneuvoston controller Jaana Kuusisto, valtiovarain controller -toiminto

Johtava asiantuntija Terhi Sääskilahti, valtiovarain controller -toiminto

Tarkastusneuvos Jarkko Huhtaniska, valtiovarain controller -toiminto, valtiovarainministeriö

Puheenjohtaja totesi, ettei neuvottelukunnalla ole erillisiä ajankohtaisia asioita.

Riskienhallinnan jaoston puheenjohtaja kertoi jaoston käsitelleen hallituksen vuosikertomuksen riskikatsauksia. Ohjausta ja prosesseja on kehitetty, ja jaoston asiantuntemusta on hyödynnetty valmistelussa. Riskikatsaukset saivat uuden rakenteen ja sisältöä erityisesti tuloksellisuus-osiossa. Kehitystä on tapahtunut erityisesti riskien kuvaamisessa julkisessa kertomuksessa.

Lisäksi jaostossa käsiteltiin sisäisten tarkastajien keskittämistä selvittäneen työryhmän työn etenemistä sekä erityisesti riskienhallintaa koskevia lainsäädäntömuutosehdotuksia. Keskustelussa korostui määräyksenantovaltuuden selkeä kuvaaminen hallituksen esityksessä, erityisesti tilanteissa, joissa tehtäviä siirretään virastolta toiselle.

Todettiin, että sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan arviointimenettelyistä aloitetaan palautteen keruu syksyllä nykyohjeistuksen toimivuuden arvioinnin tueksi.

Lisäksi todettiin, että VVC:n arviointilausuma hallituksen vuoden 2025 vuosikertomukseen allekirjoitetaan 23.4.2026. Lausuman havainnot ovat pitkälti samansuuntaisia kuin aiempina vuosina. Taloudellisuuden ja tuloksellisuuden kuvauksissa sekä riskiraportoinnissa nähtiin edelleen kehittämistarpeita. Lausuman laatimisen tueksi on käyty keskusteluja Valtiontalouden tarkastusviraston ja Valtiokonttorin kanssa.

Sisäisen tarkastuksen jaoston puheenjohtaja kertoi pienryhmien työstä, mukaan lukien itsearviointityökalu liiteasiakirjoineen, jotka julkaistaan alkukesästä valtiovarainministeriön verkkosivuilla. Lisäksi esitettiin yhteistyötä koskevan työryhmän Webropol-kyselyn tuloksia sekä VM:n hallinnonalan yhteistarkastuksen toimintamallia. Keskustelussa painottui tekoälyn hallintaa koskeva teema. Todettiin yhteistarkastusten olevan toimiva toimintamalli.

Todettiin myös sisäisten tarkastajien siirtoon liittyvän hankkeen tilanne. Kehittämistoimenpiteitä koskevaa keskustelua jatketaan kesäkuun kokouksessa. Jaoston kokoussuunnitelmaa tarkennettiin aikataulujen osalta. Lisäksi todettiin, että Valtiontalouden tarkastusvirasto järjestää 19.5.2026 sisäisille tarkastajille yhteisen iltapäivän yhteistyön kehittämiseksi.

5 Tekoälyn käyttö talousraportoinnissa, pilotti

Apulaisjohtaja Riitta Rosenberg, Valtiokonttori

Apulaisjohtaja Riitta Rosenberg esitteli pilottihankkeen tekoälyn käytöstä talousraportoinnissa. Hanke toteutetaan OECD:n vetämässä yhteistyössä, jossa Suomen lisäksi ovat mukana Ruotsi, Itävalta, Ranska ja Unkari. Käynnistyskokous pidettiin lokakuussa 2025.

Tavoitteena on tunnistaa tekoälyn mahdollisuuksia ja hyötyjä raportoinnissa sekä tuottaa ohjeistusta tekoälyn käytön kehittämiseksi. Valtiokonttori on rajannut pilotin hyvinvointialueiden taloustietoihin, joita julkaistaan tutkihallinto.fi-sivustolla. Kokouksessa esiteltiin demoesimerkki tekoälyn hyödyntämisestä raportoinnissa.

Keskustelussa todettiin, että tekoälyraportoinnissa on merkittävää potentiaalia, mutta tiedon julkisuus, lähdekritiikki ja datapohjan luotettavuus ovat keskeisiä haasteita. Lisäksi todettiin, että käyttäjäkohtaiset erot tekoälytyökalujen tuottamissa vastauksissa voivat aiheuttaa riskejä. OECD:n loppuraportti julkaistaan myöhemmin.

6 Muut asiat

Todettiin Jaana Kuusiston ja Terhi Sääskilahden osallistuminen OECD:n integriteettiviikkoon Pariisissa maaliskuussa 2026. Kesäkuun kokoukseen valmistellaan katsaus tapahtumassa käsitellyistä sisäisen valvonnan, riskienhallinnan ja sisäisen tarkastuksen teemoista.

7 Seuraavat kokoukset

11.6.2026 klo 9.00–11.00
24.9.2026 klo 9.00–11.00
26.11.2026 klo 9.00–11.00

8 Kokouksen päättäminen

Kokous päätettiin klo 10:03.

Liitteet Liite 1. Pöytäkirjaluonnos 5.2.2026 (Teams)
 Liite 2. Neuvottelukunnan ja jaostojen ajankohtaiset (Teams)