



27.11.2025

Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan neuvottelukunnan kokous

Aika torstai 27.11.2025 klo 9.00–11.00

Paikka nh Kollegio, valtioneuvoston linna, Teams

Osallistujat valtioneuvoston controller Jaana Kuusisto, valtiovarain controller -toiminto (puheenjohtaja)
johtava asiantuntija Terhi Sääskilähti, valtiovarain controller -toiminto (varapuheenjohtaja)

neuvotteleva virkamies Meri-Tuulia Pitkänen, valtioneuvoston kanslia
ulkoasiainneuvos Sami Leino, ulkoministeriö
johtava asiantuntija Minna Branders, oikeusministeriö
budjettineuvos Juha Halonen, valtiovarainministeriö
tarkastusneuvos Jarkko Huhtaniska, valtiovarain controller -toiminto, valtiovarainministeriö
talousjohtaja Pasi Rentola, opetus- ja kulttuuriministeriö
erityisasiantuntija Tuija Laukkanen, maa- ja metsätalousministeriö
hallitusneuvos Pasi Ovaska, liikenne- ja viestintäministeriö
johtaja Jukka Nummikoski, työ- ja elinkeinoministeriö
talousjohtaja Mikko Staff, sosiaali- ja terveysministeriö
suunnittelupäällikkö Timo Jaakkola, ympäristöministeriö
tarkastuspäällikkö Sebastian Seemer, Valtiontalouden tarkastusvirasto

assistentti Veronika Nurmi, valtiovarain controller -toiminto, sihteeri
johdon assistentti Sirpa Kainulainen, valtiovarain controller -toiminto, sihteeri

1 Kokouksen avaus ja asialistan hyväksyminen

Kokous avattiin klo 9.00 ja asialista hyväksyttiin sellaisenaan. Todettiin ulkoministeriön ja ympäristöministeriön jäsenmuutokset sekä kuultiin ulkoministeriön varsinaisen jäsenen esittäytyminen.

2 Edellisen kokouksen pöytäkirjan hyväksyminen (liite 1)

Edellisen kokouksen pöytäkirja hyväksyttiin sellaisenaan.

3 Neuvottelukunnan ja jaostojen ajankohtaiset (liite 2)

Valtioneuvoston controller Jaana Kuusisto, valtiovarain controller -toiminto

Johtava asiantuntija Terhi Sääskilähti, valtiovarain controller -toiminto

Tarkastusneuvos Jarkko Huhtaniska, valtiovarain controller -toiminto, valtiovarainministeriö

Todettiin aluksi, ettei neuvottelukunnalla ollut erikseen esiin nostettavia ajankohtaisia asioita. Puheenjohtaja kiitti kuluneesta vuodesta ja järjestetyistä tilaisuuksista sekä totesi OECD-hankkeen edenneen monivaiheisena kokonaisuutena päätökseensä ja päättyneen lopputilaisuuteen.

Riskienhallinnan jaoston osalta todettiin, että jaosto oli kokoontunut edeltävällä viikolla ja että ulkoministeriön jäsenmuutos koski myös sen kokoonpanoa. Kokouksessa käsiteltiin hallituksen vuosikertomuksen riskikatsausta ja muutoksia sen esittämistapaan sekä TSI-projektin Output 5 -osiota. Lisäksi keskusteltiin VIPU-valmistelun turvallisuus ja luottamus -ryhmässä esillä olleista ennakkoinnin riskienhallinnan vaikuttavuudesta sekä eri ministeriöiden kansliapäälliköiden turvallisuusviesteistä, joissa toistuivat samat teemat. Hallituksen vuosikertomuksen rakennetta tarkasteltiin erityisesti tavoitteiden saavuttamiseen liittyvien riskien näkökulmasta, ja arvioinnissa hyödynnettiin myös VTV:n kertomusta. Pohdittiin riskien vakavuuden esittämisen ohjeistusta ja päätettiin sisällyttää siihen riskienhallinnan käsikirjan mukainen sanallinen luokittelu. Samalla todettiin, ettei aihealueen jatkokehittäminen aiheuta kohtuutonta lisätyötä. Yleinen ohjeistus ja laadintapohjat valmistuvat tammikuussa.

Sisäisen tarkastuksen jaoston puheenjohtaja Jarkko Huhtaniska esittäytyi jäsenmuutosten takia. Edellisessä kokouksessa mainitun pienryhmätyöskentelyn todettiin edenneen suunnitellusti ja loppuvuoden aikana on tarkoitus esitellä yhden pienryhmän tuotosta. Tarkastustyön laadunarviointia varten on laadittu itsearviointityökalu. Todettiin, että valtionhallinnon sisäisten tarkastajien verkostotapaamisen valmistelujen kerrottiin etenevän ja tapahtumaan on osallistumassa noin 80 sisäisen tarkastuksen asiantuntijaa. Sisäisen tarkastuksen jaoston kokouksessa on käyty läpi hallinnonalojen resursseja ja validoitu tietoja sekä tarkasteltu tarkastusalojen välistä yhteistyötä. Keskustelut VTV:n kanssa on tarkoitus käynnistää ensi vuoden puolella yhteistyön ja mahdollisten yhteisten tarkastuskohteiden edistämiseksi.

Pienryhmätyöskentelyn todettiin olleen hyödyllistä ja tukevan erityisesti pienempien organisaatioiden tarpeita. Neuvottelukunnan puheenjohtaja pyysi välittämään kiitokset ryhmien vetäjille.

Todettiin, että VTV on korostanut yhteistyön vahvistamisen tarvetta, vaikka määrämuotoisia käytäntöjä ei toistaiseksi ole. Yhteistyö nähdään ennen kaikkea sisäisten tarkastajien välisenä, mutta samalla todettiin, että VTV:n omat tarkastusstandardit ja korkeat kriteerit tekevät niiden soveltamisesta muissa organisaatioissa haastavaa. Lisäksi havaittiin, että yhteistyöhön liittyvät odotukset ja käytännöt poikkeavat merkittävästi kansainvälisestä tasosta. Lopuksi todettiin, että Palkeiden tarjoamia tietoja hyödynnetään sisäisen tarkastuksen työssä.

4 Muut asiat

- Talouspoliittisen ministerivaliokunnan 24.6.2025 linjaamat selvitettävät asiakokonaisuudet – tilannekatsaus
 - Kirjanpitoyksiköiden tilinpäätös- ja toiminta- ja taloussuunnittelunormiston uudistaminen
 - Valtionhallinnon sisäisten tarkastajien keskittäminen yhteen organisaatioon sekä sisäistä valvontaa koskevien säännösten muutostarpeiden arviointi
 - Valtiokonttorin vastuulla olevien valtion taloushallinnon operatiivisten tehtävien (valtion keskuskirjanpito, valtion tilinpäätösehdotuksen laatiminen, valtion talouden kuukausiraportointi, keskitetty valtuusseuranta ja tilijaottelu) sekä ko. tehtäviä tukevien tietojärjestelmien siirtäminen Valtion talous- ja henkilöstöhallinnon palvelukeskuksen (Palkeet) vastuulle

Budjettineuvos Juha Halonen, valtiovarainministeriö

Annettiin katsaus talouspoliittisen ministerivaliokunnan linjaamien selvityshankkeiden tilanteesta. Aiemmassa kokouksessa käsitellyistä kokonaisuuksista tuotiin esiin erityisesti Valtiokonttorin keskuskirjanpitotehtävien mahdollinen siirtäminen Palkeisiin, sisäisten tarkastajien keskittämiseen liittyvät selvitykset sekä kirjanpitoyksiköiden tilinpäätös- ja toiminta- ja taloussuunnittelunormiston uudistaminen. Alustuksessa todettiin, että sisäisten tarkastajien keskittämistä koskevassa työssä on arvioitu useita erilaisia malleja, joista yksi on jo rajattu pois. Lisäksi on selvitetty sisäisen tarkastuksen kehittämistarpeita. Lisäksi työryhmä selvittää sisäiseen tarkastukseen liittyvää lainsäädäntöä, jonka osalta työ jatkuu helmikuun puoliväliin asti. Johtopäätösten valmistelu on vielä kesken, mutta tavoitteena on saada väliraportti valmiiksi joulukuun puoliväliin mennessä. Keskustelussa nousi esiin huoli siitä, että pieni sisäisen tarkastuksen volyymi voi heikentää toiminnan hyötyjä ja vaikuttavuutta, ja pohdittiin myös sitä, tulisiko sisäinen tarkastus säätää pakolliseksi.

Virastojen eräiden tehtävien keskittämisen osalta Palkeisiin todettiin, että taloushallinnon kannalta kehitys on ollut viimeisten 15 vuoden aikana myönteinen tehokkuuden kannalta, mutta kokonaisuutta tarkasteltaessa esitettiin myös huolia osaamisen säilymisestä ja siitä, että tehostamistoimet kohdistuvat usein yksipuolisesti Palkeisiin. Keskustelussa tuotiin esiin riski, joka liittyy asiantuntijoiden hajautuneeseen sijaintiin eri puolilla Suomea, ja siihen, pysyykö osaaminen riittävällä tasolla, jos tehtävien siirrot toteutuvat laajasti. Lisäksi toivottiin, että tehostamistojen tarkastelu kattaisi koko prosessin eikä ainoastaan Palkeiden roolia.

Kirjanpitoyksiköiden tilinpäätös- ja toiminta- ja taloussuunnittelunormiston uudistamisen todettiin olevan käynnistynyt myöhemmin kuin muut selvitykset. Työ on alkuvaiheessa, ja toista kokousta valmistellaan. Keskustelussa korostettiin tarpeita keventää normistoa, joka tällä hetkellä kattaa useita tuhansia sivuja, sekä varmistaa, että osaaminen säilyy riittävänä uudistusten edessä.

Sosiaali- ja terveysministeriön näkökulmasta tuotiin esiin, että siirtoja tulee toteuttaa silloin, kun ne ovat toiminnallisesti perusteltuja, ja samalla todettiin, että tiedonkulkua voidaan edelleen parantaa. Mahdollisuuksia toiminnan kehittämiseen nähtiin kuitenkin olevan.

Sisäisen tarkastuksen jaoston näkökulmasta todettiin, että resurssit painottuvat viranhaltijoiden ostopalveluihin ja että kokonaisuudessa on havaittavissa laskua. Viranhaltijoiden määrä on vähentynyt viime vuosina noin kahdellakymmenellä. Sisäisen tarkastuksen järjestämistavoissa on hallinnonaloittain merkittävää vaihtelua: joissakin virastoissa on oma sisäinen tarkastaja, toiset hyödyntävät ostopalveluja ja toisaalla tarkastustehtäviä hoidetaan asiantuntijan muun toimenkuvan osana. Joillakin kirjanpitoyksiköillä ei ole lainkaan sisäisiä tarkastajia lainsäädännön

suoman vapaaehtoisuuden vuoksi. Kokonaisuuden todettiin kaipaavan selkeytystä ja rakenteellista tarkastelua osana käynnissä olevia selvityksiä.

- Public Private Integrity Accelerator -programme (PPIA): [Public-Private Integrity Accelerator | OECD](#)

Valtioneuvoston controller Jaana Kuusisto, valtiovarain controller -toiminto

Todettiin, että viime vuonna käynnistynyt OECD:n Public Private Integrity Accelerator -ohjelma on edelleen pilotointivaiheessa. Hanke keskittyy julkisen ja yksityisen sektorin välisen yhteistyön vahvistamiseen ja sen tarkoituksena on tukea yhteistä kehittämistä, oppimista ja tiedonvaihtoa. Julkiselta että yksityiseltä sektorilta otetaan vastaan aihe-ehdotuksia, joiden avulla voidaan rakentaa yhteistyökumppanuuksia. Tarkoituksena on kuitenkin estää ns. pyöröovi-ilmiötä, eturistiriitatilanteita ja minimoida lobbausta.

Vuonna 2024 käynnistyi pilottiohjelma, jossa etsittiin samoista teemoista kiinnostuneita yhteistyötahoja. Tapaamisia järjestettiin aluksi kahden kesken kerran kuukaudessa. Osapuolet laativat yhteisen suunnitelman tavoitteista ja indikaattoreista, ja kahdeksan kuukauden jälkeen mukaan kutsuttiin lisää asiantuntevia virkamiehiä. OECD:n koordinaattori osallistui myös prosessiin tarjoten tukea ja apua keskustelujen ja tavoitteiden edelleen kehittämiseksi.

Loppuvaiheessa laadittiin molemmin puolin raportit tavoitteiden toteutumisesta. Todettiin, että ohjelmaan osallistuminen on mahdollista myös neuvottelukunnan jäsenille ja neuvottelukunnan jäsenten organisaatioille, mikäli on kiinnostusta yhteistyöhön ja yhteiseen kehittämiseen.

5 Seuraavat kokoukset

Todettiin alustavasti seuraavien kokousten ajankohdat.

5.2.2026 klo 9.00–11.00
23.4.2026 klo 9.00–11.00
11.6.2026 klo 9.00–11.00
24.9.2026 klo 9.00–11.00
26.11.2026 klo 9.00–11.00

6 Kokouksen päättäminen

Kokous päätettiin klo 10.15.

Liitteet

Liite 1. Pöytäkirjaluonnos 25.9.2025 (Teams)
Liite 2. Neuvottelukunnan ja jaostojen ajankohtaiset (Teams)