



11.2.2026

Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan neuvottelukunnan kokous

Aika torstai 5.2.2026 klo 9.00–11.00

Paikka nh Konselji, valtioneuvoston linna, Teams

Osallistujat valtioneuvoston controller Jaana Kuusisto, valtiovarain controller -toiminto (puheenjohtaja)
johtava asiantuntija Terhi Sääskilahti, valtiovarain controller -toiminto (varapuheenjohtaja)

neuvotteleva virkamies Meri-Tuulia Pitkänen, valtioneuvoston kanslia
ulkoasiainneuvos Sami Leino, ulkoministeriö
johtava asiantuntija Minna Branders, oikeusministeriö
tarkastusneuvos Johan Strann, sisäministeriö
erityisasiantuntija Sanni Hocksell, puolustusministeriö
budjettineuvos Juha Halonen, valtiovarainministeriö
tarkastusneuvos Jarkko Huhtaniska, valtiovarain controller -toiminto, valtiovarainministeriö
hallitusneuvos Piritta Sirvio, opetus- ja kulttuuriministeriö
talousjohtaja Matti Hyytinen, maa- ja metsätalousministeriö
hallitusneuvos Pasi Ovaska, liikenne- ja viestintäministeriö
hallitusneuvos Kalle Tervo, sosiaali- ja terveysministeriö
talouspäällikkö Tuula Pietilä, ympäristöministeriö
apulaisjohtaja Riitta Rosenberg, Valtiokonttori
johtava tilintarkastaja Riitta-Liisa Heikkilä, Valtiontalouden tarkastusvirasto

johdon assistentti Sirpa Kainulainen, valtiovarain controller -toiminto, sihteeri

kutsuttuna asiantuntijana: tarkastusneuvos Hannu Kananen, työ- ja elinkeinoministeriö

1 Kokouksen avaus ja asialistan hyväksyminen

Kokous avattiin klo 9.00 ja asialista hyväksyttiin. Todettiin neuvottelukunnan jäsenmuutokset ja kuultiin sisäministeriön uuden varsinaisen jäsenen esittäytyminen.

2 Edellisen kokouksen pöytäkirjan hyväksyminen (liite 1)

Edellisen kokouksen pöytäkirja hyväksyttiin sellaisenaan.

Neuvottelukunnan ja sisäisen tarkastuksen jaoston ajankohtaiset

Valtioneuvoston controller Jaana Kuusisto, valtiovarain controller -toiminto

Tarkastusneuvos Jarkko Huhtaniska, valtiovarain controller -toiminto, valtiovarainministeriö

Puheenjohtaja totesi alkuun kokouksen asioiden käsittelyjärjestyksen.

Jarkko Huhtaniska esitteli sisäisen tarkastuksen jaoston 29.1.2026 kokouksen keskeisen sisällön. Jaostossa on keskusteltu sisäisen ja ulkoisen tarkastustyön yhteistyöstä. Todettiin mm., että on tarkoitus lisätä VM:n ja VTV:n yhteistyötä ja jatkaa tapaamisia keväällä. Lisäksi on otettu esille sisäisten tarkastajien jäsenyydet yhdistyksissä ja niiden jäsenmaksut.

Neuvottelukunnassa keskusteltiin mm. tarkastusyhteistyöstä, jäsenmaksukäytännöistä ja pienryhmien valmistuneista töistä.

Puheenjohtaja kiitti sisäisen tarkastuksen pienryhmiä hyvästä työstä ja mainitsi, että valmistuneet työt julkaistaan VVC:n julkaisuina.

2.1 Sisäisen tarkastuksen strategia (liite 3)

Hallitusneuvos Pasi Ovaska, liikenne- ja viestintäministeriö

Pasi Ovaska esitteli sisäisen tarkastuksen strategiamallin ja siihen liittyvän saatekirjeen viraston käyttöön. Malli tarjoaa rungon, jossa kerrotaan mitä strategian laadinnassa tulee huomioida. Se perustuu sisäisen tarkastuksen kansainvälisiin ammatillisiin standardeihin ja toimii johdon ja henkilöstön viestintävälineenä. Mallista tehtiin realistinen ja joustava, jonka voi liittää viraston ohjesääntöön.

Pienryhmää kiitettiin työstä ja todettiin, että strategiamalli antaa lisätietoa sekä mahdollistaa ja tukee pitkäjänteistä sisäisen tarkastuksen strategiasuunnittelua.

2.2 Sisäisen tarkastuksen laadunhallinnan käytännöt (liite 4)

Tarkastusneuvos Hannu Kananen, työ- ja elinkeinoministeriö

Hannu Kananen esitteli sisäisen tarkastuksen laadunhallinnan itsearviointityövälineen valtionhallinnon sisäisille tarkastajille. Työväline sisältää excel-pohjaisen itsearviointivälineen ja tämän käytön ohjeistuksen, tiivistelmän sisäisen tarkastuksen kansainvälisistä standardeista, prosessikuvauksen ja mallikäsikirjan. Työssä hyödynnettiin kansainvälisiä sisäisen tarkastuksen standardeja ja OECD:n suosituksia.

Ohjepaketti toimii myös perehdyttämisoppaana ja viestintävälineenä ja se julkaistaan valtiovarainministeriön sivuilla. Mallikäsikirja toimii esimerkkinä ja sitä käsitellään vielä tarkemmin keväällä sisäisen tarkastuksen jaostossa.

Neuvottelukunta kiitti pienryhmää hyvästä ja laajasta kokonaisuudesta, jonka käyttö on jäsennetty selkeästi. Viestinnän osalta todettiin, että sisäisille tarkastajille on lähetetty Webropol-kyselyjä ja järjestetty vuosittaiset verkostotapaamiset. Viestinnän tasoja on hyvä miettiä virastossa erikseen, kun mietitään aineiston näkyvyyttä viraston johdolle ja henkilöstölle. Apuna voi käyttää esim. viraston tiedonhallintasuunnitelmaa.

3.3 Riskienhallinnan jaoston ajankohtaiset (liite 2)

Johtava asiantuntija Terhi Sääskilähti, valtiovarainministeriö

Esiteltiin uusi riskikatsauksen ohjeistus hallituksen vuosikertomuksen valmistelun tueksi. Riskienhallinnan jaostossa on todettu riskien vakavuuden arviointi ja sisäisen valvonnan arviointien edistyminen ministeriöissä. Jaoston kokouksessa kuultiin myös ohjeistuksesta saadut palautteet. Arviointimenetelmiä on kehitetty ja kehikkoa on sovellettu.

Jaostossa esiteltiin yleisesti myös sisäisen tarkastuksen keskittämistä koskevat ajankohtaiset asiat. Tässä yhteydessä todettiin lainsäädäntöön tulevat pykälämuutosehdotukset. Keskustelua herätti muutoksista mahdollisesti aiheutuva hallinnollisen taakan lisääntyminen ja resurssiasiat. Muina aiheina todettiin, että riskienhallinta on teemana esillä kansliapäälliköiden pääviestien ja virkapuheenvuoron valmistelussa.

Neuvottelukunnalle esitettiin jaoston vuosisuunnitelma, jonka mukaan tänä vuonna laaditaan sisäisen valvonnan arvioinnin vahvistuslausuman mallipohja ja parannetaan arvioinnin tukimateriaalin käytettävyyttä sekä kerätään käyttökokemuksia. Vuoden 2027 teemana ovat koulutukselliset asiat.

4 Muut asiat

- Talouspoliittisen ministerivaliokunnan 24.6.2025 linjaamat selvittävät asiakokonaisuudet – tilannekatsaus
 - Kirjanpitoyksiköiden tilinpäätös- ja toiminta- ja taloussuunnittelunormiston uudistaminen
 - Valtionhallinnon sisäisten tarkastajien keskittäminen yhteen organisaatioon sekä sisäistä valvontaa koskevien säännösten muutostarpeiden arviointi
 - Valtiokonttorin vastuulla olevien valtion taloushallinnon operatiivisten tehtävien (valtion keskuskirjanpito, valtion tilinpäätösehdotuksen laatiminen, valtion talouden kuukausiraportointi, keskitetty valtuusseuranta ja tilijaottelu) sekä ko. tehtäviä tukevien tietojärjestelmien siirtäminen valtion talous- ja henkilöstöhallinnon palvelukeskuksen (Palkeet) vastuulle

Budjettineuvos Juha Halonen, valtiovarainministeriö

Juha Halonen esitteli talouspoliittisen ministerivaliokunnan linjaamien selvityshankkeiden tilanteen. Esillä olivat mm. taloushallinnon tehtävien siirto Palkeisiin, sisäisen tarkastuksen keskittämishanke ja normiston keventäminen.

Valtiokonttorin vastuulla olevien valtion taloushallinnon operatiivisten tehtävien siirto Palkeisiin -hankkeen loppuraportti julkaistiin joulukuun puolella. Hankkeeseen liittyy myös säädösmuutos-tarpeita. Työryhmä päätyi loppuraportissaan esittämään tietojärjestelmien siirtoa Palkeisiin.

Sisäisten tarkastajien keskittäminen -hankkeen osalta työryhmä esittää väliraportissaan tekemiensä arvioiden pohjalta, ettei tarkastusta ole perusteltua keskittää kokonaan tai osittain yhteen organisaatioon. Selvitysryhmä havaitsi kuitenkin merkittäviä valtionhallinnon sisäiseen tarkastukseen liittyviä kehittämiskohteita, joita kehitettäisiin nykyisen organisaatiomallin puitteissa. Selvitysryhmä käy läpi parhaillaan sisäistä valvontaa ja sisäistä tarkastusta koskevien lainsäädäntöpykälien muutosehdotuksia.

Selvitysryhmien raportit ovat menossa talouspoliittiseen ministerivaliokuntaan helmi-maaliskuun vaihteessa.

Kirjanpitoyksiköiden tilinpäätös- ja toiminta- ja taloussuunnittelunormiston keventäminen ei ollut selvityshanke vaan toteutushanke. Työryhmä on kokoontunut kolme kertaa ja sen toimikausi jatkuu vuoden 2026 loppuun.

- 2026 OECD Global Anti-Corruption & Integrity Forum [2026 OECD Global Anti-Corruption & Integrity Forum](#)

Puheenjohtaja informoi OECD:n integriteettiweekistä 23.–27.3.2026. Linkin kautta voi tutustua ohjelmaan ja ilmoittautua tilaisuuteen joko läsnä tai etäyhteydellä. Varsinaisen integriteettiweekin lisäksi järjestetään kutsuvierastapahtumana CHF-tapaaminen, joka järjestetään nyt neljättä kertaa. Tilaisuuteen osallistuvat lähtökohtaisesti valtiovarain controller -toimintoa vastaavat toiminnot muista OECD-maista.

Lisäksi puheenjohtaja informoi neuvottelukuntaa tullessa uudelleen valituksi valtioneuvoston controllerin virkaan maaliskuun alusta alkavalle viisivuotiskaudelle.

5 Seuraavat kokoukset (alustava)

23.4.2026 klo 9.00–11.00
 11.6.2026 klo 9.00–11.00
 24.9.2026 klo 9.00–11.00
 26.11.2026 klo 9.00–11.00

6 Kokouksen päättäminen

Kokous päätettiin klo 10:59.

Liitteet

Liite 1. Pöytäkirjaluonnos 27.11.2025 (Teams)
 Liite 2. Neuvottelukunnan ja jaostojen ajankohtaiset (Teams)
 Liite 3. Sisäisen tarkastuksen strategia (Teams)
 Liite 4. Sisäisen tarkastuksen laadunhallinnan käytännöt (Teams)