

Oulun kaupungin lausunto varhaiskasvatuslain muuttamisesta, yksityisen päiväkotitoiminnan luvanvaraisuus

Lakiesityksen pääasiallinen sisältö

Esityksessä ehdotetaan muutettavaksi varhaiskasvatuslakia siten, että nykyisen ilmoitusmenettelyn sijaan laissa säädettäisiin yksityisen päiväkotitoiminnan luvanvaraisuudesta. Toiminnan aloittaminen tai olennaisen muutoksen toteuttaminen edellyttäisi lupaviranomaisen hyväksyntää. Yksityinen perhepäivähoito jäisi edelleen ilmoitusmenettelyn piiriin. Ehdotettu laki on tarkoitettu tulemaan voimaan 1.1.2023.

Oulun kaupungin lausunto

Oulun kaupunki pitää tärkeänä, että lapsen etu ja varhaiskasvatuslaki toteutuvat kaikkien palveluntuottajien toiminnassa. Varhaiskasvatustoiminnan ennakkollisen valvonnan vahvistaminen on tässä suhteessa kannatettavaa.

Yksityisen varhaiskasvatuksen valvontatehtävä on myös kunnilla, joten kunnilla on oltava tiedossa yksityisen palvelutuotannon tilanne. Lakiesityksen toteutuessa esityksen mukaisesti, yhteistyötä aluehallintoviranomaisen kanssa tulee vahvistaa lupaprosessin eri vaiheissa. Lakiesityksen heikkoutena ovat myös erilaiset käytännöt yksityisen päiväkotitoiminnan ja perhepäivähoidon osalta. Erilaiset prosessit sekoittavat ohjauksen ja valvonnan kokonaisuutta.

Oulun kaupunki esittää, että yksityisen päiväkotitoiminnan luvanvaraisuuteen kirjataan samankaltainen varhaiskasvatuksen tarpeeseen liittyvä edellytys kuin perusopetuksen ja lukiokoulutuksen järjestämislupiin liittyy. Kunnan palveluverkon arviointi on lapsimäärien pienentyessä vuosittainen toimenpide. Kunnalla tulee olla tiedossa yksityisten palveluntuottajien ja varhaiskasvatuspaikkojen määrä, jotta palveluverkkoa voidaan hallita, ja kustannukset pystytään suunnittelemaan talousarvioon ja varaamaan valvontaresurssit.

Oulun kaupungin yksityisen päiväkotitoiminnan osuus on suuri, joten lakimuutos yksityisen päiväkotitoiminnan luvanvaraistamiksi voi johtaa kunnan kannalta hallitsemattomaan tilanteeseen. Valtuuston linjaus yksityisten päiväkotien osuudesta (35-40%) ja määrän hallinnasta on haasteellista lakiesityksen mukaisesti. Palvelusetelin osalta yksityisen palvelutuotannon määrää voidaan hallita sääntökirjan kirjauksilla, mutta yksityisen hoidon tuen osalta työvälinetä hallintaan ei ole.

Yksityistä varhaiskasvatustoimintaa voi järjestää yksityisen hoidon tuella tai palvelusetelillä. Näistä palveluseteli mahdollistaa yksityisen palvelun laajemmalle asiakassegmentille. Oulun kaupunki pitää ensisijaisesti tärkeämpänä kehittämis-kohteena yksityisen varhaiskasvatuksen järjestämistapojen kokonaisuuden uudistusta etenkin, jos varhaiskasvatuslakiin tulee vuonna 2022 muutos kolmipor-taisen tuen osalta.

Lakiesityksessä todetaan, että opetus- ja kulttuuriministeriöllä on tiedossa yksi sellainen tapaus, jossa kunta on todennut varhaiskasvatuksen palveluntuottajalle, että päiväkotitoiminta voidaan aloittaa, vaikka palveluntuottajalle asetetut yleiset edellytykset eivät ole täyttyneet. Yhteen tiedossa olevaan tapaukseen ja

OULU

kaikkiin yksityisiin varhaiskasvatuksen palveluntuottajiin suhteutettuna lakimuutos vaikuttaa tarpeettomalta toimenpiteeltä. Oulun kaupunki kokee nykyisen ilmoitusmenettelyn olevan joustava ja sujuva, eikä kannata esitettyä lakimuutosta. Lakimuutoksen sijaan nykyisen ilmoitusmenettelyn kehittäminen prosesseja sähköistämällä olisi järkevä kehittämistoimenpide ennakkollisen valvonnan vahvistamiseksi.

Oulun kaupungin lausunnon keskeinen sisältö

Oulun kaupunki pitää tärkeänä, että lapsen etu ja varhaiskasvatustalouden toteutuvat kaikkien palveluntuottajien toiminnassa. Varhaiskasvatustoiminnan ennakkollisen valvonnan vahvistaminen on tässä suhteessa kannatettavaa.

Oulun kaupunki esittää, että yksityisen päiväkotitoiminnan luvanvaraisuuteen kirjataan samankaltainen varhaiskasvatuksen tarpeeseen liittyvä edellytys kuin perusopetuksen ja lukiokoulutuksen järjestämislupiin liittyy. Kunnan palveluverkon arviointi on lapsimäärien pienentyessä vuosittainen toimenpide. Kunnalla tulee olla tiedossa yksityisten palveluntuottajien ja varhaiskasvatuspaikkojen määrä, jotta palveluverkkoa voidaan hallita, ja kustannukset pystytään suunnittelemaan talousarvioon ja varaamaan valvontaresurssit.

Yksityistä varhaiskasvatustoimintaa voi järjestää yksityisen hoidon tuella tai palvelusetelillä. Näistä palveluseteli mahdollistaa yksityisen palvelun laajemmalle asiakassegmentille. Oulun kaupunki pitää ensisijaisesti tärkeämpänä kehittämiskohteena yksityisen varhaiskasvatuksen järjestämistapojen kokonaisuuden uudistusta etenkin, jos varhaiskasvatustalouteen tulee vuonna 2022 muutos kolmiporaisen tuen osalta.

Oulun kaupunki kokee nykyisen ilmoitusmenettelyn olevan joustava ja sujuva, eikä kannata esitettyä lakimuutosta. Lakimuutoksen sijaan nykyisen ilmoitusmenettelyn kehittäminen prosesseja sähköistämällä olisi järkevä kehittämistoimenpide ennakkollisen valvonnan vahvistamiseksi.