Lounais-Suomen aluehallintovirasto

Lausunto

18.11.2025 ISAVI/10110/2025

Asia: VN/19415/2025

Lausuntopyyntö hallituksen esitysluonnoksesta laiksi liikenteen palveluista annetun lain muuttamisesta ja eräiksi siihen liittyviksi laeiksi (Kuljetusalan sääntelytoimet)

Lausunnonantajan lausunto

Voitte kirjoittaa lausuntonne alla olevaan tekstikenttään

Lounais-Suomen aluehallintoviraston työsuojelun vastuualue (työsuojeluviranomainen) kiittää liikenne- ja viestintäministeriötä mahdollisuudesta lausua asiassa. Lausunto on muodostettu yhdessä kaikkien työsuojelun vastuualueiden kanssa ja edustaa näin kaikkia työsuojeluviranomaisia.

Työsuojeluviranomainen kannattaa esitystä. Esitys sisältää merkittäviä ja perusteltuja muutoksia, jotka parantavat kuljetusalan sääntelyn selkeyttä, valvottavuutta ja oikeusvarmuutta. Erityisesti työsuojeluviranomaisen valvontamahdollisuudet lähetettyjen kuljettajien työehtojen toteutumisen osalta vahvistuvat, mikä on tärkeää harmaan talouden torjunnan ja työntekijöiden oikeuksien turvaamisen kannalta. Kabotaasisääntelyn tarkennus ja kuljettajatodistuksen sanktiointi parantavat työsuojeluviranomaisen mahdollisuuksia valvoa lähetettyjen kuljettajien työehtoja. Tämä tukee työntekijöiden oikeuksia ja vähentää epätervettä kilpailua.

Keskeiset huomiot

Kabotaasisääntelyn tarkentaminen

Esityksessä ehdotetut muutokset liikenteen palveluista annetun lain 23 §:ään selkeyttävät kabotaasiliikenteen määrittelyä ja valvontaa. Kabotaasimatkan kuormaus- ja purkauspaikkojen rajaus sekä linja-autoliikenteen enimmäiskesto ovat linjassa muiden Pohjoismaiden sääntelyn kanssa ja tukevat tehokasta valvontaa.

Hallinnolliset maksuseuraamukset

Kabotaasirikkomuksista ja kuljettajatodistuksen puuttumisesta määrättävät hallinnolliset seuraamusmaksut (5 000 € ja 3 000 €) ovat oikeasuhtaisia ja tukevat sääntelyn noudattamista. Ne kohdistuvat liikenteenharjoittajaan, ei kuljettajaan, mikä on sääntelyn tarkoituksen mukainen.

Työsuojeluviranomaisen valvonta ja ilmoitusvelvollisuus seuraamusmaksun määräämiseksi

Työsuojeluviranomainen valvoo lakia lähetetyistä työntekijöistä. Tämän valvonnan yhteydessä arvioidaan ko. lain soveltamista samankaltaisten olosuhteiden ja toimintojen kautta, jolla pystytään todentamaan mahdollinen lainvastainen kabotaasi. Työsuojeluviranomainen katsoo, että kabotaasisäännösten valvontaviranomaisten joukkoon tulisi lisätä työsuojeluviranomainen. Näin työsuojeluviranomaiselle syntyisi itsenäinen toimivalta kokonaisuuden valvontaan. Lähetettyjen kuljettajien valvontamenetelmät kehittyvät ja valvontamäärät lisääntyvät, joten toimivallan täsmennykset olisi tarkoituksenmukaista määrittää tässä yhteydessä.

Samalla lakiin tulisi lisätä ilmoitusvelvollisuus työsuojeluviranomaisen havaitsemista kabotaasisäännösten rikkomuksista seuraamusmaksun määräävälle viranomaiselle, käytännössä alueelliselle poliisiviranomaiselle. Ilmoitusvelvollisuus voitaisiin toteuttaa yksinkertaisimmin liikenteen palvelulain 200 §:ään tai 202 §:ään tehtävällä lisäyksellä. Vaihtoehtoisesti ilmoitusvelvollisuus voitaisiin lisätä työsuojelun valvontalain 8 lukuun. Todettakoon, että työsuojeluviranomaisella on myös ilmoitusvelvollisuus maahanmuuttovirastolle työsopimuslain 11 a luvun seuraamusmaksutilanteissa, mutta ilmoitusvelvollisuudesta ei ole näissäkään asioissa erikseen säädetty.

Silloin kun kabotaasiin ja lähetettyihin kuljettajiin liittyvää valvontaa tehdään viranomaisyhteistyötarkastuksina, sujuva tiedonvaihto poliisin, tullin ja rajavartiolaitoksen kanssa toteutuu ilman erillistä sääntelyä. Sinänsä työsuojelun valvontalain oma-aloitteista tiedonvaihtoa koskevat säännökset ovat riittävät.

Ajokorttilainsäädännön muutokset

B- ja BE-luokan ajo-oikeuksien laajentaminen vaihtoehtoisella polttoaineella toimiviin ajoneuvoihin on perusteltua ja tukee ympäristötavoitteita sekä kuljetusalan työvoiman saatavuutta. Muutokset ovat selkeästi rajattuja ja niiden vaikutukset liikenneturvallisuuteen on arvioitu vähäisiksi.

Eriksson Aki
Lounais-Suomen aluehallintovirasto - Työsuojelun vastuualue