

Detaljmotivering

Statsrådets förordning om Transport- och kommunikationsverket

1 §. Organisation och tjänstemannaledning. Ämbetsverket ska ledas av en generaldirektör. Verket är ett chefsstyrt ämbetsverk som inte har någon direktion eller något annat av utomstående medlemmar bestående organ som ansvarar för ledningen av det. Generaldirektören är direkt underställd kommunikationsministeriets styrning och resultatansvarig inför ministeriet. Som styrmedel används bland annat årliga resultatavtal och uppföljning av de resultatmål som man kommit överens om i dessa. Generaldirektörens viktigaste uppgift som ämbetsverkets chef är att ansvara för den allmänna utvecklingen av verkets verksamhet i enlighet med 4 § i lagen om Transport- och kommunikationsverket (/). Dessutom ska generaldirektören övervaka att de uppgifter som hör till ämbetsverket utförs effektivt och ändamålsenligt.

De tjänstemän som har en ledande uppgift inom ämbetsverket ansvarar enligt paragrafens 2 mom. för att den verksamhet de leder ger resultat och utvecklas. De är resultatansvariga för sina uppgifter inför sina egna chefer.

2 §. Behörighetskrav. I paragrafen föreslås bestämmelser om behörighetsvillkor som lämpar sig för ledningsuppgifterna vid ämbetsverket oberoende av om en tjänst omfattar en chefsställning eller om förordnande till uppgift tillämpas på chefsuppgifter på viss nivå vid ämbetsverket. Enligt den föreslagna paragrafen ska behörighetsvillkoren för de högre tjänstemän som lyder direkt under Transport- och kommunikationsverkets generaldirektör och hör till ämbetsverkets ledning samt de andra högre tjänstemän som lyder direkt under generaldirektören vara högre högskoleexamen eller någon annan lämplig examen, sådan mångsidig erfarenhet som uppgiften kräver, förtrogenhet med uppgifterna inom ansvarsområdet i fråga samt i praktiken visad ledarförmåga. Detta krav gäller alla direktörer som är direkt underställda generaldirektören, oberoende av om de har chefsställning eller inte.

I förordningen föreskrivs inte om generaldirektörens behörighetskrav, utan i fråga om dem tillämpas 8 § 2 mom. i statstjänstemannalagen (750/1994).

Till den del som det inte finns specialbestämmelser om språkkunskaperna för det nya ämbetsverkets personal, föreskrivs om språkkunskaperna för ämbetsverkets personal i lagen om de språkkunskaper som krävs av offentligt anställda (424/2003).

3 §. Tjänster samt utnämning och anställning av personal. I paragrafen bestäms att beslutsrätten i fråga om inrättande och indragning av tjänster samt om ändring av tjänstebenämningar hör till generaldirektören, som dock genom arbetsordningen kan överföra beslutsrätt på andra tjänstemän. Också verkets utnämningsbehörighet hör till generaldirektören. Generaldirektören kan genom arbetsordningen också överföra utnämningsbehörighet på andra tjänstemän.

4 §. Tjänstledighet och generaldirektörens ställföreträdare. Kommunikationsministeriet beviljar tjänstledighet för generaldirektören och chefen för regleringsorganet för järnvägssektorn. Dock ska statsrådet i enlighet med 5 § 1 mom. 3 punkten i reglementet för statsrådet (262/2003) bevilja tjänstledighet för längre tid än två år och som inte grundar sig på lag eller tjänstekollektivavtal. Kommunikationsministeriet ska också förordna generaldirektörens ställföreträdare och ställföreträdaren av chefen för regleringsorganet för järnvägssektorn.

Generaldirektören beviljar tjänstledighet för övrig personal, och generaldirektören kan genom arbetsordningen även till denna del överföra beslutsrätt på andra tjänstemän.

5 §. Ikraftträdande. Förordningen föreslås träda i kraft samtidigt med lagen om Transport- och kommunikationsverket, dvs. den 1 januari 2019.

Statsrådets förordning om Trafikledsverket

1 §. Organisation och tjänstemannaledning. Ämbetsverket ska ledas av en generaldirektör. Verket är ett chefsstyrt ämbetsverk som inte har någon direktion eller något annat av utomstående medlemmar bestående organ som ansvarar för ledningen av det. Generaldirektören är direkt underställd kommunikationsministeriets styrning och resultatansvarig inför ministeriet. Som styrmedel används bland annat årliga resultatavtal och uppföljning av de resultatmål som man kommit överens om i dessa. Generaldirektörens viktigaste uppgift som ämbetsverkets chef är att ansvara för den allmänna utvecklingen av verkets verksamhet i enlighet med 3 § i lagen om Trafikledsverket (/). Dessutom ska generaldirektören övervaka att de uppgifter som hör till ämbetsverket utförs effektivt och ändamålsenligt.

De tjänstemän som har en ledande uppgift inom ämbetsverket ansvarar enligt paragrafens 2 mom. för att den verksamhet de leder ger resultat och utvecklas. De är resultatansvariga för sina uppgifter inför sina egna chefer.

2 §. Behörighetskrav. I paragrafen föreslås bestämmelser om behörighetsvillkor som lämpar sig för ledningsuppgifterna vid ämbetsverket oberoende av om en tjänst omfattar en chefsställning eller om förordnande till uppgift tillämpas på chefsuppgifter på viss nivå vid ämbetsverket. Enligt den föreslagna paragrafen ska behörighetsvillkoren för de högre tjänstemän som lyder direkt under Trafikledsverkets generaldirektör och hör till ämbetsverkets ledning samt de andra högre tjänstemän som lyder direkt under generaldirektören vara högre högskoleexamen eller någon annan lämplig examen, sådan mångsidig erfarenhet som uppgiften kräver, förtrogenhet med uppgifterna inom ansvarsområdet i fråga samt i praktiken visad ledarförmåga. Detta krav gäller alla direktörer som är direkt underställda generaldirektören, oberoende av om de har chefsställning eller inte.

I förordningen föreskrivs inte om generaldirektörens behörighetskrav, utan i fråga om dem tillämpas 8 § 2 mom. i statstjänstemannalagen (750/1994).

Till den del som det inte finns specialbestämmelser om språkkunskaperna för det nya ämbetsverkets personal, föreskrivs om språkkunskaperna för ämbetsverkets personal i lagen om de språkkunskaper som krävs av offentligt anställda (424/2003).

3 §. Tjänster samt utnämning och anställning av personal. I paragrafen bestäms att beslutsrätten i fråga om inrättande och indragning av tjänster samt om ändring av tjänstebenenämningar hör till generaldirektören, som dock genom arbetsordningen kan överföra beslutsrätt på andra tjänstemän. Också verkets utnämningsbehörighet hör till generaldirektören. Generaldirektören kan genom arbetsordningen också överföra utnämningsbehörighet på andra tjänstemän.

4 §. Tjänstledighet och generaldirektörens ställföreträdare. Kommunikationsministeriet beviljar tjänstledighet för generaldirektören. Dock ska statsrådet i enlighet med 5 § 1 mom. 3 punkten i reglementet för statsrådet (262/2003) bevilja tjänstledighet för generaldirektören för längre tid än två år och som inte grundar sig på lag eller tjänstekollektivavtal. Generaldirektören beviljar tjänstledighet för övrig personal, och generaldirektören kan genom arbetsordningen även till denna del överföra beslutsrätt på andra tjänstemän.

5 §. Ikraftträdande. Förordningen föreslås träda i kraft samtidigt med lagen om Trafikledsverket, dvs. den 1 januari 2019.

Statsrådets förordning om ändring av statsrådets förordning om användningen av radiofrekvenser och om en frekvensplan i landskapet Åland.

1 §. Tillämpningsområde. Hänvisningen till informationssamhällsbalken (917/2014) i 1 mom. i paragrafen ersätts med en hänvisning till lagen om tjänster inom elektronisk kommunikation (917/2014).

2 §. Televisionsnät. I 1 mom. föreskrivs det om de frekvensområden som ska användas för televisionsverksamhet. Enligt det gällande momentet är det frekvensområde som ska användas för televisionsverksamhet 470–790 megahertz till och med den 31 december 2016 och 470–694 megahertz från och med den 1 januari 2017. Den övre delen av det frekvensområde som tidigare har använts för televisionsverksamhet anvisades från och med ingången av 2017 för markbundna system som kan tillhandahålla elektroniska kommunikationstjänster, alltså för trådlöst bredband. Det föreslås därför att momentet ändras för att tydliggöra detta, och hädanefter ska bara det frekvensområde som för närvarande får användas för televisionsverksamhet, 470–694 megahertz, framgå av momentet. Bestämmelsen i 2 mom. uppdateras på motsvarande sätt så att endast det frekvensområde som nu får användas för radiomikrofoner anges i momentet. Enligt den föreslagna bestämmelsen får alltså frekvensområdet 470–694 megahertz också användas för radiomikrofoner. Bestämmelserna i 3–5 mom. ändras inte.

3 §. Kognitiva radionät. I paragrafen föreskrivs det om de frekvensområden som får användas för kognitiva radionät före den 1 januari 2017 och därefter. Enligt den gällande paragrafen är det frekvensområde som ska användas för verksamheten i de kognitiva radiosystemen 470–790 megahertz till och med den 31 december 2016 och 470–694 megahertz från och med den 1 januari 2017. Det föreslås att bestämmelserna i paragrafen ändras på motsvarande sätt som bestämmelserna i 2 §. Det ska alltså bara framgå de frekvensområden som för närvarande får användas för kognitiva radionät, alltså frekvensområdet 470–694 megahertz.

6 §. Tredje generationens mobiltelenät. I bestämmelsen i 1 mom. föreskrivs det om de frekvenser som ska användas för tredje generationens mobiltelenät (UMTS). Enligt bestämmelsen är de frekvensområden som ska användas för den tredje generationens digitala mobilteleverksamhet 1 900–1 980 megahertz och 2 110–2 170 megahertz. Frekvensområdet 1 900–1 920 megahertz är emellertid inte längre reserverat för mobiltelenät enligt den harmoniserade EU-lagstiftningen, utan ska enligt planerna tas i bruk för annat. Därmed bör de frekvensområden som ska användas för den tredje generationens digitala mobilteleverksamhet ändras till 1 920–1 980 megahertz och 2 110–2 170 megahertz. Dessutom görs det en språklig korrigering i den finska språkdräkten i 2 mom. Bestämmelsen i 3 mom. ändras så att det blir möjligt att utöva mobilteleverksamhet på frekvensområdena 880–915 megahertz och 925–960 megahertz (frekvensområdet 900 megahertz), 1 710–1 785 megahertz och 1 805–1 880 megahertz (frekvensområdet 1 800 megahertz) samt 1 920–1 980 megahertz och 2 110–2 170 megahertz (frekvensområdet 2 100 megahertz) också med hjälp av femte generationens digitala mobilteleteknik (5G). Samtidigt slopas möjligheten att använda frekvensområdena i fråga för mobilteleverksamhet med tekniken Wimax. Ändringen behövs på grund av den tekniska utvecklingen. Som bäst håller man på att ta i bruk femte generationens mobilteleteknik på frekvensområdet 3,5 gigahertz. Också de i momentet nämnda frekvensområdena 900 megahertz, 1 800 megahertz och 2 100 megahertz kan utnyttjas för att göra 5G-tekniken geografiskt heltäckande. Wimax-tekniken används inte längre för att utöva mobilteleverksamhet i Finland.

9 §. *Markbundna system som kan tillhandahålla elektroniska kommunikationstjänster.* Bestämmelserna i paragrafen gäller frekvensområden som används för trådlöst bredband. Enligt det gällande 2 mom. är frekvensområdet 2 500–2 690 megahertz tillgängligt i hela landskapet och frekvensområdena 3 400–3 600 och 3 600–3 800 megahertz tillgängliga på regionnivå för de markbundna system som kan tillhandahålla elektroniska kommunikationstjänster. Enligt förslaget ska momentet ändras så att också frekvensområdena 3 400–3 600 megahertz och 3 600–3 800 megahertz är tillgängliga i hela landskapet. För att användningen av frekvensen 3 400 megahertz ska kunna skyddas krävs det en skyddszon på 10 megahertz, och frekvensområdet kan därför i praktiken endast användas för trådlöst bredband på frekvensområdet 3 410–3 800 megahertz. Därutöver görs det en språklig korrigering i den finska språkdräkten i 1 och 3 mom. Bestämmelsen i 4 mom. ändras inte.

11 §. *Anvisande av radiofrekvenser för telenätföretag.* I paragrafen ändras Kommunikationsverket till Transport- och kommunikationsverket.