

Datum Dnr
14.11.2012 ÅLR 2012/8979Till Finansministeriet
valtiovaraministerio@vm.fiHänvisning
VM117:00/2012Kontaktperson
Avdelningsjurist Ida Hellgren

Ärende

Begäran om utlåtande avseende utkast till regeringens proposition till Riksdagen med förslag till lag om ändring av 16 § i lagen om beskattning av inkomst av näringsverksamhet samt lag om ändring av 18 och 20 §§ i lagen om offentlighet och sekretess i fråga om beskattningsuppgifter

Inledningsvis bör avgöras om skatten omfattas av landskapets eller rikets behörighet. Lagstiftningsbehörigheten är uppdelad mellan landskapet och riket på området för skatter samt indrivning av vissa fordringar, avgifter och tullar samt skatter, enligt följande. Riket har enligt 27 § 36 punkten självstyrelselagen för Åland lagstiftningsbehörighet i fråga om skatter och avgifter med de undantag som nämns i 18 § 5 punkten i samma lag. De undantag som nämns i 18 § 5 punkten självstyrelselagen för Åland som hör till landskapets lagstiftningsbehörighet på området för skatter och avgifter är; landskapet tillkommande tilläggsskatt på inkomst och tillfällig extra inkomstskatt, landskapet tillkommande närings- och nöjesskatter, grunderna för avgifter till landskapet samt de skatter som tillkommer kommunerna.

Den temporära bankskatten ska enligt förslaget beräknas på nyckeltalet i kapitaltäckningsanalysen bestående av riskvägda poster för beräkningen av kapitaltäckning vid utgången av föregående kalenderår. Eftersom skatten belastar en specifik balanspost inom en särskild näringsgren skulle skatten kunna utgöra en sådan näringskatt som nämns i 18 § 5 punkten i självstyrelselagen för Åland. Frågan om vilka skatter som ska anses falla under begreppet näringskatt har varit aktuell ett flertal gånger tidigare och landskapsregeringen är av den åsikten att begreppet ursprungligen var avsett ha en vidare tolkning än vad riksmyndigheterna har hävdad. Landskapsregeringen anser att en översyn bör göras av lagrummet i samråd mellan landskapsregeringen och riksmyndigheterna i syfte att modernisera och förtydliga formuleringen i 18 § 5 punkten självstyrelselagen för Åland.

Såsom utlåtande av förslagets innehåll, har landskapsregeringen följande kommentarer. Landskapsregeringen förutsätter att regeringen har utrett att lagförslaget inte innebär en oskäligt tung börda för bankerna.

Bankverksamheten är en viktig näring på Åland och landskapsregeringen är därför mån om att lagförslaget inte riskerar att medföra överflyttning av balansposter utanför landskapet. Det är därför även av vikt att den temporära bankskatten, i enlighet med förslaget, inte belastar bankerna efter den tidpunkt då eventuella beskattningsåtgärder införs för finansbranschen enligt krishanteringsdirektiven på EU-nivå.

Enligt förslaget ska finländska inlåningsbankers filialer i utlandet omfattas av skattskyldigheten för temporär bankskatt. Enligt förslaget har motsvarande beskattningsåtgärder införts även i vissa andra EU-länder. I vissa av dessa länder är även utländska bankers filialer skattskyldiga för den aktuella lokala motsvarigheten till den föreslagna finska bankskatten. Landskapsregeringen ser därför en risk för dubbelbeskattning hos de finländska inlåningsbankernas utländska filialer i dessa länder. Landskapsregeringen förutsätter att regeringen bevakar att förutsättningar för undanröjande av eventuell dubbelbeskattning finns för dubbelbeskattningssituationer med anledning av den temporära bankskatten.

Vidare föreslås att utländska bankers filialer i Finland inte ska vara skattskyldiga för den temporära bankskatten. Landskapsregeringen förstår att skälet till detta är att motsvarande lagstiftningsåtgärder i andra EU-länder omfattar de lokala bolagens utländska filialer. Av den anledningen undantas de utländska bolagens filialer i Finland för att undvika dubbelbeskattningssituationer. I detta sammanhang ser dock landskapsregeringen en risk för konkurrenssnedvridande effekter mellan inhemska banker och utländska banker, i synnerhet eftersom utländska banker i hög grad bedriver sin verksamhet i Finland genom filialer. Landskapsregeringen förutsätter att regeringen har utrett frågan samt bevakar att sådana konkurrenssnedvridningar inte uppstår.

Med beaktande av ovanstående har landskapsregeringen inget ytterligare att anföra avseende förslaget och de aktuella ändringsförslagen.

Minister



Roger Nordlund

Avdelningsjurist



Ida Hellgren