

Valtioneuvoston päätösasiakirjojen laadintavälineen hankintaa valmistelevan
esiselvitys -projektin ohjausryhmän kokous 13.3.2017

Aika 13.3.2017 klo 10 -11.30

Paikka nh. Latomo, VN:n linna

Osallistujat Arno Liukko, VNK, pj.
Max Hamberg, VNK, varapj.
Anne Niemi, VNK
Heidi Kaila, VNK
Kaija Suvanto, UM, poissa
Riku Ahola, OM
Niko Ijäs, VM
Katri Valjakka, MMM
Anna Siljamäki, MMM
Kirsi Gripenberg, LVM
Susanna Siitonen, TEM, poissa
Päivi Kantanen, TEM
Päivi Salo, STM, poissa
Riikka Karjalainen, VNK, siht.

Lisäksi läsnä:

Sanna Helopuro, VNK, projektiryhmän jäsen
Terja Ketola, VNK, projektiryhmän jäsen
Ulla Kaipainen, VNK, projektipäällikkö

1 Kokouksen avaus, ohjausryhmän ja projektiryhmän jäsenten esittäytyminen

Puheenjohtaja Arno Liukko avasi projektin ensimmäisen kokouksen. Ohjausryhmän ja projektiryhmän jäsenet esittäytyivät.

2 Esiselvitysprojektin tehtävät (Arno Liukko)

Esiselvitysprojektin asettamispäätös 21.2.2017 (Kokouskutsun liite 1)

Puheenjohtaja alusti projektin tehtävänantoa esiselvitys -projektin asettamispäätöksen pohjalta. Esiselvitys-projektin tehtävänä on laatia esiselvitys valtioneuvoston päätösasiakirjojen valmistelusta ja valmisteluun tarvittavista työkaluista, joilla päätösasiakirjat jatkossa laadittaisiin. Asiakirjatyypeistä keskeisin on hallituksen esitys.

Projektissa kartoitetaan ministeriöiden säädösvalmistelijoiden tarpeet koskien säädösasiakirjojen mahdollista uutta laadintavälinettä. Esiselvityksen tarkoituksena on tavoitetilan määrittelemine ja ratkaisuvaihtoehtojen kartoittaminen sekä keskeisimpien toiminnallisten vaatimusten määrittely laadinta-välineelle, jonka tulee olla helppokäyttöinen ja toimintavarma.

Projektissa ovat mukana keskeiset sidosryhmät kuten ministeriöt ja eduskunta. Lisäksi projektissa huomioidaan OM:n vuoden 2017 loppuun asettaman hallituksen esitysten laadintaohjeen (HELO) uudistamisesta vastaavan työryhmän ehdotukset.

Projektiryhmä vastaa esiselvityksen tekemisestä ja valmistelee ohjausryhmän kokoukset. Ohjausryhmä ohjaa esiselvitystyötä ja tekee päätöksen hankkeessa etenemisestä lainvalmistelutyön näkökulmasta.

Kysymykseen miten projekti kytkeytyy Vahva -hankkeeseen, VNK:n edustajat vastasivat, että VAHVA yhtenäistää ministeriöiden asianhallinnan menettelyjä ja prosesseja. Tavoitteena on, että VAHVAssa tapahtuisi myös päätösasiakirjojen laatiminen ja siirtäminen rajapintojen kautta sidosryhmille kuten eduskunnalle ja painotalolle. PTJ korvautuu vuoden 2019 alkupuolella VAHVAn toiminnallisuudella ja samaan aikaan tulisi ottaa käyttöön mahdollinen uusi valtioneuvoston päätösasiakirjojen laadintaväline.

3 Nykytila ja ratkaisujen suunnat (Ulla Kaipainen)

Taustamuistio 20.1.2017 (Kokouskutsun liite 2)

Projektipäällikkö Ulla Kaipainen kävi läpi taustamuistiota, johon on koottu yhteenvetona Raketti-hankkeesta ja syitä siihen miksi aikanaan päädyttiin hankkeen keskeyttämiseen. Lisäksi muistiossa on selvitys valtioneuvoston päätösasiakirjojen laadinnan nykytilasta (word / XML-konvertointi). Makroilla toteutettu Word-asiakirjapohja alkaa olla elinkaarensa lopussa. Makrojen käyttöä pidetään myös tietoturvaongelmana. Nykyisessä asiakirjapohjassa ei pystytä myöskään huomioimaan esim. mahdollisia HELO-uudistuksia.

Ratkaisuvaihtoehtoina on, että jatketaan nykyisten Word-asiakirjapohjien ja VaRa – konversiotyökalun käyttöä tai otetaan käyttöön rakenteisten asiakirjojen laadintaväline. Tätä varten valtioneuvoston kanslia julkaisi kesällä 2016 tietopyynnön, jolla kartoitettiin markkinoilla olevia ratkaisuja xml-editoreista. Tietopyyntöön vastasi kolme toimittajaa, joiden ratkaisuvaihtoehtoista on tarkemmin taustamuistiossa.

Keskusteltiin miten aikaisemmat huonot kokemukset rakenteisista asiakirjoista voivat vaikuttaa uuden tavan käyttöönottoon. Todettiin, että muutosvastarinnan poistamiseksi on tärkeää panostaa koulutukseen ja järjestelmän ohjaavuuteen. Mahdollisen uuden laadintavälineen käyttöönotto edellyttää vaiheistusta, koska PTJn ja Eutorin toiminnallisuus otetaan VAHVASSA eri aikaan käyttöön.

4 Ohjausryhmä ja projektiryhmä, työn eteneminen ja työnjako (Ulla Kaipainen)

Työsuunnitelma sidosryhmätapaamisista (Kokouskutsun liite 3)

Esiselvitysraportin rakenne, luonnos (Kokouskutsun liite 4)
 Projektisuunnitelma, luonnos (Kokouskutsun liite 6)

Projektipäällikkö esitteli projektisuunnitelman, työsuunnitelman ja luonnoksen esiselvitysraportin sisällöksi. Ohjausryhmä ei esittänyt huomiota projekti- ja työsuunnitelmaan.

Keskustelussa nostettiin esiin ministeriökäyttäjien, esittelijöiden ja heidän avustajiensa, kokemusten ja tarpeiden selvittäminen ja ministeriöiden erilaisten käytäntöjen huomioiminen. Esittelijä vastaa aina omasta esityksestään ja mitä useampi henkilö asiakirjojen työstämisessä on mukana, sitä suurempi riski, että virheitä tulee. Tärkeänä pidettiin, että laadintavälineestä tulisi luotettava ja helppokäyttöinen, jotta esittelijät voisivat ottaa sen käyttöön. Samalla poistuisi ns. taittotyö erillisenä työvaiheena ja päällekkäisen työn tekeminen vähenisi. Mahdollisen jatkoprojektin aikataulu on kriittinen, koska laadintaväline tulisi olla käyttöön otettavissa jo vuonna 2019 eduskuntavaalien jälkeisellä istuntotauolla.

5 Kohdearkkitehtuurikuvaus; valtioneuvoston päätösasiakirjojen tarve ja käyttö, liittymät järjestelmiin ja sidosryhmät ja niiden tarpeiden kuvaaminen (Terja Ketola)

Powerpointit (Kokouskutsun liite 5)

Projektiryhmän jäsen Terja Ketola esitteli esiselvitystyön osana laadittavaa kohdearkkitehtuurikuvausta valtioneuvoston rakenteisten asiakirjojen käsittelystä. Kuvausta varten kootaan sidosryhmien tarpeet asiakirjojen laadintaan, käsittelyyn, julkaisuun ja jatkohyödyntämiseen. Samalla selvitetään säädösvalmistelu- ja istuntoprosessissa liikkuvat tiedot sekä integraatiot, ts. liittyvät järjestelmät. Tiedot kerätään sidosryhmätapaamisissa ja tarvittaessa kirjallisesti täydentäen tapaamisten jälkeen.

6 Seuraavat kokoukset: 3.5.2017, 14.6.2017

Hyväksyttiin ehdotetut kokouspäivät klo 10-12.

7 Muut asiat

-

8 Kokouksen päättäminen

Puheenjohtaja päätti kokouksen.