



Valtioneuvoston kanslia

Lausuntopyyntö 26.6.2017 (VNK/151/05/2017)

OIKEUSMINISTERIÖN LAUSUNTO VALTIONEUVOSTON PÄÄTÖSASIAKIRJOJEN LAADINTAVÄLINEEN HANKINTAA KOSKEVASTA ESISELVITYKSESTÄ

Valtioneuvoston kanslia on pyytänyt oikeusministeriöltä lausuntoa otsikossa mainitusta asiasta.

Oikeusministeriö on kiinnittänyt huomiota etupäässä vain hallituksen esitykseen esiselvitystraporttiluonnoksessa kuvattuna valtioneuvoston päätösasiakirjana ja esittää lausuntonaan seuraavan.

Esiselvitystraporttiluonnoksen jaksossa 5 tuodaan kiitettävästi esiin lainvalmistelijoiden, laintarkastajien ja muiden sidosryhmien tarpeet päätösasiakirjojen rakenteistamisessa. Ratkaisuvaihtoehtoja koskevassa jaksossa 7.9 esitetty toinen vaihtoehto, jonka raporttiluonnoksen vaihtoehtoverailussa arvioidaan vastaavan parhaiten käyttäjien tarpeita, vaikuttaa myös oikeusministeriön mielestä vaihtoehtoista parhaalta.

Luonnoksen jakson 7.7 mukaan hallituksen esityksille toteutetaan asiakirjamallit tai asiakirjapohjat seuraavan jaottelun mukaisesti: hallituksen esitys (suppea), hallituksen esitys (laaja) ja hallituksen esitys (valtiosopimus).

Hallituksen esitysten laatimisohteet (niin sanottu HELO) ovat vuodelta 2004 (oikeusministeriö 2004:4). Ohteet ovat uudistettavina oikeusministeriön 21.9.2016 asettamassa työryhmässä (HELO-työryhmä), jonka toimikausi päättyy vuoden 2017 lopussa. Selvää on, että työryhmän työ tulee viemään tuota pidempään.

\\ohna01\Data\OM92xx\LAVO\Johdon tuki\Riihinen\lausunnot yms\OM
lausunto valtioneuvoston päätösasiakirjat.OM69.03.2017.docx

Käyntiosoite
Eteläesplanadi 10
HELSINKI

Postiosoite
PL 25
00023 VALTIONEUVOSTO

Puhelin
02951 6001

Faksi
09 1606 7730

Sähköpostiosoite
oikeusministerio@om.fi

HELO-työryhmän tähänastisen työskentelyn pohjalta näyttää siltä, että HELO:n mukainen jaottelu laajan ja suppean mallin mukaisiin hallituksen esityksiin tullaan poistamaan.

Työryhmä on valmistellut uusia hallituksen esitysten laatimisohteja siltä pohjalta, että hallituksen esityksiä on perussisällöltään kolmenlaisia: esitykset, joiden laatimiseksi aloite on peräisin Suomen kansallisista sääntelytarpeista, esitykset, joilla pannaan täytäntöön tai täydennetään Euroopan unionin lainsäädäntöä, sekä esitykset, joita annetaan valtiosopimusten hyväksymiseksi ja voimaansaattamiseksi. Lisäksi annetaan hallituksen esityksiä, joihin sisältyy ehdotuksia yhtä useampaan noista ryhmistä kuuluviksi laeiksi.

On mahdollista, että perussisällöltään erilaisille hallituksen esityksille laaditaan omat malliotsikointinsa, mutta ei tultane edellyttämään, että mikään malleista olisi aina sellaisenaan noudatettava, sillä katsottaneen, kuten nyt, että esimerkiksi jaksojen otsikointia tulee voida muunnella kunkin esityksen sisällön, laajuuden ja merkityksen mukaan.

Toimenpiteitä koskevassa raporttiluonnoksen jaksossa 8.3 ehdotetaan, että toteutetaan uusien hallituksen esitysten laatimisohteiden edellyttämät muutokset valtioneuvoston ja eduskunnan yhteisiin asiakirjojen rakennemäärittelyihin. Oikeusministeriö kannattaa ehdotusta, mutta oikeusministeriö tähdentää välttämättömyyttä rakennemäärittelyiden, asiakirjaskeemojen ja asiakirjamallien toteuttamiseen niin, että hallituksen esitysten esimerkkimalleihin otettavia malliotsikoita voidaan hallituksen esityksiä laadittaessa tarvittaessa jättää käyttämättä ja muuttaa sekä kirjoittaa hallituksen esityksiin sellaisiakin otsikoita, joita malleihin ei ole otettu. Lisäksi niiden teknisten ratkaisujen on oltava sellaisia, että esitysten perustelutekstit ovat havainnollistettavissa taulukoin, kuvin ja muin vastaavin tavoin.



Ylijohtaja

Sami Manninen



Lainsäädäntöneuvos

Taina Riihinen