

Valtiovarainministeriö

Merja Sandell

00023 Valtioneuvosto

Lausuntopyyntö 16.12.2016 (VM139:00/2016)**Liikenne- ja viestintäministeriön lausunto luonnoksesta hallituksen esitykseksi eduskunnalle veneverolaiksi ja laiksi vesikulkuneuvoneuvorekisteristä annetun lain muuttamisesta**

Valtiovarainministeriö on 16.12.2016 päivätyllä lausuntopyynnöllä VM139:00/2016 pyytänyt liikenne- ja viestintäministeriöltä lausuntoa luonnoksesta hallituksen esitykseksi eduskunnalle veneverolaiksi ja laiksi vesikulkuneuvoneuvorekisteristä annetun lain muuttamisesta. Liikenne- ja viestintäministeriö kiittää mahdollisuudesta lausua asiassa. Liikenne- ja viestintäministeriö pitää esityksen tavoitteita perusteltuina, ja puoltaa erityisesti esityksen mukaista ajoneuvorekisterisääntelyn kanssa mahdollisimman yhdenmukaista lainsäädäntöteknistä ratkaisua.

Lainsäädännöllisesti vero on ehdotettu kannettavaksi veneverorekisterin tietojen mukaan. Veron kantaisi Liikenteen turvallisuusvirasto Trafi, ja verotusmenettelyssä noudatettaisiin pitkälti ajoneuvoverotuksessa sovellettavaa menettelyä. Esityksen mukaan Ahvenanmaalaisten veneiden veronkanto tulee Trafin hoidettavaksi. Ahvenanmaan venerekisterin tietosisällön eroavaisuuden vuoksi veronkanto hoidetaan erillisen ilmoitusmenettelyn kautta. Veneveron kantamista varten perustetaan veneverorekisteri, joka pitää sisällään mannermaan rekisterin tiedot soveltuvin osin, sekä Ahvenanmaalla käytettävien veneiden rekisteritiedot. Erillisen verorekisterin perustaminen on perusteltua yhdenmukaisen veronkannon mahdollistamiseksi, koska Ahvenanmaan itsehallintolakia on tulkittu siten, että Ahvenanmaalla käytettäviä veneitä ei voida rekisteröidä mannermaan rekisteriin veronkantoa varten. Käytännössä Manner-Suomen rekisteri toimii verotuksen pohjana mannermaalla ja veneverorekisteri toimii verotuksen pohjana Ahvenanmaalla. Liikenne- ja viestintäministeriö haluaa tältä osin kiinnittää yleisesti huomiota alaisensa liikenteen turvallisuusviraston lisääntyviin uusiin viranomaistehtäviin (*viranomaisvaikutukset*), ja kasvavaan hallinnolliseen taakkaan sekä siihen, että muutos aiheuttaa virastolle lisämäärärahatarpeita, jotka tulee kokonaisuudessaan ottaa huomioon viraston toimintamenomäärärahan mitoituksessa.

Liikenteen turvallisuusvirasto Trafi on saanut lisärahoitusta vuodelle 2017 veneveron ja kevyiden moottoriajoneuvojen veron kustannuksiin 1 000 000 euroa. Trafi on ilmoittanut tarvitsevansa rahoitusta veron kannon toteuttamiseksi esitettyssä aikataulussa ja laajuudessa vuodelle 2017 yhteensä n. 1,7 miljoonaa euroa. Kyseinen kokonaisbudjetti koostuu muun muassa seuraavista

Virhe. Tuntematon asiakirjan ominaisuuden nimi. Virhe. Tuntematon asiakirjan ominaisuuden nimi.

Liikenne- ja viestintäministeriö	Käyntiosoite	Postiosoite	Puhelin	www.lvm.fi
	Eteläesplanadi 16	PL 31	029516001	etunimi.sukunimi@lvm.fi
	(kirjaamo)	00023 Valtioneuvosto		kirjaamo@lvm.fi
	Helsinki			

merkittävimmistä kustannuksista (euroa): ICT-kustannukset 525 000, verolippujen postitus 170 000, Viestintä 440 000, sekä neuvonnan kulut 140 000.

Ahvenanmaan venerekisterin tietosisällön eroavaisuuden vuoksi veronkanto hoidetaan erillisen ilmoitusmenettelyn kautta. Tämä lisää osaltaan Trafín kustannuksia, koska menettely vaatii manuaalista työtä tai erikseen tehtävää sopimuskumppanijärjestelyä. Tätä ei ole huomioitu 1,7 miljoonan euron rahoitustarpeessa. Tältä osin on arvioitu vuosittaiseksi lisäkulueraiksi yksi henkilötyövuosi. Lisäksi on kiinnitettävä huomiota siihen, että suunnitellun veron vuoksi on jo nyt ollut havaittavissa rekisteröinnin vähenemistä. Trafín ylläpitämän vesikulkuneuvorekisterin tietojen perusteella on nähtävissä, että kun veneverosta alettiin uutisoida elo-syyskuussa vuonna 2016, huomattiin vesikulkuneuvojen rekisteristä poistoissa merkittävää kasvua. Tämän jälkeen poistojen määrä jatkui normaaliin verrattuna suurempaa tahtia vuoden loppuun saakka.

Esitetyn vesikulkuneuvorekisterilain 8 §:n osalta liikenne- ja viestintäministeriö ehdottaa harkittavaksi, tulisiko yhteyshenkilön ilmoittaminen asettaa pakolliseksi verotuksen helpottamiseksi. Yhteyshenkilön nimeäminen lisäksi vesikulkuneuvorekisterin käytettävyyttä. Erityisesti sellaisissa tilanteissa, joissa vesikulkuneuvo on yhteisomistuksessa tai lapsi on vesikulkuneuvon rekisteröity haltija, yhteyshenkilön nimeämisellä olisi suuri merkitys ongelmallisten tilanteiden välttämiseksi.

Kaksoisrangaistavuuden kieltoa koskevan ehdotuksen osalta (39 § ja 40 §) liikenne- ja viestintäministeriö haluaa kiinnittää huomiota Euroopan ihmisoikeustuomioistuimen (EIT) suuren jaoston antamaan ratkaisuun niin sanotussa Norjaa koskevassa *ne bis in idem* -tapauksessa (15.11.2016; A and B v. Norway). Ratkaisussa on merkittävää se, että tuomioistuin ei pitänyt ongelmallisena sitä, että Norjassa samasta teosta seuraa sekä rikossyyte että veronkorotus. Suuren jaoston ratkaisu poikkeaa merkittävästi aikaisemmasta ihmisoikeustuomioistuimen *ne bis idem* -tulkintakäytännöstä. Lisäksi tulee kiinnittää huomiota siihen, että kaksoisrangaistavuutta koskevien ehdotusten sisältö on yhdenmukainen sekä asianomaisessa verolaissa että rekisterilaissa eikä niiden välillä ole ristiriitaisuuksia tai päällekkäisyyksiä.

Liikenne- ja viestintäministeriö kiittää lausumismahdollisuudesta ja pyytää ottamaan huomioon edellä esitetyt huomiot.

Harri Pursiainen
Kansliapäällikkö

Iina Kajander
Ylitarkastaja

Liitteet	-
Jakelu	VM
Tiedoksi	Silja Ruokola, LVM