



13.2.2013

FI.PLM.2013-868
25/40.03.00/2013

Lainvalmistelu- ja oikeusyksikkö

Sisäasiainministeriö

SISÄASIAINMINISTERIÖ

13.02.2013

INRIKESMINISTERIET

Sisäasiainministeriön lausuntopyyntö SM 066:00/2012, 3.1.2013

Puolustusministeriön lausunto luonnoksesta hallituksen esitykseksi laiksi yksityisistä turvallisuuspalveluista ja eräksi siihen liittyviksi laeiksi

Sisäasiainministeriö on viiteasiakirjalla pyytänyt puolustusministeriöltä lausuntoa otsikkoasiasta. Sisäasiainministeriö on pyytänyt asiassa lausuntoa myös pääesikunnalta. Puolustusministeriön pyynnöstä pääesikunta on antanut lausuntonsa puolustusministeriölle, joka antaa puolustushallinnon yhteisen lausunnon. Pääesikunnan lausunto lähetetään lisäksi ohessa tiedoksi.

Puolustusministeriö pitää luonnoksen ehdotusta yleisesti kannatettavana. Yleisen turvallisuuden kannalta voidaan pitää merkittävänä sitä, että esitetyt järjestyksenvalvontatoimintaa koskevat muutokset toisivat kyseistä toimintaa elinkeinonaan harjoittavat tahot aiempaa selvästi laajemmin viranomaisvalvonnan piiriin. Lisäksi se, että esityksessä keskitettäisiin nykyisin hajallaan oleva ja tästä syystä mahdollisesti vaikeatulkintainen yksityisen turvallisuusalan sääntely yhteen lakiin, edesauttaa lainsäädännön selkiyttämistä sekä myös viranomaisten ja yksityisten toimijoiden välistä yhteistyötä turvallisuusallalla.

Puolustusministeriö toteaa, että puolustusvoimat vastaa turvallisuuden ja järjestyksen ylläpitämisestä käytössään olevilla kiinteistöillä ja alueilla puolustusvoimista annetun lain (551/2007) mukaisin sotilasviranomaisen toimivaltuuksin, mitä koskeva sääntely sisältyy mainitun lain 18–22 §:iin. Mainittujen, vartio- tai päivystystehtävää suorittavien virkamiehen toimivaltuuksissa on osin eroavaisuutta nyt kyseessä olevan luonnoksen 15–22 §:ssä oleviin vartijan toimivaltuuksiin ja velvollisuuksiin nähden. Ottaen kuitenkin huomioon, että kyse on puolustusvoimissa annetussa laissa viranomaiselle säädetystä tehtävästä ja näin ollen virkamiehiä koskevista toimivaltuuksista, eikä kyse ole luonnoksessa tarkoitetuista yksityisinä turvallisuuspalveluina toteutettavista tehtävistä, puolustusministeriö ei näe asiaa tällä hetkellä ongelmalliseksi. Mikäli puolustusvoimissa annetussa laissa tarkoitettuja turvallisuuden ja järjestyksen ylläpitämiseen liittyviä tehtäviä alettaisiin laaja-alaisesti yksityistämään esimerkiksi siten, että puolustusvoimien turvallisuutta ja järjestystä ylläpitäisivät virkasuhteisten vartio- tai päivystystehtävää suorittavien virkamiesten lisäksi yksityiset vartijat, saattaisi edellä kerrottu kuitenkin aiheuttaa tarpeen arvioida asiaa uudelleen.

Yksityiskohtaisena havaintoja puolustusministeriö esittää harkittavaksi, tulisiko 1. lakiehdotuksen 2 §:n 1 momentin 13- kohtaa tarkistaa siten, että "luottamuksellisesti määritellyn tiedon" sijaan kohdassa käytettäisiin termiä "salassa pidettävä tieto" tai "turvallisuusluokiteltu tieto", sillä termillä "luottamuksellinen" voidaan yleisen merkityksensä lisäksi ymmärtää valtioneuvoston asetuksen tietoturvallisuudesta valtioneuvoston (1.7.2010/681) mukaista suojaustasoon III kuuluvaa turvallisuusluokitusmerkintää "luottamuksellinen".

Postiosoite
Postadress
Postal Address
Puolustusministeriö
PL 31
FI-00131 Helsinki
Finland

Käyntiosoite
Besöksadress
Office
Eteläinen Makasiinikatu 8
00130 Helsinki
Finland

Puhelin
Telefon
Telephone
0295 16001
Internat. +358 295 16001

Faksi
Fax
Fax
(09) 160 88244
Internat. +358 9 160 88244

s-posti, internet
e-post, internet
e-mail, internet
kirjaamo@defmin.fi
www.defmin.fi



Lainvalmistelu- ja oikeusyksikkö

13.2.2013

FI.PLM.2013-868
25/40.03.00/2013

Hallitusneuvos,
lainsäädäntöjohtajana

Hanna Nordström

Hallitussihteeri

Pia Palojärvi

Liitteet Pääesikunnan lausunto AJ991, 6.2.2013

Jakelu

Tiedoksi Kansliapäällikkö Rätty
Erityisavustajat Gayer ja Kapténs
Puolustusministeriö hallintopoliittinen osasto
Puolustusministeriö puolustuspoliittinen osasto
Pääesikunta (liitteitä)



PLM kirjaamo
PL 31
00131 HELSINKI

PLM ak FI.PLM.2013-93, 8.1.2013 (AJ156)

PÄÄESIKUNNAN LAUSUNTO LUONNOKSESTA HALLITUKSEN ESITYKSEKSI LAIKSI YKSITYISISTÄ TURVALLISUUSPALVELUISTA JA ERÄIKSI SIIHEN LIITTYVIKSI LAEIKSI

1. Lausuntopyyntö

Puolustusministeriön lainvalmistelu- ja oikeusyksikkö on viiteasiakirjalla pyytänyt pääesikunnan lausuntoa luonnoksesta hallituksen esitykseksi laiksi yksityisistä turvallisuuspalveluista ja eräksi siihen liittyviksi laeiksi.

2. Lausunto

Esityksessä ehdotetaan säädettäväksi uusi laki yksityisistä turvallisuuspalveluista. Laki korvaisi nykyisen yksityisistä turvallisuuspalveluista annetun lain. Lisäksi esitetään säädettäväksi muutoksia poliisin säilyttämien henkilöiden kohtelusta annettuun lakiin sekä eräisiin muihin lakeihin.

Pääesikunnan oikeudellinen osasto on tutustunut viiteasiakirjan esitysluonnoksiin liitteineen ja varannut puolustushaaraesikunnille sekä pääesikunnan osastoille mahdollisuuden lausua asiassa. Pääesikunta on saanut lausunnon pääesikunnan henkilöstöosastolta ja maavoimien esikunnalta.

Puolustusvoimat vastaa turvallisuuden ja järjestyksen ylläpitämisestä käytössään olevilla kiinteistöillä ja alueilla puolustusvoimista annetun lain (551/2007) mukaisin sotilasviranomaisten toimivaltuuksin. Yksittäisenä huomiona kuitenkin todettakoon, että voimankäyttöä, voimankäyttövälineiden kantamista henkilön kiinniottamista koskevista lakiluonnoksen säännösehdoituksissa on eroavaisuuksia puolustusvoimien varatio- ja päivystystehtävää suorittavien virkamiesten toimivaltuuksia koskevan sääntelyn kanssa. Ensiksi mainitun valossa, pääesikunta ei näe tässä eroavaisuudessa oikeudellista ongelmaa. Yksityisten turvallisuuspalveluiden käyttäminen lakiluonnoksen tarkoittamalla tavalla soti-

lasalueilla toisi kuitenkin tarpeen tarkastella luonnosta uudelleen, ja lausua asiasta tältä osin vielä erikseen.

Sotilaspuvut on mainittu yksityisistä turvallisuuspalveluista annetun lakiluonnoksen 24 §:n 2 momentissa. Pääesikunnan näkemyksen mukaan maininta koskee niin puolustushallinnon käytössä olevia sotilasarasteita kuin myös muita sotilasarasteita: tämä on perusteltua huomioiden niin puolustusvoimien toiminnan viranomaisluonne kuin myös kansainvälisten sodan oikeussääntöjen vakiintunut periaate siviili- ja sotilashenkilöiden erottelusta aseellisen selkkauksen aikana. Pääesikunta ei näe tässä varsinaista oikeudellista ongelmaa.

Lakiluonnos poliisin säilyttämien henkilöiden kohtelusta annetun lain muuttamisesta 5 §:n mukaan yksityisiä vartijoita voitaisiin käyttää myös samanaikaisesti virkasuhteisten vartijoiden kanssa. Pääesikunnan näkemyksen mukaan tällainen järjestely edellyttäisi mahdollisesti lisätarkastelua käytännön tasolla virkasuhteisten vartijoiden ja yksityisten vartijoiden aseman selkiyttämiseksi, mikäli asia tulee vastaisuudessa koskemaan puolustusvoimia jollain tavalla. Pääesikunta ei näe tässä varsinaista oikeudellista ongelmaa.

Lakiluonnos ei erityisesti huomioi puolustusvoimien toimintaa mitenkään, eikä se myöskään käsittele ns. Montreux-asiakirjan tarkoittamia turvallisuuspalveluita.

Pääesikunnalla ei ole erityistä lausuttavaa esitysluonnoksista.

Puolustusvoimien asessorin sijainen
OTM

Jouko Lehti

Sotilaslakimies
Varatuomari

Mika Lundelin

Tämä asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu.

LIITTEET

JAKELU

TIEDOKSI

PEop-os
PEtutk-os
PEsuunn-os
PEkanslia
PEhenk-os

Pääesikunta
Oikeudellinen osasto
HELSINKI

Lausunto

3 (3)
AJ991
141/69.02.01/2013

MerivE
IlmavE
MAAVE