



Maa- ja metsätalousministeriö

kirjaamo.mmm@gov.fi

MMM:n lausuntopyyntö luonnoksesta hallituksen esitykseksi hallituksen esitykseksi eduskunnalle tiettyjä pinta-ala- ja eläinperusteisia tukia koskeviksi laeiksi, VN/5422/2020

Hämeen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen (ELY-keskus) lausunto

Hämeen ELY-keskus toteaa, että lakiesityksissä on hyvin otettu huomioon myös toimeenpanon näkökulma. Suurin osa konkreettisesta sisällöstä jää kuitenkin asetusten sisällön varaan. Edelleen ELY-keskus haluaa korostaa, että uudistuksen yhteydessä osa EU-tason sääntelystä on siirtymässä kansalliseen päätäntävaltaan. Tällöin on tärkeää, että kansallisesti pyritään mahdollisimman asiakaslähtöiseen ja joustavaan toimintaan. Tästä on hyvänä esimerkkinä myöhästyneiden hakemusten hyväksyminen.

Resursseista

Perusteluiden sivulla 25 todetaan, että pinta-alamonitorointiin mahdollisesti liittyvien uusien tehtävien määrää on tässä vaiheessa mahdoton arvioida, koska pinta-alamonitorointi otetaan osittain käyttöön vasta tulevan rahoituskauden alusta lukien ja laajemmin rahoituskauden kuluessa. Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksille ehdotetaan uudeksi tehtäväksi ympäristösopimukseen ja kosteikkoinvestointiin liittyvää hallinnollista tarkastuskäyntiä, mutta tämä tehtävä arvioidaan voitavan hoitaa nykyisten henkilöresurssien puitteissa. ELY-keskus toteaa, että jo vuodelle 2022 on ELY-keskuksille myönnetty rahoituskauden (CAP27) vaihtumisen lisäresursseja sopimuskäsittelyyn ja valvontaan. Asiakirjojen mukaan lisämääräraha jatkuu kertaluonteisesti myös vuonna 2023. Näin ollen alkukauden sopimuskäsittely vaatii ELY-keskuksissa lisäresursseja, jotka on jo osittain otettu huomioon ELY-keskusten resurssoinnissa. Perusteluiden maininta monitoroinnin vaatimien resurssitarpeiden arvioinnin mahdottomuudesta pitää tässä vaiheessa paikkansa. Tämän vuoksi on myös tässä vaiheessa mahdotonta arvioida monitoroinnin, valvonnan ja sopimuskäsittelyn vaatimaa kokonaisresurssitarvetta vuodelle 2023. Joka tapauksessa on hyvä, että osa sopimusten maastokäynneistä voidaan tehdä valvontakauden ulkopuolella ja osittain myös vuonna 2024. ELY-keskus korostaakin, että tässä vaiheessa on tärkeää varata riittävät resurssit ensi vuoden toimintaan valvonnan lisäksi myös sekä ympäristösopimusten että monitoroinnin toimeenpanoa varten.

12.8.2022

Maksujen suorittaminen

Esityksen mukaan pinta-alamonitoroinnin alustavien tulosten tulisi olla maatalan osalta valmiina ennen ennakon maksamista ja lopullisten tulosten ennen ensimmäisen erän maksamista. Esityksestä ei kuitenkaan selviä tarkemmin, milloin alustavien tulosten katsotaan olevan valmiita. Käytännössä pinta-alamonitoroinnin tulosten analysointia tehdään loppusyksyllä ilmeisesti samaan aikaan, kun ennakoiden maksaminen on mahdollista. Aikaisempien kokemustemme perusteella olemme havainneet, että hakemusten käsittelyprosessiin tulee asiakkailta paljon yhteydenottoja, jos maksuja ei kyetä maksamaan samanaikaisesti kaikille viljelijöille tai jos hakijalla ei ole tietoa maksun viivästymisen syystä. Tämä todennäköisesti lisää entisestään hallinnon kuormitusta ruuhka-aikana ja samalla hidastaisi loppujen ennakoiden maksamista. Ennakoiden siirtymistä voidaan lisäksi pitää kohtuuttomana silloin, jos epäselvä lohko on vain pieni osa hakijan kokonaispinta-alasta. Olisiko mahdollista, ettei ennakon maksaminen edellyttäisi alustavien tulosten valmistumista tai että ennako maksettaisiin jo analysoitujen lohkojen osalta silloin, jos ennakoiden maksamisen jälkeen mahdolliset tukien vähennykset olisi mahdollista kattaa tuen jäljellä olevalla maksamattomalla osuudella? Näissäkin tilanteissa hallinnolla pitäisi luonnollisesti olla mahdollisuus jättää ennakot maksamatta yksittäistapauksissa perustelluista syistä, jotta välttyttäisiin tarpeettomilta takaisinperinnöiltä. Myös resurssien järkevän käytön näkökulmasta olisi eduksi, että pinta-alamonitoroinnin tulosten analysointiaika olisi riittävän pitkä ainakin ohjelmakauden alkuvuosina.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty viraston sähköisessä asianhallintajärjestelmässä. Asian on esitellyt rahoitusasiantuntija Tuija Hippeläinen ja ratkaissut yksikön päällikkö Kari Kivikko.

Liitteet	Kirjoita tähän
Jakelu	Kirjoita tähän
Tiedoksi	Kirjoita tähän

Tämä asiakirja KEHA/6478/2022 on hyväksytty sähköisesti / Detta dokument KEHA/6478/2022 har godkänts elektroniskt

Kivikko Kari 12.08.2022 12:26

Hippeläinen Tuija 12.08.2022 12:27