



Kunta- ja aluehallinto-osasto

12.7.2013

Jakelussa mainituille

Lausuntopyyntö eräistä asetusmuutoksista

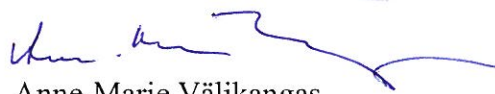
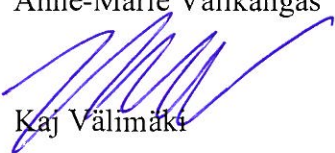
Hallinnon tietotekniikkakeskus (HALTIK) on 17.4.2013 aloittanut muuttoilmoitusten vastaanottamisen valtakunnallisessa muuttoilmoitusten palvelupuhelimessa Väestörekisterikeskuksen kanssa tehtyyn sopimukseen perustuen. Tarkoitus on, että maistraattien osallistuminen muuttoilmoitusten palvelupuhelimen hoitamiseen päättyisi kokonaan 20.9.2013, jonka jälkeen tehtävää hoidettaisiin yksinomaan HALTIK:n toimesta.

Edellä mainitun johdosta toimivaltaisista maistraateista ja toimivaltaisesta aluehallintovirastosta eräissä maistraatin ja aluehallintoviraston tehtävissä annetun asetuksen 9 §:ää ehdotetaan muutettavaksi siten, että muuttoilmoitusten palvelupuhelimen hoitamiseen aikaisemmin osallistuneet maistraatit vastaisivat Helsingin, Itä-Uudenmaan ja Länsi-Uudenmaan maistraattien toimialueille kohdistuvien muiden muuttoilmoitusten käsittelystä laajemmin kuin nykyisin ja voisivat tarvittaessa osallistua myös muiden maistraattien muuttoilmoitusten käsittelyyn. Lapin, Sisä-Suomen ja Länsi-Suomen maistraatti vastaisivat lisäksi edellä mainitussa asetuksessa nimeltä mainittujen maistraattien toimialueiden kiinteistöjä, rakennuksia ja huoneistoja koskevien tietojen ylläpidosta muuttoilmoitusten käsittelyn yhteydessä. Tämän johdosta myös väestötietojärjestelmästä annetun asetuksen 44 §:n 1 momentin 2 kohtaa on tarpeen muuttaa tältä osin.

Jakelussa mainittuja pyydetään toimittamaan mahdollinen lausunto oheisista asetuserinnoksista sekä Väestörekisterikeskusta ja maistraatteja lisäksi ilmoittamaan mahdolliset huomautukset väestötietojärjestelmästä annetun valtioneuvoston asetuksen 44 §:n 1 momentin 2 kohtaan tehtävästä muutoksesta **viimeistään maanantaina 12.8.2013** sähköisesti osoitteella valtiovarainministerio@vm.fi (pdf- tai word-muodossa) ja osoitteella kaj.valimaki@vm.fi (word-muodossa).

Osastopäällikön sijainen
Neuvotteleva virkamies

Kehityspäällikkö


Anne-Marie Välikangas

Kaj Välimäki

Liite Luonnos toimivaltaisista maistraateista ja toimivaltaisesta aluehallintovirastosta eräissä maistraatin ja aluehallintoviraston tehtävissä annetun asetuksen 9 §:n ja väestötietojärjestelmästä annetun asetuksen 44 §:n muutosehdotuksista sekä luonnokset asetusmuutoksiin liittyvistä esittelymuistioista

Jakelu: Väestörekisterikeskus
Maistraattien ohjaus- ja kehittämissyksikkö/Itä-Suomen aluehallintovirasto
Maistraatit
JUKO ry
JHL ry
Pardia ry

Luonnos 12.7.2013

Muutosehdotus toimivaltaisista maistraateista ja toimivaltaisesta aluehallintovirastosta eräissä maistraatin ja aluehallintoviraston tehtävissä annetun valtiovaraministeriön asetuksen 9 §:ään:

9 §. Muutto- ja maastamuuttoilmoitusten käsittely.

Kotikuntalain (201/1994) 7 a §:ssä tarkoitettujen muutto- ja maastamuuttoilmoitusten vastaanottamiseen ja ilmoitusten johdosta väestötietojärjestelmään tehtäviin merkintöihin liittyvistä tehtävistä vastaa se maistraatti, jonka toimialueelle muuttoa muuttoilmoitus koskee tai jonka toimialueelta muuttoa maastamuuttoilmoitus koskee.

Edellä 1 momentista poiketen:

- 1) Lapin maistraatti vastaa Helsingin ja Länsi-Uudenmaan maistraatin toimialueelle kohdistuvia muuttoja koskevien muuttoilmoitusten käsittelystä; Lapin maistraatti voi lisäksi osallistua minkä tahansa muun maistraatin toimialueelle kohdistuvia muuttoja koskevien muuttoilmoitusten käsittelyyn;
- 2) Sisä-Suomen maistraatti vastaa Itä-Uudenmaan maistraatin toimialueelle kohdistuvia muuttoja koskevien muuttoilmoitusten käsittelystä; Sisä-Suomen maistraatti voi lisäksi osallistua minkä tahansa muun maistraatin toimialueelle kohdistuvia muuttoja koskevien muuttoilmoitusten käsittelyyn;
- 3) Länsi-Suomen maistraatti vastaa Helsingin, Itä-Uudenmaan ja Länsi-Uudenmaan maistraatin toimialueille kohdistuvia muuttoja koskevien ruotsinkielisten muuttoilmoitusten käsittelystä niissä tapauksissa, joissa merkinnän tekeminen väestötietojärjestelmään edellyttää lisäselvitysten tekemistä; Länsi-Suomen maistraatti voi lisäksi osallistua minkä tahansa muun maistraatin toimialueelle kohdistuvia muuttoja koskevien ruotsinkielisten muuttoilmoitusten käsittelyyn.

Sen estämättä, mitä 1 ja 2 momentissa säädetään, maistraatti ottaa vastaan yksittäisen asiakaskäynnin yhteydessä suullisesti tehdyn muuttoilmoituksen tai muun suoraan maistraatille toimitetun muutto- tai maastamuuttoilmoituksen ja tekee muuttoilmoituksen johdosta tarvittavat merkinnät väestötietojärjestelmään, jos merkinnän tekeminen ei edellytä lisäselvityksiä.

Muutosehdotus väestötietojärjestelmästä annetun asetuksen 44 §:n 1 momentin 2 kohtaan:

2) Lapin maistraatti vastaa Helsingin ja Länsi-Uudenmaan maistraattien toimialueiden, Sisä-Suomen maistraatti Itä-Uudenmaan maistraatin toimialueen ja Länsi-Suomen maistraatti Helsingin, Itä-Uudenmaan ja Länsi-Uudenmaan maistraattien toimialueiden kiinteistöjä, rakennuksia ja huoneistoja koskevien tietojen ylläpidosta niissä tapauksissa, joissa tarve näitä tietoja koskevien lisäysten, muutosten tai korjausten tekemiseen väestötietojärjestelmään tulee ilmi Lapin maistraatin käsitellessä Helsingin ja Länsi-Uudenmaan maistraattien toimialueille, Sisä-Suomen maistraatin käsitellessä Itä-Uudenmaan maistraatin toimialueelle ja Länsi-Suomen maistraatin käsitellessä Helsingin, Itä-Uudenmaan ja Länsi-Uudenmaan maistraattien toimialueille kohdistuvia muuttoja koskevia muuttoilmoituksia;

VALTIOVARAINMINISTERIÖN ASETUS TOIMIVALTAISISTA MAISTRAATEISTA JA TOIMIVALTAISESTA ALUEHALLINTOVIRASTOSTA ERÄISSÄ MAISTRAATIN JA ALUEHALLINTOVIRASTON TEHTÄVISSÄ ANNETUN VALTIOVARAINMINISTERIÖN ASETUKSEN 9 §:N MUUTTAMISESTA**Nykytila**

Muutto- ja maastamuuttoilmoituksen tekemisestä ja ilmoitusten käsittelystä säädetään kotikuntalaissa (201/1994). Lain 7 b §:n mukaan muutto- ja maastamuuttoilmoituksen voi ottaa vastaan mikä tahansa maistraatti. Tarkemmat säännökset muutto- ja maastamuuttoilmoitusten vastaanottamiseen liittyvien tehtävien jakamisesta maistraattien kesken voidaan antaa valtiovarainministeriön asetuksella. Lain 9 §:n 4 momentin mukaan mikä tahansa maistraatti voi myös tehdä ilmoituksen johdosta tarvittavat merkinnät väestötietojärjestelmään. Merkinnän tekemiseen liittyvät tehtävät voidaan jakaa maistraattien kesken, jos se on tarpeen toiminnan tehostamiseksi tai alueellisesti tasapainoisen työnjaon aikaansaamiseksi maistraateissa. Tarkemmat säännökset tehtävien jakamisesta annetaan valtiovarainministeriön asetuksella. Merkinnän tehnyt maistraatti vastaa tekemästään merkinnästä.

Lain 7 c §:n mukaan muutto- ja maastamuuttoilmoitus voidaan jättää myös muulle viranomaiselle tai yhteisölle kuin maistraatille Väestörekisterikeskuksen kanssa tehtyyn sopimukseen perustuen. Merkinnän väestötietojärjestelmään voi kuitenkin tehdä vain maistraatti. Lain 9 a §:n nojalla voidaan kuitenkin selvissä kunnan sisäisissä muutoissa tehdä muuttoilmoituksen johdosta tarvittavat merkinnät väestötietojärjestelmään suoraan ilmoituksen perusteella ilman maistraatin käsittelyä.

Ilmoitusten vastaanottamiseen ja väestötietojärjestelmään tehtävien merkintöjen tekemiseen liittyvien tehtävien jakamisesta maistraattien kesken säädetään nykyisin toimivaltaisista maistraateista ja toimivaltaisesta aluehallintovirastosta eräissä maistraatin ja aluehallintoviraston tehtävissä annetun valtiovarainministeriön asetuksen 9 §:ssä.

Voimassa olevan asetuksen 9 §:n 1 momentin mukaan toimivalta ilmoitusten vastaanottamiseen ja merkinnän tekemiseen liittyvissä tehtävissä on lähtökohtaisesti sillä maistraatilla, jonka toimialuetta koskevasta muutto- tai maastamuuttoilmoituksesta on kysymys. Valtakunnallisen muuttoilmoitusten palvelupuhelimen hoitamiseen ja eräiden etelä- Suomen maistraattien toimialueille kohdistuvien muuttoilmoitusten käsittelyyn liittyviä tehtäviä on kuitenkin keskitetty eräisiin muualla Suomessa toimi- viin maistraatteihin.

Asetuksen 9 §:n 2 momentin mukaan tehtäviä on jaettu maistraattien kesken siten, että valtakunnalliseen muuttoilmoitusten palvelupuhelimeen tehtyjen muuttoilmoitus- ten käsittelyyn liittyviä tehtäviä hoitavat Lapin, Sisä-Suomen ja Länsi-Suomen maistraatit. Käytännössä tehtäviä hoitavat Lapin maistraatin Kemijärven yksikkö, Si- sä-Suomen maistraatin Mänttä-Vilppulan yksikkö ja Länsi-Suomen maistraatin Pie- tarsaaren yksikkö. Lapin ja Sisä-Suomen maistraatit käsittelevät lisäksi asetuksessa

tarkemmin määritellyt muilla ilmoitustavoilla tehdyt Helsingin, Itä-Uudenmaan ja Länsi-Uudenmaan maistraattien toimialueille kohdistuvat muuttoilmoitukset. Muuttoilmoitusten palvelupuhelimen hoitamiseen on osallistunut maistraattien lisäksi myös ulkopuolisia palveluntuottajia Väestörekisterikeskuksen kanssa tehtyyn sopimukseen perustuen.

Puhelimitse tehtyjen muuttoilmoitusten määrä on vähentynyt merkittävästi viimeisten vuosien aikana, esimerkiksi vuonna 2009 otettiin vastaan n. 230 000 puhelimitse tehtyä muuttoilmoitusta ja vuonna 2012 enää noin 120 000. Väestörekisterikeskus on syksyn 2012 aikana tehnyt yhteistyössä muiden asiaan osallisten tahojen kanssa selvitystä vaihtoehtoisista tavoista muuttoilmoituspuhelinpalvelun järjestämiseksi tulevaisuudessa (vaihtoehdot ovat: maistraatit hoitavat muuttopuhelinpalvelun, muuttopuhelinpalvelu hoidetaan maistraattien toimesta ja lisäksi ostetaan lisäresurssia ulkopuolisilta, muuttopuhelinpalvelu tuotetaan kokonaan ostopalveluna tai muuttopuhelinpalvelu lopetetaan kokonaan).

Väestörekisterikeskuksen esityksen mukaan kokonaistaloudellisesti ja toiminnallisesti maistraattien strategiaa tarkoituksenmukaisimmin toteuttava toimintamalli on puhelinpalvelun hankkiminen ostopalveluna. Toimintamallissa Väestörekisterikeskus vastaa ostopalvelun kustannuksista ja maistraatit osallistuvat puhelinpalveluntuottajan ohjaukseen yhdessä Väestörekisterikeskuksen kanssa. Muuttopuhelinpalvelua hoitaneiden maistraattien puhelinpalvelusta vapautuvia resursseja voidaan tässä vaihtoehdossa käyttää muun muassa pääkaupunkiseudun maistraateilta siirrettävien muuttoilmoitusten käsittelyyn huomattavasti laajemmin kuin nykyisin.

Muuttoilmoitusten käsittelyyn liittyvien tehtävien keskittämistä koskeva tavoite on otettu huomioon maistraattien strategia-asiakirjassa 2012-2015, jossa mainitaan, että muuttoasioiden käsittelyn yleistä keskittämismahdollisuutta selvitetään ja toteutetaan strategiakauden aikana resurssien sallimissa rajoissa.

Väestörekisterikeskus on tehnyt sopimuksen Hallinnon tietotekniikkakeskuksen (HALTIK) kanssa siitä, että HALTIK:in Kajaanin yhteyspalveluyksikössä aloitetaan valtakunnalliseen muuttoilmoitusten palvelupuhelimeen tehtyjen muuttoilmoitusten vastaanottaminen 17.4.2013 alkaen. Lapin maistraatti osallistuu puhelimen hoitamiseen 20.9.2013 saakka, jonka jälkeen palvelu hoidetaan kokonaan Kajaanin yhteyspalveluyksikössä. Puhelinpalvelun ulkoistaminen merkitsee sitä, että palvelua aikaisemmin hoitaneissa maistraateissa on jo nyt vapautunut resursseja maistraatin muiden tehtävien hoitamiseen.

Ehdotetut muutokset

Edellä mainitun johdosta asetuksen 9 §:ää ehdotetaan muutettavaksi siten, että Lapin maistraatti vastaisi kokonaan kaikkien Helsingin ja Länsi-Uudenmaan maistraattien toimialueille kohdistuvien muuttoilmoitusten käsittelystä ja Sisä-Suomen maistraatti Itä-Uudenmaan maistraatin toimialueelle kohdistuvien muuttoilmoitusten käsittelystä. Maistraatit käsitelisivät loppuun myös lisäselvityksiä edellyttävät tapaukset. Tehtäväsiirtojen tavoitteena on helpottaa työtilannetta Helsingin, Itä-Uudenmaan ja Länsi-Uudenmaan maistraateissa siirtämällä muutto- ja maastamuuttoilmoitusten käsittelyyn liittyvät tehtävät muualla Suomessa toimiviin, näihin tehtäviin erikoistuviin maistraatteihin.

Länsi-Suomen maistraatti vastaisi ruotsinkielisten Helsingin, Itä-Uudenmaan ja Länsi-Uudenmaan maistraattien toimialueille kohdistuvien muuttoilmoitusten käsittelystä niissä tapauksissa, joissa ilmoituksen johdosta ei pystytä tekemään merkintää väestötietojärjestelmään suoraan ilmoituksen perusteella, vaan merkinnän tekeminen edellyttää lisäselvityksiä. Tämä menettely on tarpeen sen varmistamiseksi, että ruotsinkielisiä asiakkaita voidaan aina palvella näiden omalla äidinkielellä lisäselvityksiä vaativissa tapauksissa.

Lapin maistraatti ja Sisä-Suomen maistraatti voisivat lisäksi osallistua minkä tahansa muun maistraatin toimialueelle kohdistuvien muuttoilmoitusten käsittelyyn ja Länsi-Suomen maistraatti vastaavasti minkä tahansa muun maistraatin toimialueelle kohdistuvien ruotsinkielisten muuttoilmoitusten käsittelyyn. Tämä antaa näille mainituille tehtäviä vastaanottaville maistraateille mahdollisuuden ottaa resurssien salliessa joustavasti vastaan muuttoilmoitusten käsittelyyn liittyviä tehtäviä myös muilta kuin asetuksessa erikseen mainituilta maistraateilta. Itä-Suomen aluehallintovirastossa toimiva maistraattien ohjaus- ja kehittämisyksikkö vastaa maistraattien resurssien jakamisesta, jonka johdosta on tarpeen, että tehtäväsiirroista neuvotellaan ohjaus- ja kehittämisyksikön kanssa ennen siirtojen toteuttamista. Näissä tapauksissa vastuu siitä, että kaikki maistraatin toimialueelle kohdistuvat muuttoilmoitukset tulevat käsitellyiksi, säilyisi kuitenkin tehtäviä luovuttavalla maistraatilla toisin kuin edellä mainituissa tapauksissa, joissa vastuu tietyn maistraatin toimialueen muuttoilmoitusten käsittelystä siirtyisi kokonaan asetuksessa nimeltä mainituilta tehtävät luovuttavilta maistraateilta tehtävät vastaanottaville maistraateille. Jokainen maistraatti on kuitenkin aina vastuussa väestötietojärjestelmään tekemästään merkinnästä ja tämä vastuu koskee luonnollisesti myös toisen maistraatin toimialueen muuttoilmoitusten käsittelyyn osallistuvaa maistraattia.

Kuten nykyisinkin, kukin maistraatti ottaisi vastaan yksittäisen asiakaskäynnin yhteydessä suullisesti tehdyn muuttoilmoituksen tai muun suoraan maistraatille toimitetun muutto- tai maastamuuttoilmoituksen ja tekisi muuttoilmoituksen johdosta tarvittavat merkinnät väestötietojärjestelmään, jos merkinnän tekeminen ei edellytä lisäselvityksiä. Tästä säädetäisiin 9 §:n 3 momentissa.

Asetus on tarkoitettu tulemaan voimaan 23 päivänä syyskuuta 2013.

Asetusluonnoksesta on pyydetty lausunnot Väestörekisterikeskukselta, maistraattien ohjaus- ja kehittämisyksiköltä, maistraateilta sekä maistraattien henkilöstöä edustavilta järjestöiltä.

Tämän asetusmuutoksen lisäksi on tarkoitus muuttaa samalla myös väestötietojärjestelmästä annetun valtioneuvoston asetuksen (128/2010) 44 §:n 1 momentin 2 kohtaa 23.9.2013 voimaan tulevalla asetuksella siten, että Lapin maistraatti vastaisi Helsingin ja Länsi-Uudenmaan maistraattien toimialueiden kiinteistöjä, rakennuksia ja huoneistoja koskevien tietojen ylläpidosta sekä Sisä-Suomen maistraatti Itä-Uudenmaan maistraatin toimialueen ja Länsi-Suomen maistraatti Helsingin, Itä-Uudenmaan ja Länsi-Uudenmaan maistraattien vastaavien tietojen ylläpidosta, kun tietojen päivittämisen tarve tulee ilmi muuttoilmoitusten käsittelyn yhteydessä.

