



Ylen sisältöjen saatavuuden turvaaminen laajakaistaverkoissa

LVM:n kuulemistilaisuus siirtovelvoitesääntelystä 17.6.2019

Yle / Ismo Silvo, Janne Holopainen

Tilaisuuden jälkeen tarkennettu tiedostoversio
Kysymykset tervetulleita Janne.Holopainen@yle.fi

Julkinen

1. Tavoite:

Yleisradiolla on lakimääräinen velvollisuus tarjota julkisella rahoituksella tuotetut sisältönsä koko yleisön käyttöön

YleL [7.1 §](#) Julkinen palvelu

*”Yhtiön tehtävänä on tuoda monipuolinen ja kattava julkisen palvelun televisio- ja radio-ohjelmisto siihen liittyvine oheis- ja lisäpalveluineen **jokaisen saataville yhtäläisin ehdoin**. Näitä ja muita julkisen palvelun sisältöpalveluja **tulee tarjota** yleisissä viestintäverkoissa **valtakunnallisesti ja maakunnallisesti.**”*

2. Keinot:

Lineaaristen tv- ja radiokanavien valtakaudella Ylen sisältöjen saatavuus turvattiin broadcasting-verkkoja koskevilla säännöksillä:

SVPL [24 §](#) Yleisradio Oy:n oikeus televisioverkon kapasiteettiin

SVPL [38 §](#) Yleisradio Oy:n oikeus analogisen radioverkon taajuuksiin

SVPL [227 §](#) Televisio-ohjelmien siirtovelvoite

3. Mediakäytön ja julkaisemisen siirtyessä broadcasting-verkoista internettiin vanhat keinot eivät enää riitä Yleisradiolla olevan velvoitteen täyttämiseen

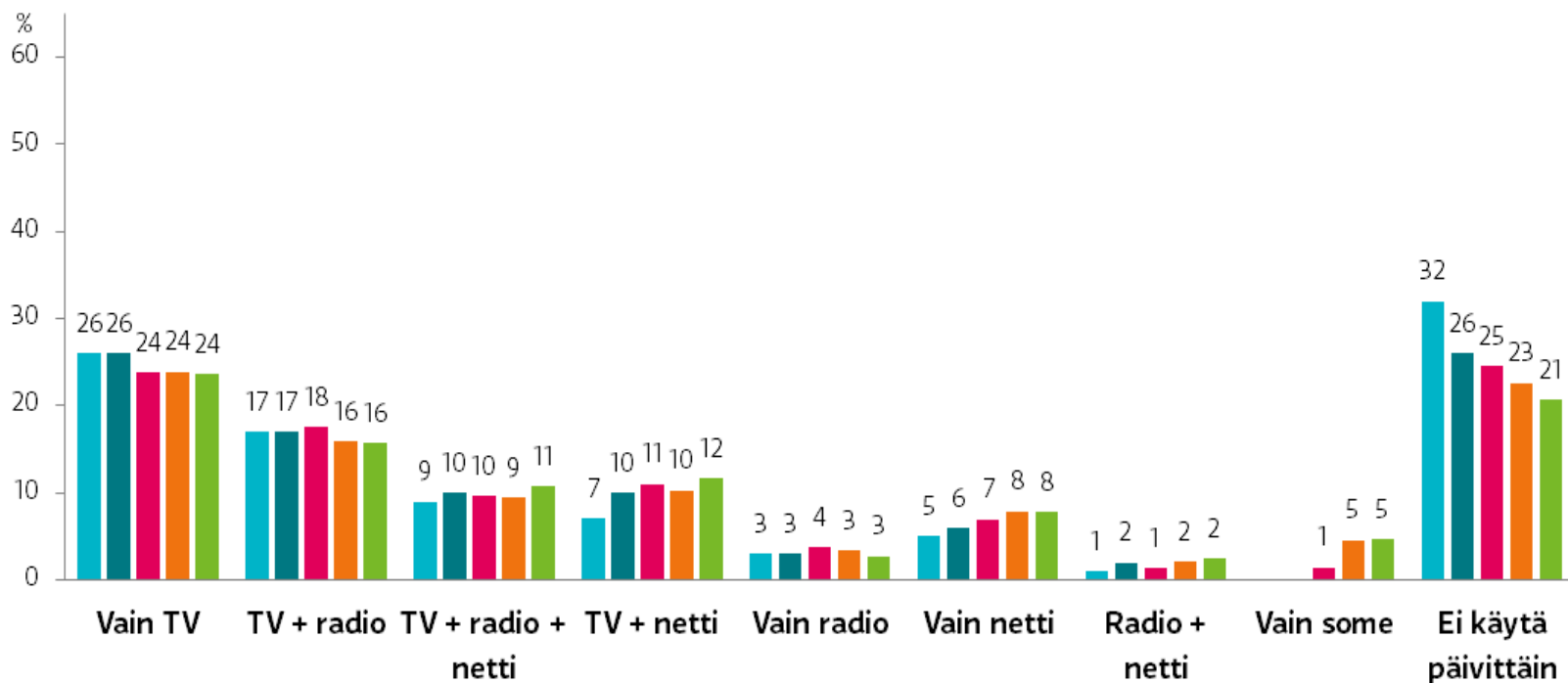
Yleisön käyttäytymisen ja Ylen julkaisutoiminnan muutos - broadcastingista internet-julkaisemiseen

- Tällä hetkellä ja vielä muutaman vuoden Ylen julkaiseminen on selkeästi broadcast- ja internet-palveluiden yhteisvaikutteista julkaisemista - niin TV- kuin radiopalveluissakin.
- Kehityksen suunta on kuitenkin selvä: Yle Areena -julkaisemisesta tulee 2020-luvulla julkisen palvelun pääjulkaisualusta. Jo nyt Yle työskentelee tätä tavoitetta kohden määrätietoisesti.
- Yle Areena on rakentumassa julkisen täyden palvelun kokonaisuudeksi. Se merkitsee sisältöjen ja erilaisten julkaisutapojen yhtäläistä saatavuutta.
- 2020-luvulla vain Yle Areenassa saatavilla olevien palvelujen ja julkaisutapojen määrä kasvaa merkittäväksi.

Ylen julkaiseminen on eri alustojen jatkuvaa yhteispeliä

Ylen medioiden päällekkäiskäytön osuus päivittäisestä käytöstä, kaikki 15v.+

Huom! Asteikko



■ kevät 2017

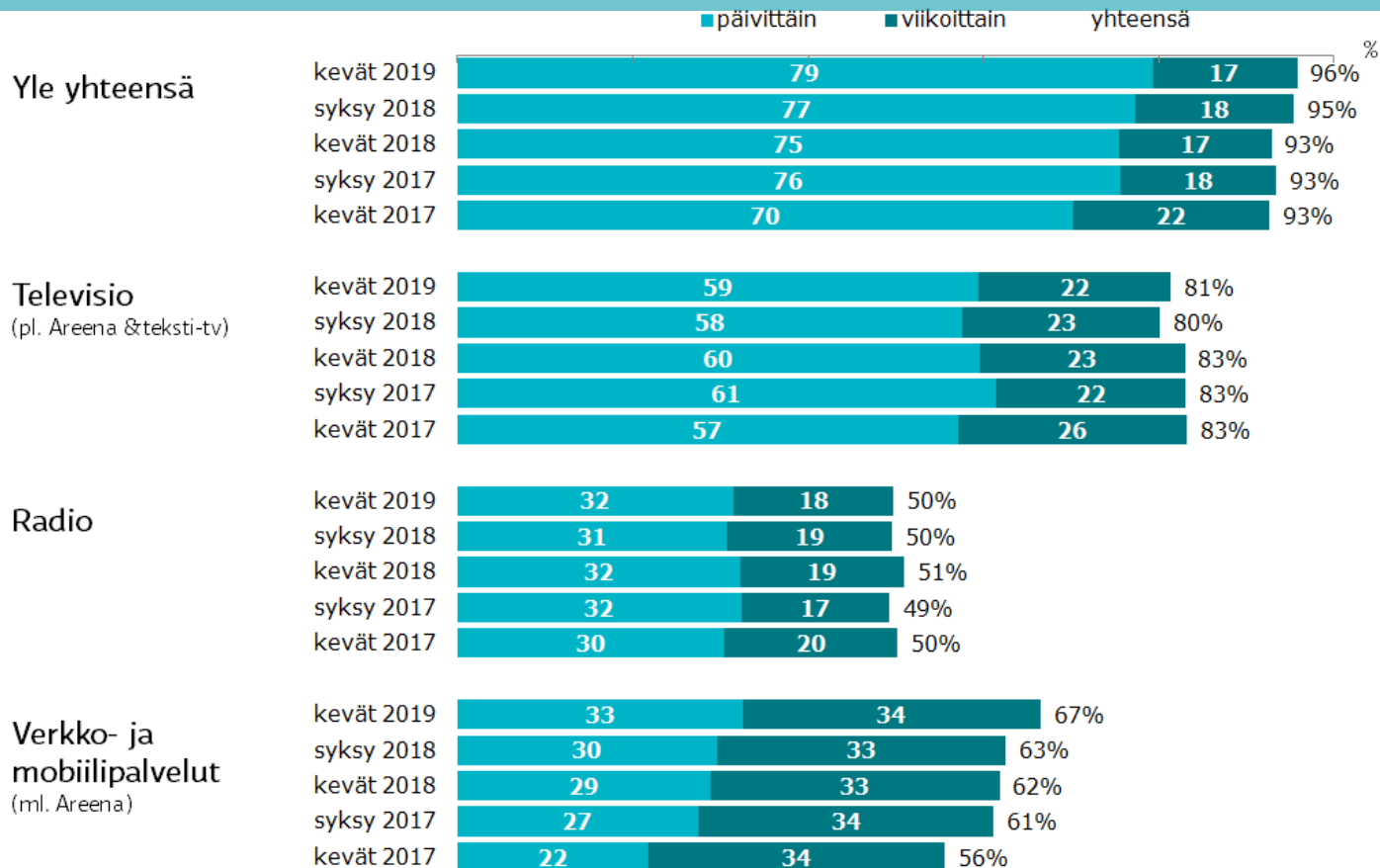
■ syksy 2017

■ kevät 2018

■ syksy 2018

■ kevät 2019

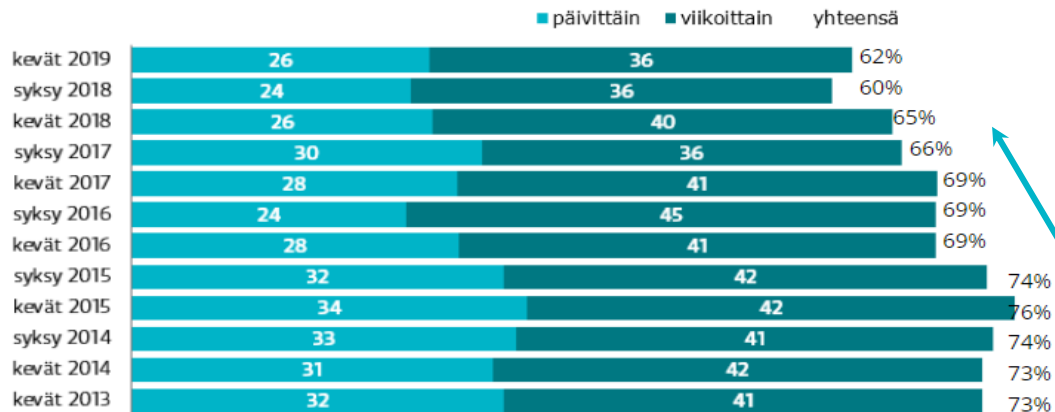
Ylen medioiden tavoittavuus (15+)



Ylen tv:n ja verkkopalveluiden tavoittavuus, 15-44 v.

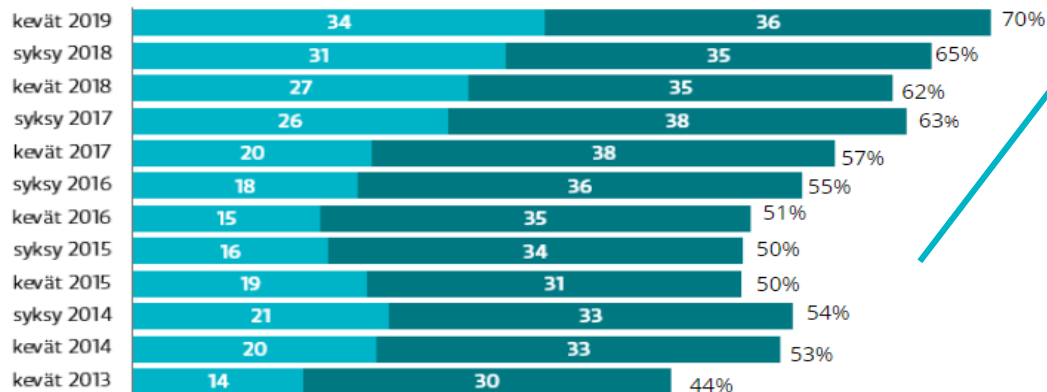
Televisio

(pl. Areena & teksti-tv)



Verkko- ja mobiilipalvelut

(ml. Areena)



Ylen sisältöjen saatavuus koko yleisölle turvattava laajakaistaverkoissa

- Mediasisältöjen kulutus eri yleisöryhmissä on jo erilaistunut dramaattisesti
- Laajakaistaperusteinen mediakäyttö erilaistaa ja pirstoo sitä edelleen - eikä 2020-luvulla ole enää suuria yhteisiä median käyttömuotoja - kuten broadcast-aikana on pitkälti ollut.
- Julkisen palvelun tehtävälle on kriittisen tärkeää, että se myös tällaisessa ympäristössä saa koko pakkettinsa yhtäläisin ehdoin toimitettua kansalaisille.
 - Tämä koskee sekä “suuria tehtäviä” demokratian, yhteiskuntakeskustelun ja kulttuurin edistämisestä
 - kuin tarkempia erityistehtäviä erityisryhmien, saatavuuden ja toimintavarmuuden suhteenkin

Ylen ehdotus:

Must Carryn piiriin lisätään kaikki Ylen radio- ja tv-kanavien lisäpalvelut, mukaan lukien HbbTV-osoitesignaali, uuden teledirektiivin 114 artiklan mahdollistamalla tavalla.

[“FiComin kommentit AVMS-direktiivin ja telepaketin siirtovelvoitetta koskevien säännösten implementoinnista”](#) 1.3.2019

1. Ylen radiokanavien ULA-jakelu kaapeli-tv-verkoissa poistettava Must Carryn piiristä:
Ylen vastaus: Ei, koska kaapeli-tv-verkko välttämätön Ylen radiokanavien kuunteluun niiden kerrostalojen kotitalouksille, joissa ei ULA-kattoantennia eikä ULA-sisätilakuuluvuutta
2. Yle veloitettava laissa maksamaan kaapeli-tv-operaattorien maksettavaksi tulevat edelleenlähettämiskorvaukset
Ylen vastaus: Ei, koska Yle on tarjoutunut tekemään kaikkien FiComin jäsenten kanssa jakelusopimukset, jotka siirtävät vastuun tekijänoikeuskustannuksista Ylelle.
3. Yle veloitettava laissa maksamaan kaapeli-tv-operaattorille kapasiteettikorvaus
Ylen vastaus: Ei, koska VPL 227.3 § estää operaattorien kannalta kohtuuttomat tilanteet. Käytännössä kaapeli-tv-verkoissa on niin paljon siirtokapasiteettia, että Ylen tv-kanavien Must Carry -velvollisuus ei aiheuta todellista kuormaa verkoille.

Tv-jakelun siirtäminen DTT-verkoista laajakaistaverkkoihin Ylen tehtävän kannalta

Tv-jakelu voidaan lopullisesti siirtää DTT-verkoista laajakaistaverkkoihin kun laajakaista-tv-katselu on yhtä varma- ja helppotoimista kuin broadcasting-tv-katselu.

Nykyiset pullonkaulat yleisön kannalta suhteessa Ylen palveluvelvollisuuden määrittävään YleL 7.1 §:ään ”... kaikkien saataville yhtäläisin ehdoin...”

- A. Laajakaistaliittymien saatavuus nyt **99 %** vakituisista asunnoista (30 Mb/s downlink), vrt. Ylen käyttämän UHF-A-muxin väestöpeitto **99,96%** kotitalouksista
- B. laajakaista-tv-palvelujen **helppokäyttöisyys** vrt. yleisön katselutottumukset ja –varustus
- C. 4G-/5G-kapasiteetti ei riitä **tv-katselun huippuhetkinä**

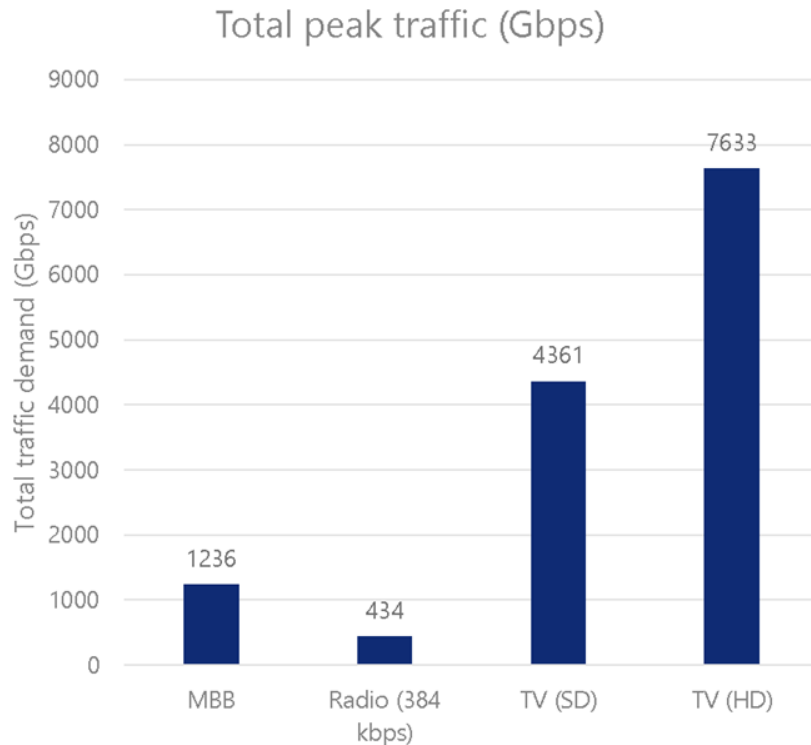
Kun näiden pullonkaulojen ratkaisemisesta on päätetty, UHF sub-700 -taajuusaluetta voidaan ryhtyä siirtämään 5G/6G-käyttöön - päätös WRC-2023:ssa ?

- Suomen kanta WRC-2015:a varten vuosina 2014-2015:
”*Laajakaistaverkkojen kehittyminen aidosti vaihtoehtoiseksi jakelutieksi tv-kanaville ja muille televisiosisällöille on yksi keskeinen edellytys, jos UHF-taajuusalueen käyttötarkoituksen muutosta tulevaisuudessa Suomessa harkittaisiin.*”

Key results

Peak traffic level comparison

- Comparison of MBB, radio and TV peaks:
 - MBB: busy hour (7.25 % of daily traffic)
 - Radio: busy hour (1.1 million listeners)
 - TV: peak (~3 Million viewers, assumed 1.4 viewers per device: ~2.2 Million devices)
- With SD encoding, the peak TV traffic is roughly 3.5 times the estimated peak MBB traffic (HD quality would result in ~6 times the current MBB traffic)
 - The current networks (with current spectrum) are not equipped to carry this traffic.
 - Prior MBB network investments are based on MBB traffic development



Luonnos keskustelun pohjaksi: Tv-jakelun “politiikkapäätös” - Ylen erillinen sääntelyehdotus seuraavalla sivulla

Ylen tv-kanavien lakisääteinen saatavuus turvataan laajakaistaverkkojen kautta (eli ei enää DTT-verkon kautta) vuodesta 2023 lähtien

- mahdollistaa Suomelle edelläkävijyyden sub-700-taajuuskaistan siirrossa mobiiliverkoille WRC-2023:ssa

”Television laajakaistajakelun politiikkapäätöksessä” voi olla tarpeen asettaa tavoitteita seuraavien tekijöiden suhteen:

1. riittävän nopeiden laajakaistaliittymien saatavuus nousee 100 %-tasolle
2. laajakaistaverkkojen kapasiteetti riittää vähintään SD-tasoisten tv-kanavien katseluun kaikissa liittymissä kaikkina ajankohtina
3. laajakaistaverkkojen toimintavarmuus (ml. sähkönsyöttö) poikkeustilanteissa turvataan
4. Ylen tuottamat laajakaistasisältöpalvelut kehittyvät niin helppokäyttöisiksi ja toimintavarmuiksi että ne tarjoavat täyden korvaavuuden broadcasting-tv-kanaville

Ylen sääntelyehdotus Ylen tv-kanavien saatavuuden turvaamiseksi

Ylen palvelujen saatavuus turvataan sääntelyllä

- kaikissa langattomien ja kiinteiden laajakaistaverkkojen liittymissä,
- kaikkina ajan hetkinä riittävällä vähimmäislaadulla ja
- ilman että liittymien datakäytön rajat estävät Ylen sisältöjen katselua.

Yle ei ehdota minkään tietyn sääntelykeinoon käyttämistä vaan arvioi että mahdollisia keinoja voi olla useita.

Sääntely on mahdollista toteuttaa EU-lainsäädännön puitteissa

- verkkoneutraaliteettiasetuksen estämättä (3 artikla 3a-kohta)
- uuden teledirektiivin estämättä (45 artikla ja 114 artikla)
 - Vrt. Ruotsin “Frekvenser i samhällets tjänst”, [SOU 2018-92](#), "7.12 Villkor om förmedling av public service-innehåll ska kunna ställas" perustuu 45 artiklaan