

Kokousaika 06.09.2016 kello 13:00 - 14:01

Kokouspaikka Savonlinnan keskussairaala, F 1 / 5.krs. III-tila

OSALLISTUJAT

Läsnä	Nousiainen Pekka	puheenjohtaja
	Silvennoinen Ari	I varapuheenjohtaja
	Myllys Ahti	II varapuheenjohtaja
	Laamanen Heli	jäsen
	Lyytinen Eeva	jäsen
	Natunen Esa	jäsen
	Ralli Kaisa	jäsen
	Stenberg Eija	jäsen
	Lyytikäinen Mirja	Tuomo Kautosen varajäsen
	Kuuramaa Anja	valtuuston puheenjohtaja
	Kämäräinen Liisa	valtuuston I varapuheenjohtaja
	Ronkanen Onni	valtuuston II varapuheenjohtaja
	Peitsaro Panu	kuntayhtymäjohtaja, esittelijä
	Martikainen Pekka	hallintojohtaja, pöytäkirjanpitäjä
	Sipinen Riitta	hallintoylihoitaja
	Pesonen Saara	sosiaalipalvelujen tulosaluejohtaja
	Karvanen Veikko	perusterveydenhuollon johtava lääkäri

Poissa Kautonen Tuomo jäsen

Laillisuus ja

päätösvaltaisuus Kokous todettiin laillisesti kokoonkutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Asiat 88 - 97

Pöytäkirjan tarkastustapa Pöytäkirja tarkastetaan samassa kokouksessa. Pöytäkirjan tarkastajiksi valittiin Mirja Lyytikäinen ja Kaisa Ralli.

Pöytäkirjan allekirjoitus ja varmennus

Pekka Nousiainen
puheenjohtaja

Pekka Martikainen
pöytäkirjanpitäjä

Pöytäkirjan tarkastustoiminta

Tämän kokouksen pöytäkirja on tarkastettu kokouksessa ja todettu kokouksen kulun mukaiseksi. Pöytäkirjan käsittelylehdet on samalla varustettu nimikirjaimillamme.

Mirja Lyytikäinen

Kaisa Ralli

Pöytäkirjan nähtävänäpito

Pöytäkirja on yleisesti nähtävänä Itä-Savon sairaanhoitopiirin keskushallinnossa, Savonlinnan keskussairaalan F 1-rakennuksen 6. kerros, 07.09.2016 kello 8.00-15.45.

SOSIAALI- JA
TERVEYSMINISTERIÖ

07 -09- 2016

Stu 53:00/2015

Sisällysluettelo

Pykälä

- 88 Kuntayhtymäjohtajan katsaus
- 89 Ongelmia kaupungin vuokratiloissa
- 90 Erikoissairaanhoidon ja sosiaalipalvelujen kuntalaskutushintojen tarkistaminen
- 91 Kuntayhtymän talousarvion 2017 laadintaohje ja kehys
- 92 Sisäisen tarkastuksen raportti ensihoidon arvioinnista
- 93 Lausunto sosiaali- ja terveysministeriölle päivystyksen ja erikoissairaanhoidon rakenteiden uudistuksesta (lausuntopyyntö 19.5.2016/STM053:00/2015)
- 94 Ylihoitajan viran (vakanssinro 2006) lakkauttaminen ja kehittämispäällikön viran perustaminen 1.9.2016 lukien
- 95 Toimistonhoitajan viran (vakanssinumero 150095) muuttaminen laskentasuunnittelijan viraksi 1.9.2016 lukien
- 96 Viranhaltijapäätöksiä 16.-29.8.2016
- 97 Kuntayhtymähallitukselle tiedoksi saatettavat asiat

Lausunto sosiaali- ja terveysministeriölle päivystyksen ja erikoissairaanhoidon rakenteiden uudistuksesta (lausuntopyyntö 19.5.2016/STM053:00/2015)

163/03.02.00/2016

Yhall 06.09.2016 § 93

STM on pyytänyt SOTE-uudistuksen valmistelussa olevista seuraavista asetus- ja lakimuutosehdotuksista lausuntoa 10.9.2016 klo 16.15 mennessä:

- Hallituksen esitys eduskunnalle laiksi terveydenhuoltolain ja sosiaalihuoltolain muuttamisesta
- Valtioneuvoston asetus kiireellisen hoidon perusteista ja päivystyksen erikoisalakohtaisista edellytyksistä
- Valtioneuvoston asetus erikoissairaanhoidon työnjaosta ja eräiden tehtävien keskittämisestä
- Liite tiedotteeseen 19.5.2016
- Luonnos hallituksen esitykseksi laiksi terveydenhuoltolain ja sosiaalihuoltolain muuttamisesta
- Tiivistelmä 12 laajan päivystyksen yksikön määräytymisperusteista

Aineisto löytyy osoitteesta:

<http://stm.fi/documents/1271139/2717986/Lausuntopyynt%C3%B6.pdf/26469b-9f6b-25c23155ef59> tai <http://alueuudistus.fi/lausuntopyynnot>

Edellisiin liittyen reformiministeriryhmän linjaus 26.5.2016:

"Hallituksen reformiministeriryhmä linjasi 26. toukokuuta, mihin maakuntaan maakunnan vaihdosta esittäneet kunnat sijoittuvat uudessa maakuntajaossa vuoden 2019 alusta lukien.

Pieksämäki, Savonlinna ja Enonkoski sijoitetaan uudessa maakuntajaossa Etelä-Savon maakuntaan. Jämsä ja Kuhmoinen sijoitetaan Keski-Suomen maakuntaan. Heinävesi siirretään Pohjois-Karjalan maakuntaan ja Savo-Karjalan vaalipiiriin, Joroinen Pohjois-Savon maakuntaan ja Savo-Karjalan vaalipiiriin, Iitti Päijät-Hämeen maakuntaan ja Hämeen vaalipiiriin ja Isokyrö Etelä-Pohjanmaan maakuntaan.

Linjausten perustana reformiministeriryhmä käytti kokonaisharkintaa. Kriteereinä olivat maakunnan alueiden yhtenäisyys ja toiminnallisuus sekä niiden edellytykset järjestää maakunnan vastuulla olevia palveluja. Erityistä painoa annettiin sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämiselle."

Liite nro 1; lausunto STM:lle päivystyksen ja erikoissairaanhoidon rakenteiden uudistuksesta

Päätösehdotus:

Kuntayhtymähallitus päättää hyväksyä liitteenä olevan lausunnon lähetettäväksi STM:lle.

Päätös:

Kuntayhtymähallitus päätti hyväksyä esityksen päätökseksi asiassa ja valtuuttaa Panu Peitsaron lisäämään ja muotoilemaan kokouksessa käydyssä keskustelussa esille tulleet täydennykset, täsmennykset ja huomiot.

Tiedoksi

STM (sähköinen webropol-kysely)

Lisätietoja antaa asian valmistelija, sosiaalipalvelujen tulosaluejohtaja Saara Pesonen, puh. 044 417 3333 ja esittelijä, kuntayhtymäjohtaja Panu Peitsaro, puh. 044 417 3333.

Asianmukaisesti allekirjoitetusta ja tarkastetusta pöytäkirjasta kirjoitetun otteen oikeaksi todistaa:

Savonlinnassa 7.9.2016



Pekka Martikainen
pöytäkirjanpitäjä

Oikaisuvaatimusohjeet

Oikaisuvaatimus-oikeus	Päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Oikaisuvaatimuksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen). Kuntayhtymän viranomaisen päätöksestä oikaisuvaatimuksen saa tehdä myös kuntayhtymän jäsenkunta ja sen jäsen.
Oikaisuvaatimusviranomainen	Viranomainen, jolle oikaisuvaatimus tehdään ja osoite Itä-Savon sairaanhoitopiirin kuntayhtymähallitus Savonlinnan keskussairaala PL 111, 57101 SAVONLINNA
Oikaisuvaatimusaika ja sen alkaminen	Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Jäsenkuntien ja niiden jäsenten katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, kun pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäväksi. Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän (7) päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä, saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksisaantitodistukseen merkittynä aikana.
Sähköinen tiedoksianto	Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa asiakirja katsotaan annetun tiedoksi kolmantena (3) päivänä viestin lähettämisestä, jollei muuta näytetä. Asiakirja voidaan antaa tiedoksi asianomaiselle sähköisenä viestinä hänen suostumuksellaan.
Päätöksen nähtäväksi asettaminen	Pvm 7.9.2016
Tiedoksianto asianosaiselle	Asianosainen STM ☐ Lähetetty tiedoksi kirjeellä (kuntalaki 139 §) Pvm ja tiedoksi antaja ☐ Luovutettu asianosaiselle Paikka, pvm ja tiedoksi antajan allekirjoitus Vastaanottajan allekirjoitus _____ ☒ Muulla tavoin, miten <i>sähköpostilla 7.9.2016, Marja Sairanen</i>
Oikaisuvaatimuksen sisältö ja toimittaminen	Oikaisuvaatimuksesta on käytävä ilmi vaatimus perusteineen ja se on tekijän allekirjoitettava. Oikaisuvaatimus on toimitettava oikaisuvaatimusviranomaiselle ennen oikaisuvaatimusajan päättymistä.
Lisätietoja	

Liitetään päätökseen / otteeseen

Lausuntopyyntökysely

Ohjeet:

Sähköisessä kyselylomakkeessa voi liikkua edestakaisin painamalla **Edellinen-** tai **Seuraava -painikkeita**. Kysely on mahdollista lähettää vastaamatta kaikkiin kysymyksiin, mutta osa kysymyksistä on merkitty pakollisiksi (*). Mahdolliset kysymyksiin annetut perustelut huomioidaan vastauksia analysoitaessa. Kyselyn lopussa on runsaasti vastaustilaa lausujien vapaamuotoisille kommenteille. Vastauksia on mahdollista muokata ennen kyselylomakkeen lähettämistä. Kyselyn voi tarvittaessa keskeyttää painamalla **Keskeytä-painiketta** ja jatkaa vastaamista myöhemmin. Keskeytä-painikkeesta kysely vie automaattisesti sivulle, jossa on linkki jatkettavaan kyselyyn. Sivulla voi myös lähettää linkin sähköpostiisi. Viimeisen kysymyksen lopussa on **Yhteenveto-painike**, josta pääset tarkastelemaan laatimiasi vastauksia. Yhteenvetosivulta pääset muokkaamaan (Muokkaa vastauksia -painike) ja tulostamaan (Tulosta-painike) kyselyn.

Vastauksien lähetys: Kun kyselyyn vastaaminen on valmis, paina kyselylomakkeen yhteenvetosivun lopussa olevaa **Valmis-painiketta**. Lähettämisen jälkeen kyselyvastausta ei ole enää mahdollista täydentää tai muokata.

Tämä on kyselyn tekstitiedostoversio, jota voi käyttää lausuntopyynnön käsittelyn helpottamiseksi. Käsittelyssä voidaan esimerkiksi työstää lausuntoa tekstitiedostomuotoisena ja käsittelyn lopuksi tekstitiedostoon laaditut vastaukset syötetään sähköiseen kyselyyn.

Sähköisen kyselyn Internet-osoite: <https://www.webropolsurveys.com/S/F0200094C1F5828F.par>.

Lisätietoja lausuntopyynnöstä antavat:

Johtaja Liisa-Maria Voipio-Pulkki, puh. 02951 63382, liisa-maria.voipio-pulkki@stm.fi (rakenteiden uudistus)
Hallitusneuvos Anne Koskela, puh 02951 63384, anne.koskela@stm.fi (terveydenhuolto, päivystysasetus)
Hallitusneuvos Lotta Hämeen-Anttila, puh 02951 63406, lotta.hameen-anttila@stm.fi (sosiaalihuolto)
Lääkintöneuvos Timo Keistinen, puh 0295 163 385, timo.keistinen@stm.fi (terveydenhuolto, päivystysasetus, keskittäminen)
Erityisasiantuntija Lasse Ilkka, puh 0295 163995, lasse.ilkka@stm.fi (ensihoito)

Kyselyn tekniseen toteutukseen liittyvät kysymykset:

Osastosihteeri Hang Pham, puh 0295 163569, hang.pham@stm.fi



TAUSTATIEDOT

1. Vastaajatahon virallinen nimi
Itä-Savon sairaanhoitopiirin kuntayhtymä
2. Vastauksen kirjanneen henkilön nimi
Panu Peitsaro, kuntayhtymäjohtaja
3. Vastauksen vastuuhenkilön yhteystiedot
 - ☐ Panu
 - ☐ Peitsaro
 - ☐ panu.peitsaro@isshp.fi
4. Onko vastaaja*
 - ☐ Kunta
 - ☒ **Sosiaali- ja terveydenhuollon kuntayhtymä tai yhteistoiminta-alue**
 - ☐ Muu kuntayhtymä tai kuntien yhteistoimintaelin
 - ☐ Valtion viranomainen
 - ☐ Järjestö
 - ☐ Joku muu

KYSYMYKSET

5. Esityksen tavoitteena on varmistaa palvelujen yhdenvertainen saatavuus, riittävä osaaminen palveluja tarjoavassa ja hoitavassa yksikössä ja asiakas- ja potilasturvallisuus. Lisäksi uudistuksen tavoitteena on hillitä kustannusten kasvua. Esityksen mukaan sairaala- ja päivystysverkkoa tiivistettäisiin vastaamaan väestön tarpeeseen valtakunnallisesti koordinoitusti ja yhteinäisin perustein.
Onko uudistus tarpeellinen?
 - ☐ Kyllä
 - ☒ **Ei**
 - ☐ Ei kantaa
6. Voitte perustella edellistä vastaustanne.

Sosiaali- ja terveydenhuollonuudistus on välttämätön, mutta toimintojen keskittäminen tulee kohdentaa vain vaativimpaan toimintaan ja erityisesti tulee huolehtia hyvästä erikoissairaanhoidon, perusterveydenhuollon ja sosiaalipalveluiden integraatiosta.

Pelkkä järjestämisen integraatio ei ole riittävä takuu siitä, että potilaiden hoitoketjut (prosessit) läpi hoidon eri tasojen toimisi. Näin ollen on kiinnitettävä erityistä huomiota riittävään tuottajakokonaisuuksien integraatioon sekä sujuviin hoitoketjuihin. Tavoitteena tulee olla nopeat, oikea-aikaiset ja oikeilla indikaatioilla tuotettavat hoidot jotka tuottavat myös terveyttä.

Toimintojen ja sairaalaverkon keskittämisessä tulee ehdottomasti huomioida aikaisemmat linjaukset nykyisten keskussairaaloiden roolista toimia erikoissairaanhoidon palveluita tuottavina yhteispäivystyksinä. Edelleen voidaan todeta, että toimintojen keskittäminen ei saa vaarantaa toiminnan ja talouden sekä asiakaslähtöisyyden kannalta tuotettavaa päiväaikaista toimintaa. Keskittämisen piiriin tulee hyväksyä vain vaativin kirurgia, jossa todella on saatavissa laadun paranemista. Itä-Savon alueella tulee myös huomioida todella suuri väestömäärän vaihtelevuus eri vuoden aikoina. Kesäkaudella Itä-Savon alueen väestömäärä kasvaa jopa kymmenillä tuhansilla ja vesiliikenne sekä kauppalaivat ja huviveneilijät tuovat oman "riskinsä" alueelle.



Alueen saaristoisuus ja laajat vesistöt pidentävät myös maanteitse sairaaloiden saavutettavuutta. Sairaaloiden välisten maanteiden kunto ei ole riittävällä tasolla ja tiet ovat todella mutkaisia, joka lisää etenkin talviaikana riskejä hälytysajoissa. Kesällä Olavinlinnassa järjestetään Oopperajuhlat ja viime kesänä kävijöitä oli noin 66 000. Linnassa on esitysten aikana noin 2000 ihmistä muurien sisäpuolella, kulkuväylänä linnaan on ponttoonisilta.

Lopuksi toteamme, että Savonlinnan keskussairaalan päivystys tulee säilyttää yhteispäivystyspisteinä. Sairaalan käyttö, väestön tarpeet ja ympäristön olosuhteet huomioiden sairaalassa tulee turvata ja säilyttää kirurgian, sisätautien, anestesiologian ja yleislääketieteen päivystykset, vaikka Suomen päivystävien sairaaloiden verkostoa tiivistetään.

7. Esityksessä ehdotetaan säädettäväksi terveydenhuoltolaissa ensihoitopalvelun järjestämisestä (39§), ensihoitopalvelun sisällöstä (40§) ja ensihoitokeskuksesta (46§).

Ovatko ehdotetut säännökset tarkoituksenmukaisia?

- ☐ Kyllä
- ☒ Ei
- ☐ Ei kantaa

8. Voitte perustella edellistä vastaustanne.

39§:ssä ehdotetuissa muutoksissa sairaanhoitopiirin kuntayhtymä veloitetaan tekemään oma palvelutasopäätöksensä erityisvastuualueen ensihoitokeskuksen tekemän esityksen mukaisesti. Ensihoidon palvelutasopäätös on merkittävin ensihoidon kustannusrakenteeseen vaikuttava asiakirja. Esitetty muutos käytännössä erottaa toiminnanohjauksen kustannusvastuusta, mikä ei ole toiminnallisesti tarkoituksenmukaista. Ensihoitokeskukset tyypillisimmin sijaitsevat alueilla, joissa väestö on helpompaa tavoittaa kustannustehokkaasti, mikä saattaa johtaa perusteltuun tarpeeseen asettaa erilaisia tavoitteita erityisvastuualueen eri osissa. Alueellisen palvelutasopäätöksen paras asiantuntemus on puhtaasti palvelun tuotantoalueella ja toiminta on myös tiiviisti integroitu päivystykseen ja mm. kotiin vietäviin palveluihin.

9. Esityksessä ehdotetaan säädettäväksi terveydenhuoltolaissa erikoissairaanhoidon työnjaosta ja eräiden tehtävien keskittämisestä (45§)

Onko ehdotettu säännös tarkoituksenmukainen?

- ☐ Kyllä
- ☒ Ei
- ☐ Ei kantaa

10. Voitte perustella edellistä vastaustanne.

Näemme, että säästöt saavutetaan vain osittain organisatorisilla muutoksilla ja tätä vielä selvästi tärkeämpi tekijä on toimintaprosessien, johtamisen, raportointijärjestelmien, laatu- ja potilasturvallisuusjärjestelmien sekä ICT:n tuomat mahdollisuudet ja muutokset.

Jyrkät ja nopeat muutokset voivat lisäksi johtaa hallitsemattomaan tilanteeseen, jossa keskussairaalan talouden ja lääkäriresurssien tilannetta ei kyetä hallitsemaan. Lääkärit eivät myöskään välttämättä siirry "asetuksen mukaisesti" toisiin sairaaloihin, vaan seurauksena saattaa olla kokonaisuuden kannalta epätarkoituksenmukainen ja päivystäville sairaaloille ongelmallinen laajempi siirtyminen yksityiselle puolelle. Osaaminen saattaa tulla vajavaiseksi myös koskien sairaalan hoidettavaksi jääviä potilasryhmiä.

Edellä olevin perustein esitämme kuten myös ERVA-johtoryhmässä KYS-alueelle sovimme, että terveydenhuoltolain muutosesitykseen sen 45 §:ään tehtäisiin seuraava lisäys:



"Toimintojen keskittäminen laajan ympärivuorokautisen päivystyksen sairaaloihin ei kuitenkaan saa vaarantaa perusterveydenhuollon ja erikoissairaanhoidon yhteispäivystyksen järjestävien sairaaloiden mahdollisuuksia ylläpitää alueen erikoissairaanhoidon toiminnan kustannustehokkuutta, laatua tai saatavuutta."

11. Esityksessä ehdotetaan säädettäväksi terveydenhuoltolaissa kiireellisestä hoidosta (50§)

Onko ehdotettu säännös tarkoituksenmukainen?

- ☐ Kyllä
- ☒ Ei
- ☐ Ei kantaa

12. Voitte perustella edellistä vastaustanne.

Ehdotuksen mukaan kiireellinen sairaanhoito on annettava potilaalle hänen asuinpaikastaan riippumatta. Kiireellisellä hoidolla tarkoitetaan äkillisen sairastumisen, vamman, pitkäaikaissairauden vaikeutumisen tai toimintakyvyn alenemisen edellyttämää välitöntä arviota ja hoitoa, jota ei voida siirtää ilman sairauden pahenemista ja vamman vaikeutumista.

Kohdassa on määritelty toimipistekohtaisesti nimeämällä erikoissairaanhoidon laajan päivystystoiminnan yksiköt. Lisäksi on todettu, aikaisemmin hallituksen linjauksena, että nykyisiin keskussairaaloihin jää erikoissairaanhoidon toimintoja yhteispäivystyksinä palvelutarve ja paikalliset olosuhteet huomioiden. Toimintojen keskittämistä koskevista säädöksistä tulee kuitenkin huomioida ERVA-yhteistoiminta-alueen asiantuntemus paikallisista palveluista päätettäessä ja päätösvalta tulee myös olla yhteistoiminta-alueella.

13. Esityksessä ehdotetaan säädettäväksi terveydenhuoltolaissa sosiaalihuollon tarpeen arvioinnista (53 a §)

Onko ehdotettu säännös tarkoituksenmukainen?

- ☒ Kyllä
- ☐ Ei
- ☐ Ei kantaa

14. Voitte perustella edellistä vastaustanne.

Asiakkaan/potilaan palvelutarve voi usein liittyä tai jopa keskittyä sosiaalihuollollisiin kysymyksiin ja joka tapauksessa liittymäkohta sosiaalipalveluiden tarpeeseen tulee selvittää.

15. Esityksessä ehdotetaan säädettäväksi sosiaalihuoltolaissa sosiaalipäivätyksestä (29§). Onko ehdotettu säädös tarkoituksenmukainen?

- ☒ Kyllä
- ☐ Ei
- ☐ Ei kantaa

16. Voitte perustella edellistä vastaustanne

Sosiaalipäivystyksen järjestäminen laajan ympärivuorokautisen päivystysyksikön yhteydessä sekä perusterveydenhuollon ja erikoissairaanhoidon yhteispäivystyksen yhteydessä on perusteltua väestön tarpeet huomioiden. Sosiaalipäivystyksen toiminnallinen erillisuus terveydenhuollon päivystyksestä poistuu näin säädettäessä.

17. Esityksessä ehdotetaan säädettäväksi sosiaalihuoltolaissa sosiaalipalvelujen järjestämisestä muiden palvelujen yhteydessä (33 a §)

Onko ehdotettu säännös tarkoituksenmukainen?

