

Raahen kaupungin lausunto luonnoksesta hallituksen esitykseksi terveydenhuoltolain ja sosiaalihuoltolain muuttamisesta sekä luonnoksesta valtioneuvoston asetukseksi kiireellisen hoidon perusteista ja päivystyksen erikoisalakohtaisista edellytyksistä

1118/06.0600.060000/2016

KH § 339

**SOSIAALI- JA
TERVEYSMINISTERIÖ**

12 -09- 2016

STM053:00/2015

Sosiaali- ja terveysministeriön lausuntopyyntö 19.5.2016 STM053:00/2015/Päivystyksen ja erikoissairaanhoidon rakenteiden uudistus:

"Sosiaali- ja terveysministeriö pyytää lausuntoanne liitteenä olevasta luonnoksesta hallituksen esitykseksi terveydenhuoltolain ja sosiaalihuoltolain muuttamisesta sekä luonnoksesta valtioneuvoston asetukseksi kiireellisen hoidon perusteista ja päivystyksen erikoisalakohtaisista edellytyksistä.

Reformiministeriryhmä on linjannut hallitusohjelman ja hallituksen marraskuussa 2015 tekemien linjausten mukaisesti, että sairaala-verkkoa ja yhteispäivystyspalveluita uudistetaan. Vaativin erikoisala-päivystys kootaan 12 sairaalaan, joissa ylläpidetään ympärivuorokautista laajan päivystyksen yksikköä. Muissa keskussairaaloissa järjestetään ympärivuorokautinen perusterveydenhuollon ja erikoissairaanhoidon yhteispäivystys, joka sisältää tavallisimmin tarvittavien erikoisalojen päivystyksen ja sosiaalipäivystyksen.

Lähipalvelut on tarkoitus turvata ja niitä tarjottaisiin jatkossa monin eri tavoin siten, että maan eri osissa etäisyydet ja muut alueelliset erityispiirteet huomioidaan. Lähipalveluina annettavaa kiireellistä vastaanototoimintaa terveyskeskuksissa vahvistetaan.

Asiakasturvallisuuden sekä sosiaalipalvelujen laadun ja vaikuttavuuden takaamiseksi sosiaalipalveluja voitaisiin keskittää valtakunnallisesti tai alueellisesti järjestettäväksi terveyspalvelujen tai tarpeen mukaan muiden palvelujen yhteyteen. Saumattoman palvelun toteuttamiseksi sekä kiireettömän että kiireellisen hoidon yhteydessä tulee arvioida mahdollisen sosiaalihuollon tarve.

Sosiaalipäivystystä on järjestettävä sekä laajan ympärivuorokautisen terveydenhuollon päivystysyksikön yhteydessä että erikoissairaanhoidon yhteispäivystyksen yhteydessä. Velvoitetta psykososiaalisen tuen järjestämiseen sosiaali- ja terveydenhuollon yhteistyönä osana kiireellistä hoitoa selkeytetään. Kaikissa päivystystä toteuttavissa yksiköissä tulee olla riittävät voimavarat ja osaaminen.

Esityksessä säädetään erikoissairaanhoidon työnjaosta osoittamalla tiettyjä tehtäviä valtakunnallisesti vähempään kuin viiteen yliopistollisen sairaalan yksikköön sekä alueellisesti viiteen yliopistolliseen sairaalaan tai vastaavan tasoiseen sairaalaan taikka 12 laajaa päivystystä ylläpitävään sairaalaan. Leikkaustoiminta, joka edellyttää leik-

kaussaliolosuhteita tai anestesiaa, tulee koota niihin sairaaloihin, joissa on ympärivuorokautinen perusterveydenhuollon ja erikoissairaanhoidon yhteispäivystys. Lausuntopyynnön liitteenä on alustava luonnos valtioneuvoston asetukseksi erikoissairaanhoidon työnjaosta ja eräiden tehtävien keskittämisestä taustamateriaaliksi. Kyseisen asetuksen valmistelu on vielä käynnissä. Erikoissairaanhoidon työnjakoa ja eräiden tehtävien keskittämistä koskevasta asetuseräluonnoksesta on tarkoitus järjestää erillinen lausuntokierros syksyllä 2016.

Ensihoitopalvelussa erityisvastuualueen ensihoitokeskuksen tehtäviä palvelutasopäätöksen laatimisessa, ohjeistuksen yhteen sovittamisessa ja valmiussuunnittelussa vahvistetaan. Ensihoitopalvelua koskevaa asetusta on tarkoitus muuttaa vuoden 2016 aikana. Ensihoitopalvelua koskevasta asetuseräluonnoksesta järjestetään erillinen lausuntokierros syksyllä 2016.

Uudistukset on tarkoitus toteuttaa keskenään yhteen sovitettusti siten, että ne tukevat myös sote-uudistuksen tavoitteiden toteutumista. Uudistusten on tarkoitus tulla voimaan 1.1.2017 ja siirtymäaika tulee olemaan 1-2 vuotta.

Lausunnot kootaan sähköisillä lomakkeilla, joihin pääseen alla olevista linkeistä. Pyydämme **palauttamaan lausuntonne 10.9.2016 klo 16:15 mennessä**. Ohjeet lausuntolomakkeeseen vastaamisesta ja lausunnon palauttamisesta ovat lausuntolomakkeen alussa. Linkki kyselyyn ja liitteisiin: <http://stm.fi/lausuntopyynnot>."

Luonnos terveydenhuoltolain ja sosiaalihuoltolain muuttamisesta.

Liite 1/7.

Luonnos valtioneuvoston asetukseksi kiireellisen hoidon perusteista ja päivystyksen erikoisalakohtaisista edellytyksistä.

Liite 2/7.

Alustava luonnos valtioneuvoston asetukseksi erikoissairaanhoidon työnjaosta ja eräisen tehtävien keskittämisestä.

Liite 3/7.

Lausuntopyyntökyselyn tekstiversio.

Liite 4/7.

Raahen seudun hyvinvointikuntayhtymän omistajaohjausryhmä on käsitellyt asiaa kokouksessaan 23.8.2016 § 26 ja Raahen seudun hyvinvointikuntayhtymän yhtymähallitus kokouksessaan 24.8.2016 § 68.

Raahen seudun hyvinvointikuntayhtymän omistajaohjausryhmän lausunto.

Liite 5/7.

Raahen seudun hyvinvointikuntayhtymän yhtymähallituksen lausunto.

Liite 6/7.

Valmistelija: apulaiskaupunginjohtaja Ilmo Arvela.

Päätösesitys (apulaiskaupunginjohtaja Arvela):

kaupunginhallitus

- Raahen kaupunki pitää erityisen tärkeänä perusterveydenhuollon ympärivuorokautisen päivystystoiminnan ja nykyisen taloudellisesti edullisen leikkaustoiminnan jatkumista Raahessa. Tämän johdosta terveydenhuoltolain ja puheena olevan asetuksen muutosehdotukseen tulee sisällyttää menettely, jolla toimintojen tarkoituksenmukainen jatkuminen voidaan mahdollistaa.
- Raahen kaupunki antaa lausuntonaan Raahen hyvinvointikuntayhtymän omistajaohjausryhmän valmisteleman lausunnon. Terveystenhuoltolain 43 §:n mukaisessa erikoissairaanhoidon järjestämissopimuksessa sovitaan alueellisesta työnjaosta ja hoidon porrastuksesta ja sillä taataan pienempiin sairaaloihin soveltuvat elektiiviset leikkaukset ja toimenpiteet, minkä johdosta esitämme, että vaihtoehtoisesti ratkaisuvallta voisi olla STM:n sijasta sairaanhoitopiirillä.

Kaupunginhallitus: Hyväksyi esityksen.

Pöytäkirjan otteen oikeaksi todistaa
9.9.2016

Vesa Pietilä
vt. arkistosihteeri

Lausuntopyyntö päivystyksen ja erikoissairaanhoidon rakenteiden uudistuksesta

2048/03.00/2016

OmOhj § 26

Sosiaali- ja terveysministeriö pyytää lausuntoa luonnoksesta hallituksen esitykseksi terveydenhuoltolain ja sosiaalihuoltolain muuttamisesta sekä luonnoksesta valtioneuvoston asetukseksi kiireellisen hoidon perusteista ja päivystyksen erikoisaloikohtaisista edellytyksistä.

Reformiministeriryhmä on linjannut hallitusohjelman ja hallituksen marraskuussa 2015 tekemien linjausten mukaisesti, että sairaalaverkkoa ja yhteispäivystyspalveluja uudistetaan. Vaativin erikoisalapäivystys kootaan 12 sairaalaan, joissa ylläpidetään ympärivuorokautista laajan päivystyksen yksikköä. Muissa keskussairaaloissa järjestetään ympärivuorokautinen perusterveydenhuollon ja erikoissairaanhoidon yhteispäivystys, joka sisältää tavallisimmin tarvittavien erikoisalojen päivystyksen ja sosiaalipäivystyksen.

Lähipalvelut on tarkoitus turvata siten, että maan eri osissa etäisyydet ja muut alueelliset erityispiirteet huomioidaan. Asetusluonnoksen 2 §:ssä mainitaan, että sosiaali- ja terveysministeriö voi myöntää sairaanhoitopiiriin hakemuksesta luvan perusterveydenhuollon ympärivuorokautisen päivystyksen järjestämiseen sairaalalle, jossa virka-aikana on käytettävissä muiden erikoisalojen palveluita ja jossa on mahdollisuus laboratoriotutkimuksiin ja kuvantamiseen kaikkina vuorokauden aikoina. Raahen perusterveydenhuollon ympärivuorokautinen päivystys täyttää nämä ehdot. Muutos nykyiseen on se, että kuntayhtymä järjestämisestä vastuullisena ei voi lupaa hakea, vaan luvan hakijana on sairaanhoitopiiri. Tällä muutoksella ei ole suurta merkitystä, sillä Pohjois-Pohjanmaan sairaanhoitopiiri on hyväksynyt Raahen seudun hyvinvointikuntayhtymän perusterveydenhuollon ympärivuorokautisen päivystyksen ja se on vaikuttanut myös nykyisen määräaikaisen luvan (1.6.2017 saakka) saamiseen.

Sen sijaan terveydenhuoltolain luonnoksen 45 §:ssä Erikoissairaanhoidon työnjaosta ja eräiden tehtävien keskittämisestä säädetään, että leikkaustoiminta, joka edellyttää leikkaussaliolosuhteita ja anestesiaa, tulee koota niihin sairaaloihin, joissa on ympärivuorokautinen perusterveydenhuollon ja erikoissairaanhoidon yhteispäivystys. Tähän kohtaan kuntayhtymä esittää lausuntona, että STM voisi sairaanhoitopiiriin hakemuksesta antaa luvan leikkaustoimintaan sellaisissa sairaaloissa, joissa on osaava henkilöstö, hyvät tilat ja riittävät muut päivystykselliset valmiudet turvallisen ja laadukkaan elektiivisen leikkaustoiminnan toteuttamiseen.

Uudistusten on tarkoitus tulla voimaan 1.1.2017 ja siirtymäaika tulee olemaan 1-2 vuotta. Lausunnot kootaan sähköisillä lomakkeilla 10.9.2016 mennessä.

Oheismateriaalina on luonnokset hallituksen esitykseksi terveydenhuoltolain ja sosiaalihuoltolain muuttamisesta, luonnos valtioneuvoston asetukseksi kiireellisen hoidon perusteista ja päivystyksen erikoisaloikohtaisista edellytyksistä sekä esitys Raahen seudun kuntayhtymän lausunnoksi.

Terveyden ja sairaanhoidon tulosalueen johtaja:

Omistajaohjausryhmä hyväksyy omalta osaltaan lausunnon päivystyksen ja erikoissairaanhoidon rakenteiden uudistuksesta.

Omistajaohjausryhmä

§ 26

23.08.2016

Kuntayhtymän johtaja:

Omistajaohjausryhmä hyväksyy terveyden ja sairaanhoidon tulosalueen johtajan esityksen.

Omistajaohjausryhmä:

Esitys hyväksyttiin.

Otteen pöytäkirjasta (tarkastus seuraavassa kokouksessa)
oikeaksi todistaa
25.8.2016



Anni Ylitalo, hallinnon arkistovastuhenkilö

Lausuntopyyntö päivystyksen ja erikoissairaanhoidon rakenteiden uudistuksesta

2048/03.00/2016

Yhall 24.08.2016 § 68

Sosiaali- ja terveysministeriö pyytää lausuntoa luonnoksesta hallituksen esitykseksi terveydenhuoltolain ja sosiaalihuoltolain muuttamisesta sekä luonnoksesta valtioneuvoston asetukseksi kiireellisen hoidon perusteista ja päivystyksen erikoisala-kohtaisista edellytyksistä.

Reformiministeriryhmä on linjannut hallitusohjelman ja hallituksen marraskuussa 2015 tekemien linjausten mukaisesti, että sairaalaverkkoa ja yhteispäivystyspalveluja uudistetaan. Vaativin erikoisalapäivystys kootaan 12 sairaalaan, joissa ylläpidetään ympärivuorokautista laajan päivystyksen yksikköä. Muissa keskussairaaloissa järjestetään ympärivuorokautinen perusterveydenhuollon ja erikoissairaanhoidon yhteispäivystys, joka sisältää tavallisimmin tarvittavien erikoisalojen päivystyksen ja sosiaalipäivystyksen.

Lähipalvelut on tarkoitus turvata siten, että maan eri osissa etäisyydet ja muut alueelliset erityispiirteet huomioidaan. Asetusluonnoksen 2 §:ssä mainitaan, että sosiaali- ja terveysministeriö voi myöntää sairaanhoitopiiriin hakemuksesta luvan perusterveydenhuollon ympärivuorokautisen päivystyksen järjestämiseen sairaalalle, jossa virka-aikana on käytettävissä muiden erikoisalojen palveluita ja jossa on mahdollisuus laboratoriotutkimuksiin ja kuvantamiseen kaikkina vuorokauden aikoina. Raahen perusterveydenhuollon ympärivuorokautinen päivystys täyttää nämä ehdot. Muutos nykyiseen on se, että kuntayhtymä järjestämisestä vastuullisena ei voi lupaa hakea, vaan luvan hakijana on sairaanhoitopiiri. Tällä muutoksella ei ole suurta merkitystä, sillä Pohjois-Pohjanmaan sairaanhoitopiiri on hyväksynyt Raahen seudun hyvinvointikuntayhtymän perusterveydenhuollon ympärivuorokautisen päivystyksen ja se on vaikuttanut myös nykyisen määräaikaisen luvan (1.6.2017 saakka) saamiseen.

Sen sijaan terveydenhuoltolain luonnoksen 45 §:ssä Erikoissairaanhoidon työnjaosta ja eräiden tehtävien keskittämisestä säädetään, että leikkaustoiminta, joka edellyttää leikkaussaliolosuhteita ja anestesiaa, tulee koota niihin sairaaloihin, joissa on ympärivuorokautinen perusterveydenhuollon ja erikoissairaanhoidon yhteispäivystys. Tähän kohtaan kuntayhtymä esittää lausuntona, että STM voisi sairaanhoitopiiriin hakemuksesta antaa luvan leikkaustoimintaan sellaisissa sairaaloissa, joissa on osaava henkilöstö, hyvät tilat ja riittävät muut päivystykselliset valmiudet turvallisen ja laadukkaan elektiivisen leikkaustoiminnan toteuttamiseen.

Uudistusten on tarkoitus tulla voimaan 1.1.2017 ja siirtymäaika tulee olemaan 1-2 vuotta. Lausunnot kootaan sähköisillä lomakkeilla 10.9.2016 mennessä.

Liitteenä on luonnokset hallituksen esitykseksi terveydenhuoltolain ja sosiaalihuoltolain muuttamisesta, luonnos valtioneuvoston asetukseksi kiireellisen hoidon perusteista ja päivystyksen erikoisala-kohtaisista edellytyksistä sekä esitys Raahen seudun kuntayhtymän lausunnoksi.

Omistajaohjausryhmä käsittelee ja hyväksyy lausunnon omalta osaltaan 23.8.2016 kokouksessaan.

Terveyden ja sairaanhoidon tulosalueen johtaja:

Yhtymähallitus hyväksyy lausunnon päivystyksen ja erikoissairaanhoidon rakenteiden uudistuksesta.

Kuntayhtymän johtaja:



8. Voitte perustella edellistä vastaustanne.

Ei vastauksia

9. Esityksessä ehdotetaan säädettäväksi terveydenhuoltolaissa erikoissairaanhoidon työnjaosta ja eräiden tehtävien keskittämisestä (45§) Onko ehdotettu säännös tarkoituksenmukainen?

Vastaajien määrä: 1



10. Voitte perustella edellistä vastaustanne.

Vastaajien määrä: 1

- Leikkaustoimintaa pitäisi sairaanhoitopiiriin hakemuksesta olla mahdollista myöntää sairaaloille, joissa on osaava henkilöstö, hyvät tilat, laitteet ja riittävät päivystykselliset palvelut laadukkaana ja potilasturvallisen elektivisen leikkaustoiminnan toteuttamiseen. Laki tässä muodossa (4 momentti) kohteisi eriarvoisesti yksityisiä ja julkisia operatiivisten palvelujen tuottajia. Terveydenhuoltolain 43 §:n mukaisessa enkoissairaanhoidon järjestämissopimuksessa sovitaa alueellisesta työnjaosta ja hoidon porrastuksesta ja sillä taataan pienempiin sairaaloihin soveltuvat elektiviset leikkaukset ja toimenpiteet. Vaihtoehtoisesti tässä asiassa ratkaisuvaihtoehtona voisi olla STM:n suostu ylläpidettävien sairaalain sisältävällä sairaanhoitopiirillä.

11. Esityksessä ehdotetaan säädettäväksi terveydenhuoltolaissa kiireellisestä hoidosta (50§) tarkoituksenmukainen?

Onko ehdotettu säännös

Vastaajien määrä: 1



12. Voitte perustella edellistä vastaustanne.

Vastaajien määrä: 1

- Yhteispäivystysten rajaaminen nykyisten sairaanhoitopiirien tehtäväksi saattaa kaventaa päivystyspalveluita etenkin niissä sairaanhoitopiireissä, joissa tällä hetkellä toimii perusterveydenhuollon ja erikoissairaanhoidon yhteispäivystystä myös muiden kuin sairaanhoitopiirien tuottamana. Asetusluonnoksen 5 § varmistaa kuitenkin tarkoituksenmukaisesti, että yliopistollisen sairaalan sisäisessä sairaanhoitopiirissä voi toimia useitakin yhteispäivystyksiä (kuten Oulaskankaan sairaala Pohjois-Pohjanmaan sairaanhoitopiirissä).

13. Esityksessä ehdotetaan säädettäväksi terveydenhuoltolaissa sosiaalihuollon tarpeen arvioinnista (53 a §) Onko ehdotettu säännös tarkoituksenmukainen?

Vastaajien määrä: 1



14. Voitte perustella edellistä vastaustanne.

Vastaajien määrä: 1

- Asiasta on säädetty sosiaalihuoltolaissa jo riittävässä laajuudessa. Ilman lakipykälän tekstimuotoakin mahdollinen sosiaalihuollon tarve arvioidaan erilaisissa sosiaali- ja terveydenhuollon tehtävissä.

15. Esityksessä ehdotetaan säädettäväksi sosiaalihuoltolaissa sosiaalipäivystyksestä (29§) Onko ehdotettu säännös tarkoituksenmukainen?

Vastaajien määrä: 1



16. Voitte perustella edellistä vastaustanne

Vastaajien määrä: 1

- On tärkeää, että laajoissa ja keskussairaaloiden yhteispäivystyksissä on saatavilla sosiaalipäivystys, mutta sitä ei tulisi kirjottaa lakipykälään vaan sosiaalipäivystyksen kattava järjestäminen tulisi jättää toimivalteisten sosiaali- ja terveydenhuollon organisaatioiden vastuulle ja tehtäväksi sosiaalihuoltolain 33 a §:n mukaisesti.

17. Esityksessä ehdotetaan säädettäväksi sosiaalihuoltolaissa sosiaalipalvelujen järjestämisestä muiden palvelujen yhteydessä (33 a §) Onko ehdotettu säännös tarkoituksenmukainen?

Vastaajien määrä: 1



18. Voitte perustella edellistä vastaustanne.

Vastaajien määrä: 1

- Ehdotettu lakipykälä on tarkoituksenmukainen.

19. Vapaamuotoisia huomioita esityksestä

Vastaajien määrä: 1

- Luonnoksessa terveydenhuoltolain muuttamisesta on paljon hyviä ja kannatettavia osioita. Luonnoksen mukaisena se kuitenkin heikentäisi oleellisesti olemassa olevien aluesairaaloitastoisten sairaaloiden toimintaedellytyksiä ja häiritäisi sairaanhoitopiirien alueella sovittua ja toteutettua sairaaloiden välistä työnjakoa. Pohjois-Pohjanmaan sairaanhoitopiirin alueella työnjako on hyviä kokemuksia ja palvelujen saatavuus, laatu ja potilasturvallisuus ovat toteutuneet hyvin. Sairaaloiden tilat, laitteet ja osaaminen on saatavissa vastaamaan väestön palvelutarpeeseen. Luonnoksen 45 § 4 momenttiin tulisi lisätä luvanvaraisuus kuten perusterveydenhuollon ympärivuorokautisen päivystyksen osalta on tehty. Lisäksi paikallisesti järjestettynä erikoissairaanhoitoon palvelut, operatiivinen toiminta mukaan lukien, tukevat vahvasti perusterveydenhuoltoa ja asiakasohjeita toimintaympäristöä.

20. Vapaamuotoiset huomionne liitteenä olevasta luonnoksesta valtioneuvoston asetukseksi kiireellisen hoidon perusteista ja päivystyksen erikoisalakohteisista edellytyksistä

Vastaajien määrä: 1

- Asetuksen 2 §:ssä säädetään päivystyksen järjestämisestä ja siinä on hyvin huomioitu Sosiaali- ja terveysministeriön mahdollisuus myöntää erityisvastuualueeseen kuuluvan sairaanhoitopiirin hakemuksesta lupa myös 6 §:n mukaisen perusterveydenhuollon ympärivuorokautisen päivystyksen järjestämiseen asetuksessa mainituilla edellytyksillä. Syntyneen osalta (18 §) asetusaluonnoksessa mainitaan, että Sosiaali- ja terveysministeriö voi myöntää erityisvastuualueeseen kuuluvien sairaanhoitopiirien hakemuksesta luvan poiketa 1 momentissa mainitusta edellytyksestä lietyillä edellytyksillä. Tämä poikkeamislupa tulisi kohdentaa myös 18 §:n 2 momentissa lueteltuihin edellytyksiin.



Tulosta

Muokkaa vastauksia

Valmis

