

Lausunto päivystyksen ja erikoissairaanhoidon rakenteiden uudistuksesta

Perusltk § 30

Sosiaali- ja terveysministeriö on 19.5.2016 pyytänyt lausuntoa mm. kunnilta luonnoksesta hallituksen esitykseksi terveydenhuoltolain ja sosiaalihuoltolain muuttamisesta sekä luonnoksesta valtioneuvoston asetukseksi kiireellisen hoidon perusteista ja päivystyksen erikoisala-kohtaisista edellytyksistä. Lain muutosten ja asetuksen tarkoituksena on päivystyspalveluiden ja erikoissairaanhoidon rakenteiden uudistaminen.

Reformiministeriryhmä on linjannut hallitusohjelman ja hallituksen marraskuussa 2015 tekemien linjausten mukaisesti, että sairaalaverkkoa ja yhteispäivystyspalveluita uudistetaan. Vaativin erikoisalapäivystys kootaan 12 sairaalaan, jossa ylläpidetään ympärivuorokautista laajan päivystyksen yksikköä. Muissa keskussairaaloissa järjestetään ympärivuorokautinen perusterveydenhuollon ja erikoissairaanhoidon yhteispäivystys, joka sisältää tavallisimmin tarvittavien erikoisalojen päivystyksen ja sosiaalipäivystyksen.

Lähipalvelut on tarkoitus turvata ja niitä tarjottaisiin jatkossa monin eri tavoin siten, että maan eri osissa etäisyydet ja muut alueelliset erityispiirteet huomioidaan. Lähipalveluina annettavaa kiireellistä vastaanottotoimintaa terveyskeskuksissa vahvistetaan.

Asiakasturvallisuuden sekä sosiaalipalvelujen laadun ja vaikuttavuuden takaamiseksi sosiaalipalveluja voitaisiin keskittää valtakunnallisesti tai alueellisesti järjestettäviksi terveyspalveluiden tai tarpeen mukaan muiden palveluiden yhteydessä. Saumattoman palvelun toteuttamiseksi sekä kiireettömän että kiireellisen hoidon yhteydessä tulee arvioida mahdollinen sosiaalihuollon tarve.

Sosiaalipäivystystä on järjestettävä sekä laajan ympärivuorokautisen terveydenhuollon päivystysyksikön yhteydessä että erikoissairaanhoidon yhteispäivystyksen yhteydessä. Velvoitetta psykososiaalisen tuen järjestämiseen sosiaali- ja terveydenhuollon yhteistyönä osana kiireellistä hoitoa selkeytetään. Kaikissa päivystystä toteuttavissa yksiköissä tulee olla riittävät voimavarat ja osaaminen.

Esityksessä säädetään erikoissairaanhoidon työnjaosta osoittamalla tiettyjä tehtäviä valtakunnallisesti vähempään kuin viiteen yliopistollisen sairaalan yksikköön sekä alueellisesti viiteen yliopistolliseen sairaalaan tai vastaavan tasoiseen sairaalaan taikka 12 laajaa päivystystä ylläpitävään sairaalaan. Leikkaustoiminta, joka edellyttää leikkaussaliolosuhteita ja anestesiaa, tulee koota niihin sairaaloihin, jois-

sa on ympärivuorokautinen perusterveydenhuollon ja erikoissairaanhoidon yhteispäivystys.

Lausuntopyynnön liitteenä on alustava luonnos valtioneuvoston asetukseksi erikoissairaanhoidon työnjaosta ja eräiden tehtävien keskittämisestä taustamateriaaliksi. Kyseisen asetuksen valmistelu on vielä käynnissä. Erikoissairaanhoidon työnjakoa ja eräiden tehtävien keskittämistä koskevasta asetustalunnoksesta on tarkoitus järjestää erillinen lausuntokierros syksyllä 2016.

Ensihoitopalveluissa erityisvastuualueen ensihoitokeskuksen tehtäviä palvelutasopäätöksen laatimisessa, ohjeistuksen yhteen sovittamisessa ja valmiussuunnittelussa vahvistetaan. Ensihoitopalvelua koskevaa asetusta on tarkoitus muuttaa vuoden 2016 aikana. Ensihoitopalvelua koskevasta asetustalunnoksesta järjestetään erillinen lausuntokierros syksyllä 2016. Uudistukset on tarkoitus toteuttaa keskenään yhteen sovitusti siten, että ne tukevat myös sote-uudistuksen tavoitteiden toteutumista. Uudistusten on tarkoitus tulla voimaan 1.1.2017 ja siirtymäaika tulee olemaan 1-2 vuotta.

Lausunnot kootaan sähköisillä lomakkeilla ja ne pyydetään palauttamaan 10.9.2016 klo 16:15 mennessä osoitteella:
<http://stm.fi/lausuntopyynnot>

Liite nro 23 : STM:n lausuntopyyntö liitteineen

Liite nro 24 : Ehdotus Nakkilan kunnan lausunnoksi

Ma. perusturvajohtajan ehdotus:

Perusturvalautakunta päättää esittää KH:lle ehdotetun lausunnon antamista STM:lle päivystyksen ja erikoissairaanhoidon rakenteiden uudistuksesta. Lausunto tulee antaa sähköisenä.

Päätös:

Perusturvalautakunta päättää esittää KH:lle ehdotetun lausunnon antamista STM:lle päivystyksen ja erikoissairaanhoidon rakenteiden uudistuksesta. Lausunto tulee antaa sähköisenä.

Täytäntöönpano:

Siirretään jatkokäsittelyyn kunnanhallitukselle.

Lisätietoja antaa:

ma. perusturvajohtaja Kati Nordlund-Luoma
puh. 044 747 5870

Liitteenä on STM:n lausuntopyyntö ja perusturvalautakunnan ehdotus lausunnoksi.

Kunnanjohtajan ehdotus:

Kunnanhallitus hyväksyy perusturvalautakunnan ehdotuksen lausunnoksi päivystyksen ja erikoissairaanhoidon rakenteiden uudistuksesta.

Päätös:

Ehdotus hyväksyttiin.

Täytäntöönpano:

lausunto annetaan sähköisenä

Lausuntopyyntökysely

Ohjeet:

Sähköisessä kyselylomakkeessa voi liikkua edestakaisin painamalla **Edellinen-** tai **Seuraava -painikkeita**. Kysely on mahdollista lähettää vastaamatta kaikkiin kysymyksiin, mutta osa kysymyksistä on merkitty pakollisiksi (*). Mahdolliset kysymyksiin annetut perustelut huomioidaan vastauksia analysoitaessa. Kyselyn lopussa on runsaasti vastaustilaa lausujien vapaamuotoisille kommenteille. Vastauksia on mahdollista muokata ennen kyselylomakkeen lähettämistä. Kyselyn voi tarvittaessa keskeyttää painamalla **Keskeytä-painiketta** ja jatkaa vastaamista myöhemmin. Keskeytä-painikkeesta kysely vie automaattisesti sivulle, jossa on linkki jatkettavaan kyselyyn. Sivulla voi myös lähettää linkin sähköpostiisi. Viimeisen kysymyksen lopussa on **Yhteenveto-painike**, josta pääset tarkastelemaan laatimiasi vastauksia. Yhteenvetosivulta pääset muokkaamaan (Muokkaa vastauksia -painike) ja tulostamaan (Tulosta-painike) kyselyn.

Vastauksien lähetys: Kun kyselyyn vastaaminen on valmis, paina kyselylomakkeen yhteenvetosivun lopussa olevaa **Valmis-painiketta**. Lähettämisen jälkeen kyselyvastausta ei ole enää mahdollista täydentää tai muokata.

Tämä on kyselyn tekstitiedostoversio, jota voi käyttää lausuntopyynnön käsittelyn helpottamiseksi. Käsittelyssä voidaan esimerkiksi työstää lausuntoa tekstitiedostomuotoisena ja käsittelyn lopuksi tekstitiedostoon laaditut vastaukset syötetään sähköiseen kyselyyn.

Sähköisen kyselyn Internet-osoite: <https://www.webropolsurveys.com/S/F0200094C1F5828F.par>.

Lisätietoja lausuntopyynnöstä antavat:

Johtaja Liisa-Maria Voipio-Pulkki, puh. 02951 63382, liisa-maria.voipio-pulkki@stm.fi (rakenteiden uudistus)

Hallitusneuvos Anne Koskela, puh. 02951 63384, anne.koskela@stm.fi (terveydenhuolto, päivystysasetus)

Hallitusneuvos Lotta Hämeen-Anttila, puh. 02951 63406, lotta.hameen-anttila@stm.fi (sosiaalihuolto)

Lääkintöneuvos Timo Keistinen, puh. 0295 163 385, timo.keistinen@stm.fi (terveydenhuolto, päivystysasetus, keskittäminen)

Erityisasiantuntija Lasse Ilkka, puh. 0295 163995, lasse.ilkka@stm.fi (ensihoito)

Kyselyn tekniseen toteutukseen liittyvät kysymykset:

Osastosihteeri Hang Pham, puh. 0295 163569, hang.pham@stm.fi



TAUSTATIEDOT

1. Vastaajatahon virallinen nimi
Nakkilan kunta
2. Vastauksen kirjanneen henkilön nimi
ma. perusturvajohtaja Kati Nordlund-Luoma
3. Vastauksen vastuuhenkilön yhteystiedot
 - ☐ Etunimi
 - ☐ Sukunimi
 - ☐ Sähköposti
4. Onko vastaaja*
 - ☐ Kunta
 - ☐ Sosiaali- ja terveydenhuollon kuntayhtymä tai yhteistoiminta-alue
 - ☐ Muu kuntayhtymä tai kuntien yhteistoimintaelin
 - ☐ Valtion viranomainen
 - ☐ Järjestö
 - ☐ Joku muu

KYSYMYKSET

5. Esityksen tavoitteena on varmistaa palvelujen yhdenvertainen saatavuus, riittävä osaaminen palveluja tarjoavassa ja hoitavassa yksikössä ja asiakas- ja potilasturvallisuus. Lisäksi uudistuksen tavoitteena on hillitä kustannusten kasvua. Esityksen mukaan sairaala- ja päivystysverkkoa tiivistettäisiin vastaamaan väestön tarpeeseen valtakunnallisesti koordinoitusti ja yhtenäisin perustein.
Onko uudistus tarpeellinen?
 - ☐ Kyllä
 - ☐ Ei
 - ☐ Ei kantaa
6. Voitte perustella edellistä vastaustanne.
Esitys tukee sosiaali- ja terveydenhuollon integraatiota ja asiakkaan avuntarpeeseen vastaamista kokonaisvaltaisesti.
7. Esityksessä ehdotetaan säädettäväksi terveydenhuoltolaissa ensihoitopalvelun järjestämisestä (39§), ensihoitopalvelun sisällöstä (40§) ja ensihoitokeskuksesta (46§).
Ovatko ehdotetut säännökset tarkoituksenmukaisia?
 - ☐ Kyllä
 - ☐ Ei
 - ☐ Ei kantaa
8. Voitte perustella edellistä vastaustanne.
-



9. Esityksessä ehdotetaan säädettäväksi terveydenhuoltolaissa erikoissairaanhoidon työnjaosta ja eräiden tehtävien keskittämisestä (45§)

Onko ehdotettu säännös tarkoituksenmukainen?

- ☒ Kyllä
- ☐ Ei
- ☐ Ei kantaa

10. Voitte perustella edellistä vastaustanne.

Esityksen mukainen menettely turvaa osaamisen ja hyvän hoidon. Keskittämisen voidaan arvioida parantavan asiantuntijuutta.

11. Esityksessä ehdotetaan säädettäväksi terveydenhuoltolaissa kiireellisestä hoidosta (50§)

Onko ehdotettu säännös tarkoituksenmukainen?

- ☒ Kyllä
- ☐ Ei
- ☐ Ei kantaa

12. Voitte perustella edellistä vastaustanne.

Esityksen mukainen järjestely on perusteltu esitys kiireellisen hoidon järjestämiseksi. Kiireellisen hoidon porrastuksella lähipalvelusta laajan päivystysvastuun yksikköön voidaan turvata kiireellisen hoidon oikeanlainen toteutuminen. Asiakas saa tarpeenmukaista hoitoa oikeassa paikassa ja päivystysyksiköt eivät ruuhkaudu tarpeettomasti. Kiireellisen hoidon järjestelmän toimivuus edellyttää kuitenkin muun palvelujärjestelmän saumatonta toimivuutta.

13. Esityksessä ehdotetaan säädettäväksi terveydenhuoltolaissa sosiaalihuollon tarpeen arvioinnista (53 a §)

Onko ehdotettu säännös tarkoituksenmukainen?

- ☒ Kyllä
- ☐ Ei
- ☐ Ei kantaa

14. Voitte perustella edellistä vastaustanne.

Esitys edellyttää nykyistä vahvempaa sosiaali- ja terveydenhuollon integraatiota. Esityksessä tulee huomioida sosiaalialan ammattilaisen läsnäolo palveluntarvetta arvioitaessa ja/tai terveydenhuollon henkilöstön riittävä osaaminen sosiaalihuollon palveluista.

15. Esityksessä ehdotetaan säädettäväksi sosiaalihuoltolaissa sosiaalipäivystyksestä (29§)

Onko ehdotettu säännös tarkoituksenmukainen?

- ☒ Kyllä
- ☐ Ei
- ☐ Ei kantaa

16. Voitte perustella edellistä vastaustanne.

Satakunnassa kunnat ostavat virka-njan ulkopuolisen sosiaalipäivystyksen Porin kaupungilta/Satakunnan sosiaalipäivystys. Satakunnan sosiaalipäivystys toimii nykyisinkin mm. Satakunnan keskussairaalan yhteispäivystyksen tiloissa ja se on todettu hyvin toimivaksi. Virka-aikainen sosiaalipäivystys hoidetaan monessa kunnassa mm. Nakkilassa kunnan omana toimintana. Esityksen mukainen järjestely sosiaalipäivystyksen osalta on perusteltu toteutettavaksi maakunnallisen soten yhteydessä, ei kuitenkaan ennen tätä.



17. Esityksessä ehdotetaan säädettäväksi sosiaalihuoltolaissa sosiaalipalvelujen järjestämisestä muiden palvelujen yhteydessä (33 a §)

Onko ehdotettu säännös tarkoituksenmukainen?

- o Kyllä
- o Ei
- o Ei kantaa

18. Voitte perustella edellistä vastaustanne.

Sosiaalipalvelujen keskittäminen on perusteltua asiantuntijuuden parantamiseksi ja sen ylläpitämiseksi, jos palvelu luonteeltaan vaativana ja harvoin esiintyvänä edellyttää toistettavuutta tai jos palvelu vaatii usean alan erityisosaamista. Yhteistyö muiden toimijoiden kanssa on perusteltua huomioida palvelujen keskittämisessä.

19. Vapaamuotoisia huomioita esityksestä.

20. Vapaamuotoiset huomionne liitteenä olevasta luonnoksesta valtioneuvoston asetukseksi kiireellisen hoidon perusteista ja päivystyksen erikoisalakohtaisista edellytyksistä.

